

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства области «Об утверждении порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Со дня официального опубликования

1.4. Краткое описание проблемы на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие нормативного регулирования порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях включения их в перечень объектов, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Цель предлагаемого правового регулирования - создать правовые основания для определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях включения их в перечень объектов, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления Правительства области предлагается утвердить порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения на территории Белгородской области, уполномоченным органом на выполнение соответствующих мероприятий определить департамент имущественных и земельных отношений области.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Обсуждение концепции предлагаемого правового регулирования не проводилось.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Не поступало.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Нет

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Глотова Юлия Николаевна

Должность: первый заместитель начальника департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области

Тел.: 27-35-75

Адрес электронной почты: glotova@inbox.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Проект постановления Правительства области подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым нормы налогового законодательства дополнены положениями о возможности перехода к исчислению и уплате налога на имущество организаций для отдельных объектов недвижимого имущества от кадастровой стоимости.

Перечень таких объектов недвижимости после принятия закона субъекта РФ, устанавливающего в соответствии со статей 378.2 Налогового кодекса РФ определение налоговой базы по налогу на имущество организации исходя из кадастровой стоимости, должен быть утвержден Правительством области не позднее 1 января очередного года.

В такой перечень могут быть включены:

а) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

б) нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

В перечень объектов могут быть включены объекты недвижимости, как предназначенные для торговли, размещения офисов, общественного питания и бытового обслуживания согласно имеющейся на них кадастровой (технической) документации, так и фактически используемые для соответствующих целей независимо от сведений о них в данных государственного кадастра недвижимости. При этом объект признается фактически используемым в указанных целях, если не менее 20% общей площади этого объекта фактически используется для размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания. Однако для включения таких объектов в перечень для целей налогообложения от кадастровой стоимости необходимо проведение процедуры определения вида их фактического использования.

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 02.11.2013г. № 307-ФЗ до установления уполномоченным федеральным органом исполнительной власти порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, установление вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что на федеральном уровне на сегодняшний день такой порядок не установлен, необходимо утвердить порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения на территории Белгородской области правовым актом субъекта РФ.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Ранее данная проблема не возникала в силу отсутствия соответствующих требований федерального налогового законодательства. Меры, направленные на ее решение, не принимались.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Организации, в собственности которых находятся расположенные на территории Белгородской области объекты недвижимости, относящиеся к видам объектов, указанным в статье 378.2 Налогового кодекса РФ (около 10 тысяч организаций).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствуют.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие правового акта федерального уровня, регулирующего порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях включения их в перечень объектов, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Регулирование порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений относится к компетенции органов государственной власти.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Соответствующие порядки утверждены правовыми актами более 18 субъектов РФ, в том числе Липецкой, Смоленской, Пензенской, Московской, Тульской областей.

Опыт решения аналогичных проблем в иностранных государствах не изучался.

2.8. Источники данных:

Нормативные правовые акты субъектов РФ.

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

<i>3.1. Цели предлагаемого правового регулирования</i>	<i>3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования</i>	<i>3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования</i>
Создать правовые основания для определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи	2016	Не предусмотрена

378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях включения их в перечень объектов, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость		
---	--	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Налоговый кодекс РФ;
- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года;
- Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах»;
- «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (одобрено Правительством РФ 30.05.2013).

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
создать правовые основания для определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях включения их в перечень объектов, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость	Принятие постановления Правительства области «Об утверждении порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения»	Принято/не принято постановление Правительства области	Июнь 2015 года – принято постановление Правительства области (дата, номер акта)

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: источники официального опубликования нормативных правовых актов Белгородской области.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: дополнительные затраты не потребуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Организации, в собственности которых находятся расположенные на территории Белгородской области объекты недвижимости, относящиеся к видам объектов, указанным в статье 378.2 Налогового кодекса РФ	около 10 тыс. организаций	Управление Росреестра по Белгородской области, УФНС по Белгородской области, органы местного самоуправления

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Наименование государственного органа 1: Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области				
1.1. определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации	новая	Определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений на основании документальных данных и по результатам обследования объектов на месте	Трудовые затраты 720 чел./час, изменения численности сотрудников не потребуется	Потребностей в других ресурсах нет

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
Наименование государственного органа 1: Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1. определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации	Единовременные расходы: не потребуются	Дополнительные расходы отсутствуют
	Периодические расходы: не потребуются	Дополнительные расходы отсутствуют
	Возможные доходы: не возникнут	-
Итого единовременные расходы за период 2015-2018 гг.:		0
Итого периодические расходы за период 2015-2018 гг.:		0
Итого возможные доходы за период 2015-2018 гг.:		0

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источники данных: расчеты департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового	7.4. Количественная оценка, млн рублей
---	---	---	--

<i>(в соответствии с п.4.1 сводного отчета)</i>	<i>регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)</i>	<i>регулирования</i>	
Организации, в собственности которых находятся расположенные на территории Белгородской области объекты недвижимости, относящиеся к видам объектов, указанным в статье 378.2 Налогового кодекса РФ	Не устанавливаются	Дополнительные расходы и возможные доходы с введением предлагаемого правового регулирования у потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не возникают	-

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Риски не выявлены.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Утвердить постановлением Правительства области порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения	Не утверждать постановлением Правительства области порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	Организации, в собственности которых находятся расположенные на территории Белгородской области объекты недвижимости, относящиеся к видам объектов, указанным в статье 378.2 Налогового кодекса РФ. Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: 10 тысяч субъектов	Адресаты предлагаемого правового регулирования отсутствуют

9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не предусмотрено	Не предусмотрено
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не предусмотрено	Не предусмотрено
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемого варианта предлагаемого правового регулирования	Достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования невозможно
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Не установлено	Отсутствие необходимых условий для перехода к налогообложению от кадастровой стоимости с 1 января 2016 года в случае принятия закона области (не сформирован в полном объеме перечень объектов) и как следствие - недополучение доходов в бюджет

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области считает вариант 1, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии минимизации рисков.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом постановления Правительства области предлагается утвердить следующий порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения на территории Белгородской области.

Определение вида фактического использования объектов недвижимости осуществляется департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области на основании:

1) информации, содержащейся в торговом реестре, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

2) информации о назначении объектов недвижимости, содержащейся в записях Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

3) информации о виде использования объектов недвижимости, имеющейся в распоряжении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, в том числе сведений, содержащихся в разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию, результатах проведения осмотров зданий, сооружений, проводимых в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ;

4) информации, полученной департаментом по результатам запроса необходимых документов и сведений у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, являющихся собственниками (владельцами) объектов недвижимости;

5) обследований объектов недвижимости.

Обследование объекта недвижимости проводится в случае, если по результатам получения и анализа информации (сведений) из перечисленных источников не удалось однозначно установить соответствие объекта недвижимости критериям его фактического использования для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания, предусмотренным пунктами 3, 4, 4.1, 5 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Обследование объектов недвижимости проводится комиссиями, создаваемыми распоряжениями департамента.

Перечень объектов недвижимости, в отношении которых департаментом в текущем году определен вид фактического использования и подтверждено их фактическое использование для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания (далее – перечень объектов, по которым подтверждено фактическое использование) в целях включения в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, подлежит размещению на сайте департамента в сети «Интернет» ежегодно не позднее 1 ноября. В течение месяца по размещенному перечню принимаются возражения от собственников, которые рассматриваются департаментом в течение 15 дней.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования. Пункт 1 настоящего постановления действует до установления федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

10.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: " 24 " 04 2015 г.;

окончание: " 12 " 05 2015 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 3, из них учтено:

полностью: 3, учтено частично: 0

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

http://dizo31.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=129

место для текстового описания

Приложение. Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

**Первый заместитель
начальника департамента
имущественных и земельных отношений
Белгородской области**

Ю.Глотова

« 18 » мая 2015г.



