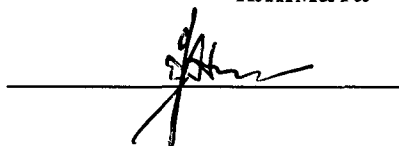


Утверждаю:

**Заместитель Губернатора области, заместитель
председателя областного межведомственного
координационного совета при Губернаторе
области по защите интересов субъектов малого
и среднего предпринимательства, развитию
конкуренции и улучшению инвестиционного
климата**



О.В. Абрамов

**Протокол
решения областного межведомственного координационного совета при
Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего
предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного
климата**

№ 72

«22» декабря 2015 года

Всего членов координационного совета

- 31 чел.

Присутствуют

- 25 чел.

Повестка дня

- 1. О проведении в 2015 году на территории Белгородской области оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность.**
- 2. О внедрении на территории Белгородской области Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании (Муниципального инвестиционного стандарта) и успешных практик, включенных в Атлас муниципальных практик.**
- 3. О рассмотрении результатов исполнения распоряжения Правительства Белгородской области от 15 июня 2015 года № 302-рп «О внедрении в Белгородской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» в 2015 году.**

По первому вопросу слушали:

Полевого И.Н. – заместителя начальника департамента – начальника управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития области.

Федеральным законом от 2 июля 2013 года №176-ФЗ введено обязательное внедрение процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – ОРВ) и экспертизы нормативных правовых актов для субъектов Российской Федерации с 1 января 2014 года, для городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, с

1 января 2015 года, для муниципальных районов и городских округов с 1 января 2016 года.

Проведение ОРВ на территории области регулируется законом Белгородской области от 1 апреля 2014 года № 270 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Белгородской области» и постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года №378-пп «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность».

По итогам 2015 года в Белгородской области в рамках процедуры ОРВ проведены следующие мероприятия:

1. С целью внедрения оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях области:

- приказом департамента экономического развития области от 16 февраля 2015 года №51-пр утверждены изменения в Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность;

- проведено рабочее совещание с представителями муниципальных образований области по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (21.01.2015 года);

- заключены соглашения о взаимодействии между департаментом экономического развития Белгородской области и участниками пилотного проекта - администрациями Белгородского района и Старооскольского городского округа при внедрении оценки регулирующего воздействия;

- заключено трехстороннее Соглашение между АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Правительством Белгородской области и муниципальным образованием «Шебекинский район и город Шебекино» о пилотной апробации успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, в число которых входит внедрение оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов;

- при методологической поддержке департамента экономического развития области разработаны и утверждены нормативные акты, определяющие порядки проведения ОРВ во всех муниципальных образованиях области;

- в целях информационного обеспечения ОРВ на сайтах муниципальных образований созданы специальные страницы;

- в соответствии с федеральным законодательством администрация города Белгорода приступила к проведению оценки регулирующего воздействия, за 2015 год проведена оценка регулирующего воздействия по 6 проектам нормативных правовых актов, утвержден план проведения экспертизы, в соответствии с которым проведена процедура публичных консультаций по 3 нормативным правовым актам;

- в рамках пилотного внедрения ОРВ в Белгородском районе проведена экспертиза по 2, в Шебекинском районе – по 3 действующим нормативным правовым актам;

- для оказания информационной и методической поддержки сотрудниками департамента экономического развития области проведено 4 обучающих семинара по ОРВ – в городе Белгороде, Белгородской районе, Шебекинском районе, Корочанском районе;

2. С целью улучшения качества проведения ОРВ в Белгородской области:

- Правительством области утверждено постановление от 12 октября 2015 года №367-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года №378-пп»;

- проведено 3 заседания рабочей группы по оценке регулирующего воздействия Белгородской области;

- разработана и проведена совместно с Высшей школой управления Белгородского государственного национального исследовательского университета (НИУ «БелГУ») программа повышения квалификации на тему: «Оценка регулирующего воздействия». Удостоверения установленного образца получили 46 представителей органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления;

- сформирован и постоянно обновляется региональный раздела Белгородской области на федеральном информационном портале по оценке регулирующего воздействия orgv.gov.ru;

3. В соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность:

- приказом департамента экономического развития области от 23 марта 2015 года № 127-пр утвержден План проведения экспертизы нормативных правовых актов области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, на 2015 год;

- проведена процедура оценки регулирующего воздействия и подготовлены заключения об ОРВ по 17 проектам нормативных правовых актов области;

- проведены экспертизы по 5 действующим нормативным правовым актам, в результате которых внесены изменения в 2 постановления Правительства области.

Вся информация об ОРВ в Белгородской области постоянно размещается и обновляется на сайтах департамента экономического развития Белгородской области www.derbo.ru и на Инвестиционном портале Белгородской области www.belgorodinvest.com.

По второму вопросу слушали:

Минаева А.В. – Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области.

Успех в работе с инвесторами во многом зависит от органов местного самоуправления, от того, как выстроена система поддержки инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций на местах. В соответствии с предложениями органов местного самоуправления департаментом экономического развития области разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании (Муниципальный инвестиционный стандарт).

Муниципальный инвестиционный стандарт разработан в целях улучшения инвестиционного климата на муниципальном уровне и в соответствии с пунктом 2.2. Комплекса мер по увеличению валового регионального продукта Белгородской области в 1,5 раза на период до 2017 года, утвержденного постановлением Правительства области от 20 августа 2012 года № 345-пп.

Стандарт направлен на создание условий для увеличения притока инвестиций, упрощение процедур ведения предпринимательской деятельности, повышение уровня деловой репутации муниципальных образований, включает 6 разделов:

1. Разработка и публикация инвестиционного паспорта муниципального образования
2. Инвестиционное послание главы муниципального образования
3. Создание общественного Совета по улучшению инвестиционного климата при главе муниципального образования
4. Оптимизация административных процедур, оптимизация процессов технологического присоединения к электрическим сетям и получения разрешений на строительство
5. Утверждение ежегодного обновляемого Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании
6. Наличие каналов прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования.

Реализация мероприятий Муниципального инвестиционного стандарта предусмотрена в дорожных картах муниципальных районов и городских округов в течение 2014 – 2015 годов, утвержденных главами администраций муниципальных районов (городских округов) и согласованных с администрацией Губернатора области, департаментом экономического развития области, Экспертной группой Белгородской области по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного климата в регионе.

По состоянию на 30 декабря 2015 года Экспертной группой Белгородской области признаны выполненными полностью требования всех (шести) разделов Стандарта во всех 22 муниципальных образованиях региона.

Для дальнейшего вовлечения в работу по улучшению предпринимательского климата органов местного самоуправления, выстраивания единой системы взаимодействия с инвесторами, обеспечения прозрачности административных процедур и упрощения процедур ведения предпринимательской деятельности повсеместно на территории региона АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» подготовлены Атлас муниципальных практик и Порядок мер, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства и снятие административных барьеров в муниципальных образованиях.

В 2015 году в Шебекинском районе реализован пилотный проект по внедрению Атласа муниципальных практик. Реализация данного мероприятия позволяет выбрать наиболее подходящие для территории района управленческие решения, применить накопленный успешный опыт в реализации своих проектов, активизировать инвестиционную активность за счет создания комфортной среды для ведения предпринимательской деятельности.

Департаментом экономического развития области совместно с органами местного самоуправления в целях организации работы в 2016 году по созданию условий для инвесторов подготовлено уведомление о присоединении к внедрению Атласа с перечнем практик и направлено в адрес Агентства стратегических инициатив.

По третьему вопросу слушали:

Астанкову З.А. – начальника управления стратегического планирования и прогнозирования развития региона департамента экономического развития области.

В рамках проведения работы по внедрению в Белгородской области Стандарта развития конкуренции утверждено распоряжение Правительства области от 15 июня 2015 года № 302-рп, которое содержит положения об определении департамента экономического развития области уполномоченным органом исполнительной власти области по содействию развития конкуренции в Белгородской области, утверждении положения и состава рабочей группы.

В августе 2015 года заключены соглашения между департаментом экономического развития области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области о взаимодействии по вопросам внедрения в Белгородской области Стандарта развития конкуренции.

На официальном сайте департамента экономического развития области создан раздел «Развитие конкуренции», где размещается информация о внедрении Стандарта.

По вопросам обеспечения контроля за деятельностью субъектов естественных монополий на сайте Комиссии функционирует блок «Стандарты раскрытия информации», который включает в себя портал «Раскрытия информации ЕИАС», а также всю нормативную базу, касающуюся раскрытия информации. Кроме того, распоряжением Губернатора области от 8 декабря 2014 года № 611-р создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Белгородской области.

Рабочей группой по внедрению в Белгородской области Стандарта развития конкуренции в соответствии с утвержденным планом в ходе проведенных заседаний рассмотрены вопросы анкетирования предпринимателей и потребителей товаров и услуг для оценки состояния конкурентной среды, формирования перечня приоритетных и социально значимых рынков, плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в области.

По результатам проведенной совместной работы департаментом разработан проект распоряжения Губернатора области включающий:

- перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Белгородской области (далее – Перечень рынков);
- план мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в Белгородской области (далее - План).

Указанный проект сформирован департаментом экономического развития области совместно с органами исполнительной власти области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти области, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области.

В Перечень включены 11 обязательных социально значимых рынков, определенных Стандартом, в том числе рынок услуг в сфере культуры, который

был расширен в части туризма, и 2 приоритетных рынков – «Рынок плодово-овощной продукции Белгородской области», «Рынок бытовых услуг и общественного питания».

По результатам анализа, проведенного департаментом агропромышленного комплекса области, овощи и плоды включены в перечень наиболее значимых видов продукции, по которым прослеживается наибольшая зависимость отрасли и наименьшая её самообеспеченность, что напрямую влияет на состояние конкурентной среды на агропродовольственном рынке области.

Рынок плодово-овощной продукции области в целом характеризуется не высокой долей продукции местного производства, а также чётко выраженной сезонностью присутствия местной продукции на рынке.

Стабильно высокий уровень потребления овощей и плодов населением, а также высокая зависимость данного вида продовольствия от поставок из-за пределов области, обуславливают включение рынка плодово-овощной продукции в перечень приоритетных и социально значимых рынков области.

По результатам анализа, проведенного департаментом экономического развития области, основными проблемами в сфере бытовых услуг и услуг общественного питания являются дефицит квалифицированных кадров и качество предоставляемых услуг. Наблюдается неравномерность в размещении предприятий бытового обслуживания на территории области, что обосновывается включением данных сфер экономики в Перечень рынков.

План разработан в соответствии с требованиями Стандарта и содержит два основных направления реализации мероприятий:

- системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды в Белгородской области;
- мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках Белгородской области.

Сформированный План состоит из общих мероприятий по содействию развитию конкуренции на территории области, мероприятий, направленных на снижение административных барьеров, оптимизацию процедур государственных и муниципальных закупок, совершенствование процессов управления объектами государственной собственности области, развитие муниципальных рынков, повышение информационной открытости деятельности органов исполнительной власти области. Аналогичная структура мероприятий определена для каждого приоритетного и социально значимого рынка.

Реализация Плана должна обеспечить достижение целевых показателей развития конкуренции, определённых в дорожной карте по каждому рынку и системным мероприятиям.

В 1 квартале 2016 года планируется работа по подготовке доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг области по итогам 2015 года для направления в Федеральную антимонопольную службу, Минэкономразвития России, АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и рассмотрения его на заседании областного межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата.

После обмена мнениями областной межведомственный координационный совет при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата принял решение:

По первому вопросу:

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника департамента – начальника управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития области Полевого И.Н. «О проведении в 2015 году на территории Белгородской области оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность».

2. Департаменту экономического развития области (Абрамов О.В.) организовать в 2016 году консультативно-методическую поддержку для органов исполнительной власти области и муниципальных образований по вопросу оценки регулирующего воздействия.

Голосовали:

За – 25 чел.

Против – нет

Воздержались – нет.

По второму вопросу:

1. Принять к сведению информацию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области Минаева А.В. «О внедрении на территории Белгородской области Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании (Муниципального инвестиционного стандарта)» и успешных практик, включенных в Атлас муниципальных практик.

2. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов и городских округов области:

- организовать работу по внедрению успешных практик, включенных в Атлас муниципальных практик;

- разработать в срок до 1 июня 2016 года планы мероприятий (дорожные карты) по внедрению успешных практик в муниципальном районе (городском округе).

3. Департаменту экономического развития области (Абрамов О.В.):

- подготовить приказ департамента экономического развития области о создании рабочей группы по ведомственной оценке результатов внедрения успешных муниципальных практик в срок до 15 января 2015 года;

- проработать в срок до 10 февраля 2016 года вопрос с Экспертной группой Белгородской области по внедрению регионального инвестиционного стандарта о проведении общественной экспертизы результатов внедрения успешных муниципальных практик;

- провести ведомственную оценку результатов внедрения успешных муниципальных практик согласно срокам, указанным в дорожных картах, разработанных органами местного самоуправления области.

Голосовали:
За – 25 чел.
Против – нет
Воздержались – нет.

По третьему вопросу:

1. Одобрить перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Белгородской области и план мероприятий «дорожную карту» по содействию развитию конкуренции в Белгородской области.

2. Департаменту экономического развития области (Абрамов О.В.) совместно с органами исполнительной власти области, территориальными, органами федеральных органов исполнительной власти области, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области:

- подготовить и организовать согласование распоряжения Губернатора области «Об утверждении перечня приоритетных и социально значимых рынков и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Белгородской области» в срок не позднее 1 марта 2016 года;

- подготовить доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг области по итогам 2015 года и рассмотреть его на заседании областного межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата в срок не позднее 10 марта 2016 года.

Голосовали:
За – 25 чел.
Против – нет
Воздержались – нет.

**Заместитель начальника департамента -
начальник управления промышленности и
предпринимательства департамента
экономического развития области,
секретарь Совета**

 Д. Минькин

