

бк. № 624
от 11.02.2020 г.

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
начало: 30 декабря 2019 года
окончание: 5 февраля 2020 года

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области предоставления государственной услуги «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

В рамках мониторинга нормативных правовых актов регулирующих деятельность в области недропользования установлено отсутствие порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

В случае превышения нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, потери считаются сверхнормативными, на недропользователя, доначисляется дополнительный налог на добычу полезного ископаемого, что влечет за собой дополнительные расходы.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» осуществляется на основании административного регламента.

Постановление Правительства Белгородской области от 26 сентября 2016 года № 348-пп «Об утверждении положения о департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области (ред. от 23 апреля 2018 года № 138-пп).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление порядка, сроков и последовательности действий недропользователей по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Определить порядок, сроки и последовательность действий недропользователей по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Татаринцев Роман Юрьевич

должность: заместитель начальника управления – начальник отдела экологической экспертизы и нормирования воздействия на окружающую среду управления воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

тел.: (4722) 24-76-88

адрес электронной почты: omsr31@belapk.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	Высокая
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:	проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области предоставления государственной услуги «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации» устанавливает новый порядок обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

В рамках мониторинга нормативных правовых актов регулирующих деятельность в области недропользования установлено отсутствие порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

В случае превышения нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, потери считаются сверхнормативными, на недропользователя, доначисляется дополнительный налог на добычу полезного ископаемого, что влечет за собой дополнительные расходы.

Оказание государственной услуги согласно статье 12 федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» осуществляется на основании административного регламента.

Административный регламент департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области предоставления государственной услуги

«Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации» в настоящее время не утвержден.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие возможности согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В рамках мониторинга нормативных правовых актов регулирующих деятельность в области недропользования установлено отсутствие порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

Постановлением Правительства Белгородской области от 23 апреля 2018 года № 138-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 26 сентября 2016 года № 348-пп», полномочия по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации закреплены за департаментом агропромышленного комплекса и воспроизводство окружающей среды области.

Разработан проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области предоставления государственной услуги «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации», который устанавливает порядок, сроки и последовательность действий недропользователей при получении государственной услуги.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Регулирование порядка оказания государственных услуг относится к компетенции органов государственной власти.

3.5. Источники данных:

Информация, размещенная на официальных Интернет-сайтах органов государственной власти Российской Федерации.

3.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности*

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Анализ правовой системы Консультант Плюс свидетельствует, что административные регламенты оказания государственной услуги по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утверждены в 14 субъектах РФ.

Опыт решения аналогичных проблем в иностранных государствах не изучался.

4.2. Источники данных:

Информация, размещенная на официальных Интернет-сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, справочно-правовые системы.

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Утверждение административного регламента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области предоставления государственной услуги «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации»	2020

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:

Необходимость обеспечения предполагаемой цели в связи с реализацией следующих нормативных актов:

- Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- постановление Правительства Белгородской области от 26 сентября 2016 года № 348-пп «Об утверждении положения о департаменте агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области», департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области оказывает государственную услугу «Согласование нормативов потерь общераспространенных

полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации»;

- постановление Правительства РФ от 29 декабря 2001 года № 921 «Об утверждении Правил нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения»;

- постановление Правительства Белгородской области от 15 июля 2013 года № 281-пп «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Белгородской области».

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Утвердить административный регламент департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области предоставления государственной услуги «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации»

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Не утвердить административный регламент департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области предоставления государственной услуги «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации»

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области считает вариант принятия постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области предоставления государственной услуги «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации». Порядок получения государственной услуги, утвержденный вышеуказанным постановлением Правительства позволит исключить дополнительные расходы недропользователям, связанной с уплатой налогов.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами	73	Данные департамента экономического развития Белгородской области

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации*

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации	Рассмотрение проектной документации на комиссии по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации	отсутствует

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области*

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
9.4. Наименование государственного органа (от 1 до №) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета): Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области		
9.4.1. Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации	-	-
9.5. Итого единовременные расходы:	0,0	
9.6. Итого периодические расходы за год:	0,0	
9.7. Итого возможные поступления за год:	0,0	

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:

Отсутствуют.

9.9. Источники данных: расчеты департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области

Отсутствуют.

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения*

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
субъекты предпринимательской	Заявителю необходимо	Исполнение

<p>деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами</p>	<p>подготовить перечень документов, необходимых для получения государственной услуги:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заявление о предоставлении государственной услуги по согласованию потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающие по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации (форма заявления представлена в приложении к настоящему Регламенту); 2) копии утвержденных нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых за предыдущий период, утвержденных заявителем; 3) копии документов, подтверждающих согласование проектной документации на разработку месторождения общераспространенных полезных ископаемых, с указанием нормативов потерь, утвержденных в составе проектной документации; 4) пояснительная записка, составленная в произвольной форме, с обоснованием нормативов потерь, включая расчет нормативов потерь по каждой выемочной единице, вовлекаемой в отработку в планируемом периоде; 5) сводная таблица нормативов потерь (план-факт) на текущий период и на 	<p>обязанностей в соответствии с постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области предоставления государственной услуги «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации»</p>
--	---	---

	<p>планируемый период по выемочным единицам, составленная в произвольной форме;</p> <p>б) графические материалы планов развития горных работ с выделением участков нормируемых потерь общераспространенных полезных ископаемых.</p> <p>Неисполнение согласования нормативов потерь согласно гл. 26 Налогового кодекса РФ на фактические потери полезного ископаемого доначисляется налог на добычу полезного ископаемого по ставке налога, предусмотренной Налоговым кодексом РФ</p>	
--	--	--

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений*

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов и доходов
субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами	Не устанавливаются	138999,3 руб.

11.4. Источники данных:

Собственные данные департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области.

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности**

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
<i>отсутствуют</i>	

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения:

Отсутствует.

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков**	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**	13.4. Степень контроля рисков**
Риски не выявлены			

13.5. Источники данных:

Отсутствуют.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
<i>Размещение проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области предоставления государственной услуги «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой</i>	<i>Январь 2020 – февраль 2020 г</i>	<i>Установлен порядок предоставления государственной услуги</i>	<i>нет</i>	<i>нет</i>

<p><i>схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации» в сети Интернет, на официальном сайте правительства Белгородской области http://www.belregion.ru</i></p>				
---	--	--	--	--

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Отсутствуют.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования*

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Установление порядка предоставления государственной услуги	Принятие постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области предоставления государственной услуги «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добывче, технологически связанных с принятой	Принят/не принят	_____

	схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации»		
--	--	--	--

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Отсутствует

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):

Отсутствуют.

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Отсутствуют.

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента*

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:

1 квартал 2020 г.

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):

Необходимость установления переходного периода отсутствует.

16.3. Срок (если есть необходимость):

Нет

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента:

Нет.

16.5. Цель проведения эксперимента:

Отсутствует.

16.6. Срок проведения эксперимента:

Нет.

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:

Отсутствуют.

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент:

Нет.

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения:

Нет.

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

не размещалась

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:
нет

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения:

нет

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

нет

17.5. Иные сведения о размещении уведомления:

нет

Уведомление не размещалось.

нет

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

отсутствуют

18.2. Источники данных:

отсутствуют

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdejstviya/publichnye-konsultacii/uvedomlenie-ob-obsuzhdenii-predl412584125847/>

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «30» декабря 2019 г.; окончание: «5» февраля 2020 г.

19.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;
- Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;
- Белгородская торгово-промышленная палата;
- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;
- ООО «Белгородгеология»;
- ОАО «Виогем»;
- ООО «Центргипроруда».

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Белгородская торгово-промышленная палата;
- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;
- ООО «Белгородгеология»;

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: отдел экологической экспертизы и нормирования воздействия на окружающую среду управления воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: нет

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Руководитель органа-разработчика

Ю.Е. Щедрина
(инициалы, фамилия)

11.01.2020
(дата)

Чер
(подпись)