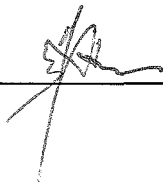


Утверждаю:

Заместитель Губернатора области –  
начальник департамента экономического  
развития области, заместитель председателя  
областного межведомственного  
координационного совета при Губернаторе  
области по защите интересов субъектов малого  
и среднего предпринимательства, развитию  
конкуренции и улучшению инвестиционного  
климата



О.В. Абрамов

### Протокол

решения областного межведомственного координационного совета при  
Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего  
предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного  
климата

№ 84

« 15 » сентября 2017 года

Всего членов координационного совета	- 31 чел.
Присутствовали:	
Члены координационного совета	- 22 чел.
Приглашенные:	
члены Экспертной группы Белгородской области и предприниматели	- 17 чел.

### Повестка дня

1. Вступительное слово - заместителя начальника департамента –  
начальника управления промышленности и предпринимательства  
департамента экономического развития области Бузиашвили Д.Г.

2. Информация по разработанным критериям отнесения  
подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в  
части лицензионного контроля предпринимательской деятельности по  
управлению многоквартирными домами (докладчик – заместитель  
начальника управления - начальник отдела лицензирования и лицензионного  
контроля управления государственного жилищного надзора области  
Ильинов В.Л.).

3. Информация по разработанным критериям отнесения  
подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в  
части осуществления государственного жилищного надзора (докладчик –

заместитель начальника управления - начальник отдела лицензирования и лицензионного контроля управления государственного жилищного надзора области Ильинов В.Л.).

4. Информация по разработанным критериям отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов (докладчик - начальник отдела контроля за деятельностью застройщиков управления жилищного строительства и реализации федеральных программ департамента строительства и транспорта области Поневажева С.А.).

5. Информация по разработанным критериям отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части осуществления регионального государственного строительного надзора (докладчик – начальник отдела правового регулирования, кадрового и материального обеспечения управления государственного строительного надзора области Демьяненко А.В.).

#### 6. Разное.

**По первому вопросу слушали:**

Бузиашвили Д.Г. – заместителя начальника департамента – начальника управления промышленности и предпринимательства департамента экономического развития области, который проинформировал присутствующих о важности обсуждения вопроса о критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности).

Во исполнение подпункта «а» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № Пр-2347ГС по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации 12 ноября 2016 года Губернатором Белгородской области 22 февраля 2017 года утверждены «дорожные карты» по внедрению в Белгородской области 12 целевых моделей по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата, в том числе и дорожная карта - «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации».

Вопрос о критериях рассматривается в рамках исполнения мероприятий фактора 3.2 дорожной карты по контрольно-надзорной деятельности для внедрения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) по 7 приоритетным видам контроля (надзора), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 №147-р: региональный государственный экологический надзор, региональный государственный ветеринарный надзор, лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, региональный государственный строительный надзор, лицензионный контроль за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, государственный контроль (надзор) в области долевого строительства

многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, государственный жилищный надзор.

В настоящее время органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации подготовлены и направлены в соответствующие федеральные органы исполнительной власти предложения по определению критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности).

Федеральными органами разработаны соответствующие критерии, которые предлагаются для обсуждения. На повестку дня внесены 4 вида надзора.

**По второму и третьему вопросам слушали:**

**Илинова В.Л.** – заместителя начальника управления - начальника отдела лицензирования и лицензионного контроля управления государственного жилищного надзора области.

С 14 июля 2015 года Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ). Закон № 294-ФЗ дополнен статьей 8.1. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806) утверждены:

- правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности;
- перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

В указанный перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, включены проведение лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами и государственного жилищного надзора с 1 января 2018 года.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Законом № 294-ФЗ, случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Минстрой России подготовил соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации, согласно которому при организации государственного жилищного надзора и государственного лицензионного контроля в сфере осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами предлагается применять риск-ориентированный подход при проведении проверок в

отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

Отнесение деятельности юридических лиц к категориям риска осуществляется на основе показателя риска возможного несоблюдения ими обязательных требований в сфере осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами.

Проведение плановых проверок юридических лиц в зависимости от категории риска, присвоенной осуществляемой ими деятельности в соответствии с настоящим Положением, осуществляется со следующей периодичностью: для категории высокого риска - один раз в календарном году, для категории среднего риска - один раз в 2 года, для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц, чья деятельность отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

#### **По четвертому вопросу слушали:**

**Поневажеву С.А.** – начальника отдела контроля за деятельностью застройщиков управления жилищного строительства и реализации федеральных программ департамента строительства и транспорта области.

Правительством Российской Федерации разработаны критерии отнесения подконтрольных объектов к категориям риска при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства.

В настоящее время соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации «О применении риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» проходит независимую антикоррупционную экспертизу на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Проектом постановления предлагается установить:

1. Критерии отнесения деятельности юридических лиц, привлекающих денежные средства участников долевого строительства к определенной категории риска;

2. Периодичность проведения плановых проверок субъекта государственного контроля (надзора) в зависимости от присвоенной категории риска.

Согласно проекту, различают 3 категории риска: значительный риск, средний риск, низкий риск.

Показатели риска возможного несоблюдения обязательных требований при осуществлении данного вида контроля (надзора) зависят от: административных правонарушений, нарушения сроков исполнения обязательств, своевременности и полноты представления ежеквартальной отчетности.

Отнесение деятельности юридических лиц к категориям риска осуществляется решением руководителя уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При отсутствии решения об отнесении деятельности юридических лиц к определенной категории риска - их деятельность считается отнесенной к категории низкого риска.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц, привлекающих денежные средства участников долевого строительства, в

зависимости от присвоенной их деятельности в области долевого строительства категории риска осуществляется со следующей периодичностью: для категории значительного риска - один раз в год, для категории среднего риска - не чаще чем 1 раз в 2 года, для категории низкого риска плановые проверки не проводятся.

На органы государственного контроля возлагается обязанность ведения перечней юридических лиц, деятельности которых присвоены категории риска.

Включение в перечни юридических лиц осуществляется на основании решения руководителя контролирующего органа об отнесении деятельности, осуществляемой юридическими лицами, к соответствующим категориям риска в течение 3 рабочих дней со дня принятия указанного решения.

На официальном сайте контролирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается актуальная информация о юридических лицах, деятельность которых отнесена к категории значительного риска, с учетом законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

По запросу юридического лица контролирующий орган представляет информацию о присвоенной деятельности этого юридического лица категории риска, а также сведения, использованные при отнесении его деятельности к определенной категории риска, в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

Подача юридическим лицом в контролирующий орган заявления об изменении ранее присвоенной деятельности такого юридического лица категории риска, рассмотрение контролирующим органом такого заявления и принятие решения по нему осуществляется в установленном Правилами порядке.

#### **По пятому вопросу слушали:**

**Демьяненко А.В.** - начальника отдела правового регулирования, кадрового и материального обеспечения управления государственного строительного надзора области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности в Российской Федерации» Ростехнадзором подготовлен проект Постановления Правительства Российской Федерации, которым вносятся изменения в Положение об осуществлении государственного строительного надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, в части применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Согласно проекту постановления предлагается разделить объекты капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору, на 3 категории риска: высокий риск, значительный риск, умеренный риск.

Категории риска строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору, устанавливаются исходя из:

- тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства обязательных требований;

- идентификационных признаков объектов капитального строительства в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (назначение объекта капитального строительства, принадлежность к объектам транспортной инфраструктуры и к другим объектам, функционально-технологические особенности которых влияют на их безопасность);

- функционального назначения объектов капитального строительства, определяемого в соответствии с национальными стандартами и сводами правил.

Проектом постановления предлагается установление предельного количества проверок за период строительства, реконструкции объекта, капитального строительства для каждой категории риска объектов капитального строительства, подлежащих региональному государственному строительному надзору.

Также проектом постановления установлены основания для увеличения предельного количества проверок для каждой категории риска. Проектируемые правовые нормы направлены на стимулирование лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства к недопущению совершения административных правонарушений и срыва сроков строительства.

Присвоение категории риска строящемуся, реконструируемому объекту капитального строительства, в отношении которого в орган регионального государственного строительного надзора направлено извещение о начале работ, осуществляется с учетом сведений проектной документации, имеющей положительное заключение экспертизы проектной документации, на основании соответствующего распоряжения (приказа) руководителя (заместителя руководителя) органа регионального государственного строительного надзора и указывается в программе проверок.

Орган регионального государственного строительного надзора ведет реестр объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор и размещает информацию о строящихся, реконструируемых объектах капитального строительства и присвоенных им категориях риска в информационных системах регионального государственного строительного надзора, а также на официальном сайте органа регионального государственного строительного надзора в Информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При осуществлении регионального государственного строительного надзора в рамках риск-ориентированного подхода количество проверок, предусмотренных программой проверок, в отношении застройщика определяется с учетом предельного количества проверок за период строительства, реконструкции объекта капитального строительства для установленной категории риска строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства: для категории высокого риска - не более 12 проверок, для категории значительного риска - не более 10 проверок, для категории умеренного риска - не более 7 проверок.

В случае выдачи разрешения на строительство в отношении группы объектов капитального строительства предельное количество проверок определяется отдельно в отношении каждого объекта капитального строительства.

Предельное количество проверок за период строительства, реконструкции может быть увеличено в случаях:

- строительства, реконструкции объекта капитального строительства в сложных условиях включения объекта в сложившуюся застройку (в соответствии с проектной документацией);

- строительства, реконструкции объекта капитального строительства в сложных инженерно-геологических условиях (в соответствии с проектной документацией);

- строительства, реконструкции объекта капитального строительства, общая площадь которого превышает 20 000 кв. м.

Также, предельное количество проверок за период строительства, реконструкции объекта капитального строительства может быть увеличено в случаях:

- привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, в течении одного календарного года три и более раз к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные частью 1, пунктом 70 части 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях;

- несоблюдения сроков строительства, реконструкции объекта капитального строительства, предусмотренных проектом организации строительства в проектной документации, имеющей положительное заключение экспертизы, в том числе приостановления строительства, реконструкции объекта капитального строительства более, чем на 6 месяцев, или его консерваций, приостановления строительства в связи с внесением изменений в проектную документацию, имеющую положительное заключение экспертизы.

Решение об увеличении предельного количества проверок по объекту капитального строительства принимается на основании распоряжения (приказа) руководителя (заместителя руководителя) органа регионального государственного строительного надзора.

Этим же проектом предполагается установить критерии отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска.

В соответствии с критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства обязательных требований, такие объекты с учетом идентификационных признаков согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также функциональному назначению согласно национальным стандартам и сводам правил относятся к следующим категориям риска:

- а) высокий риск - общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты, эстакады, объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров;

- б) значительный риск - производственные здания;

в) умеренный риск - объекты капитального строительства, не указанные в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта.

**По шестому вопросу слушали:**

**Демьянова С.С.** – начальника управления государственного строительного надзора области, который проинформировал присутствующих об отсутствии в настоящее время технического регламента и контроля за изготовлением строительных материалов, а также обратился к предпринимателям, осуществляющим строительство, усилить строительный контроль (надзор) за подконтрольными субъектами (объектами).

После обмена мнениями областной межведомственный координационный совет при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата **принял решение:**

**По первому вопросу:**

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника департамента – начальника управления промышленности и предпринимательства департамента экономического развития области Бузиашвили Д.Г. о важности обсуждения вопроса о критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности).

Голосовали:

За – 22 чел.

Против – нет

Воздержались – нет.

**По второму и третьему вопросам:**

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника управления - начальника отдела лицензирования и лицензионного контроля управления государственного жилищного надзора области Ильинова В.Л. о разработанных критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и в части осуществления государственного жилищного надзора.

2. Согласиться с предложением управления государственного жилищного надзора области о проведении ими ежеквартально разъяснительных семинаров по проблемам, возникающим при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

3. Департаменту экономического развития области (Абрамов О.В.) сформировать перечень проектов федеральных нормативных правовых актов о критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) по приоритетным видам контроля (надзора) и направить в адрес общественных организаций области в срок до 1 октября 2017 года.

Голосовали:

За – 22 чел.



Против – нет  
Воздержались – нет.

**По четвертому вопросу:**

1. Принять к сведению информацию начальника отдела контроля за деятельностью застройщиков управления жилищного строительства и реализации федеральных программ департамента строительства и транспорта области Поневажевой С.А. о разработанных критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов.

Голосовали:  
За – 22 чел.  
Против – нет  
Воздержались – нет.

**По пятому вопросу:**

1. Принять к сведению информацию начальника отдела правового регулирования, кадрового и материального обеспечения управления государственного строительного надзора области Демьяненко А.В. о разработанных критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части осуществления регионального государственного строительного надзора.

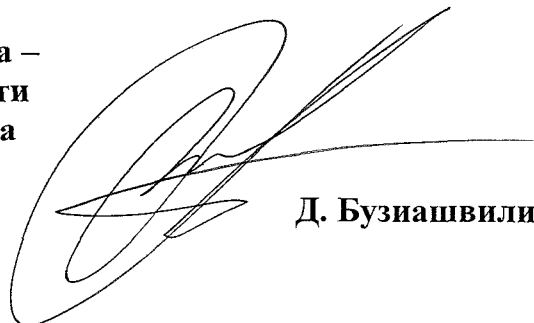
Голосовали:  
За – 22 чел.  
Против – нет  
Воздержались – нет.

**По шестому вопросу:**

1. Принять к сведению информацию начальника управления государственного строительного надзора области Демьянова С.С. об усилении строительного контроля (надзора) за подконтрольными субъектами (объектами).

Голосовали:  
За – 22 чел.  
Против – нет  
Воздержались – нет.

**Заместитель начальника департамента –  
начальник управления промышленности  
и предпринимательства департамента  
экономического развития области,  
секретарь Совета**



Д. Бузиашвили

