

Утверждаю:

Заместитель Губернатора области –
начальник департамента экономического
развития области, заместитель председателя
областного межведомственного
координационного совета при Губернаторе
области по защите интересов субъектов малого
и среднего предпринимательства, развитию
конкуренции и улучшению инвестиционного
климата

климата


О.В. Абрамов

Протокол

решения областного межведомственного координационного совета при
Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего
предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного
климата

№ 85

« 26 » сентября 2017 года

Всего членов координационного совета	- 31 чел.
Присутствовали:	
Члены координационного совета	- 23 чел.
Приглашенные:	
члены Экспертной группы Белгородской области и предприниматели	- 19 чел.

Повестка дня

1. Вступительное слово первого заместителя начальника департамента экономического развития области Корнейчук И.В.

2. Информация по разработанным критериям отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части регионального государственного экологического надзора (докладчик – первый заместитель начальника управления экологической безопасности и надзора за использованием объектов животного мира, водных биологических ресурсов области Масяев А.И.).

3. Информация по разработанным критериям отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части осуществления регионального государственного ветеринарного надзора (докладчик - консультант отдела организации государственного ветеринарного

надзора и ветеринарно-санитарной экспертизы управления ветеринарии области Колегаева Е.О.).

4. Информация по разработанным критериям отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части осуществления лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции (докладчик – начальник управления по развитию потребительского рынка департамента экономического развития области Зубов В.К.).

По первому вопросу слушали:

Корнейчук И.В. – первого заместителя начальника департамента экономического развития области, которая проинформировала присутствующих о важности обсуждения вопроса о критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности).

Во исполнение подпункта «а» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № Пр-2347ГС по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации 12.11.2016 Губернатором Белгородской области 22.02.2017 утверждены «дорожные карты» по внедрению в Белгородской области 12 целевых моделей по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата, в том числе и дорожная карта - «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации».

Вопрос о критериях рассматривается в рамках исполнения мероприятий фактора 3.2 дорожной карты по контрольно-надзорной деятельности для внедрения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) по 7 приоритетным видам контроля (надзора), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 №147-р: региональный государственный экологический надзор, региональный государственный ветеринарный надзор, лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, региональный государственный строительный надзор, лицензионный контроль за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, государственный жилищный надзор.

В настоящее время органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации подготовлены и направлены в соответствующие федеральные органы исполнительной власти предложения по определению критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности).

Федеральными органами разработаны соответствующие критерии, которые предложены для обсуждения. На повестку дня внесены 3 вида надзора.

По второму вопросу слушали:

Масяева А.И. - первого заместителя начальника управления экологической безопасности и надзора за использованием объектов животного мира, водных биологических ресурсов области.

В соответствии со статьёй 65 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» под государственным экологическим надзором понимается

деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных в соответствии с Федеральными законами и принимаемыми нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Государственный экологический надзор включает в себя:

государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану);

федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

федеральный государственный охотничий надзор;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Государственный экологический надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), а также по фактически выявленным правонарушениям в рамках проводимых административных расследований в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Перечни объектов, подлежащих федеральному или региональному государственному экологическому надзору, определяются на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев.

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, и IV категорий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Согласно статьи 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Категория объекта может быть изменена при актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Экологический надзор включен в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806).

Отнесение объектов государственного надзора к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к категориям риска (постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029):

а) к категории значительного риска - объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории, за исключением объектов, на которых осуществляется деятельность исключительно по сбору и (или) транспортированию отходов производства и потребления;

б) к категории среднего риска - объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории, за исключением объектов, на которых осуществляется деятельность исключительно по сбору и (или) транспортированию отходов производства и потребления;

в) к категории умеренного риска - объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории, а также объекты, на которых осуществляется деятельность исключительно по сбору и (или) транспортированию отходов производства и потребления, за исключением объектов, которым при включении в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, присвоена IV категория;

г) к категории низкого риска - объекты государственного надзора, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории.

Проведение плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

категории значительного риска - один раз в 3 года;

категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Отнесение объектов государственного надзора к одной из категорий риска и изменение категории риска осуществляется решением надзорного органа. Надзорные органы ведут перечни объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска.

По запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя надзорные органы в установленном порядке представляют информацию о присвоенной используемым юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем объектам государственного надзора категории риска, а также сведения, использованные при отнесении таких объектов государственного надзора к определенной категории риска.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель в установленном порядке вправе подать в надзорные органы заявление об изменении ранее присвоенной используемым ими объектам государственного надзора категории риска.

По третьему вопросу слушали:

Колегаеву Е.О. - консультанта отдела организации государственного ветеринарного надзора и ветеринарно-санитарной экспертизы управления ветеринарии области.

В соответствии с требованиями пунктом 4 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности определяются Правительством Российской Федерации.

В настоящее время разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающий указанные критерии для регионального государственного ветеринарного надзора.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ организация государственного контроля (надзора), в том числе проведение плановых проверок должны осуществляться с применением риск-ориентированного подхода. Форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливается Правительством Российской Федерации, в которую в обязательном порядке вносится информация о присвоении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя определенной категории риска, определенного класса (категории) опасности.

В связи этим, управлением ветеринарии Белгородской области, на основании проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положение о государственном ветеринарном надзоре в части применения риск-ориентированного подхода», произведено предварительное распределение по категориям риска (классу опасности) поднадзорных объектов, проект ежегодного плана проверок на 2018 года направлен на согласование в прокуратуру области. В случае утверждения Правительством Российской Федерации иных критериев,

распределение по категориям риска будет пересмотрено, соответственно внесены изменения в ежегодный план проверок на 2018 год.

При осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора отнесение объектов регионального государственного ветеринарного надзора к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований. К таким критериям относятся виды осуществляемой деятельности, зоосанитарный статус, период времени с последнего случая возникновения (регистрации) заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин) на территории производственного объекта. Отнесение объектов регионального государственного ветеринарного надзора к определенной категории риска рассчитывается путем сложения баллов, установленных критериями рисков и последующего деления полученной суммы на количество используемых для расчета критериев.

По четвертому вопросу слушали:

Зубова В.К. - начальника управления по развитию потребительского рынка департамента экономического развития области.

Постановлением № 806 утвержден перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода. Лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции включен в данный перечень.

Департаментом экономического развития области рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц к определенной категории риска для целей лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции». Управлением по развитию потребительского рынка подготовлены предложения и замечания по данному проекту.

Проектом постановления предложены следующие критерии:

1. Критерии тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения лицензиатами обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1.1. «Деятельность лицензиатов (за исключением юридических лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в случае, если отклонение объема розничных продаж маркируемой в соответствии с законодательством Российской Федерации алкогольной продукции в периоде текущего года по сравнению с объемом розничных продаж маркируемой в соответствии с законодательством Российской Федерации алкогольной продукции за аналогичный период прошлого года при неизменной площади стационарного торгового объекта и аналогичном ассортименте алкогольной продукции составляет: более чем 70% - высокий риск, от 50% до 70% - значительный риск, от 50 до 30% - умеренный риск».

2. Критерии вероятности несоблюдения лицензиатами обязательных требований:

2.1. «Деятельность лицензиатов при наличии вступивших в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении лицензиата к

категории риска четырех и более постановлений о назначении административного наказания лицензиату за совершение административного правонарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусмотренного КоАП РФ - значительный риск».

2.2. «Деятельность лицензиата при наличии в отношении него в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении лицензиата к категории риска решения об аннулировании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции - значительный риск».

2.3. «Деятельность лицензиата при наличии в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении лицензиата к категории риска четырех и более решений о приостановлении лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции за нарушения, не влекущие аннулирование указанной лицензии – умеренный риск».

2.4. «Деятельность лицензиатов, в отношении которых плановые проверки не проводились в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении лицензиата к категории риска - умеренный риск».

При подготовке проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год департаментом экономического развития области был использован критерий, указанный в пункте 2.4.

После обмена мнениями областной межведомственный координационный совет при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата **принял решение:**

По первому вопросу:

1. Принять к сведению информацию первого заместителя начальника департамента экономического развития области Корнейчук И.В. о важности обсуждения вопроса о критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности).

Голосовали:

За – 23 чел.

Против – нет

Воздержались – нет.

По второму вопросу:

1. Принять к сведению информацию первого заместителя начальника управления экологической безопасности и надзора за использованием объектов животного мира, водных биологических ресурсов области Масяева А.И. о разработанных критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части регионального государственного экологического надзора.

2. Управлению экологической безопасности и надзора за использованием объектов животного мира, водных биологических ресурсов области (Климов А.В.) разместить на официальном сайте управления информацию о критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части регионального государственного экологического надзора.

Голосовали:
 За – 23 чел.
 Против – нет
 Воздержались – нет.

По третьему вопросу:

1. Принять к сведению информацию консультанта отдела организации государственного ветеринарного надзора и ветеринарно-санитарной экспертизы управления ветеринарии области Колегаевой Е.О о разработанных критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части осуществления регионального государственного ветеринарного надзора.

2. Управлению ветеринарии области (Карайченцев Д.В.) разместить на официальном сайте управления информацию о критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части осуществления регионального государственного ветеринарного надзора.

Голосовали:
 За – 23 чел.
 Против – нет
 Воздержались – нет.

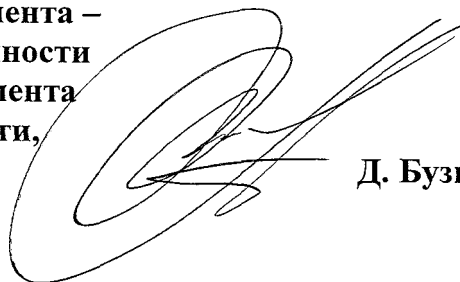
По четвертому вопросу:

1. Принять к сведению информацию начальника управления по развитию потребительского рынка департамента экономического развития области Зубова В.К.) о разработанных критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части осуществления лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции.

2. Департаменту экономического развития области (Абрамов О.В..) разместить на официальном сайте департамента информацию о разработанных критериях отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) в части осуществления лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции.

Голосовали:
 За – 23 чел.
 Против – нет
 Воздержались – нет.

**Заместитель начальника департамента –
 начальник управления промышленности
 и предпринимательства департамента
 экономического развития области,
 секретарь Совета**



Д. Бузиашвили

