

**Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация:**

**1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области):**

Министерство природопользования Белгородской области

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, на территории Белгородской области»

**1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:** начало: «19» сентября 2023 г. окончание «2» октября 2023 г.

**1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:**

Средняя. Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, на территории Белгородской области» изменяет обязанности субъектов предпринимательской деятельности при согласовании нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых. Ранее предоставление данной услуги регламентировалось Постановлением Правительства Белгородской области от 10 марта 2020 года № 77-пп «Об утверждении административного регламента департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области предоставления государственной услуги «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации».

**1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:**

Ф.И.О.: Кузьмина Татьяна Юрьевна

Должность: заместитель начальника отдела экологической экспертизы, стандартов озеленения и воспроизводства растительного мира департамента воспроизводства окружающей среды министерства природопользования Белгородской области

Тел.: (4722) 24-76-86 Адрес электронной почты: omsr31@belapk.ru

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:**

**2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:**

Отсутствие четко регламентированного порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

В случае превышения нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, потери считаются сверхнормативными, на недропользователя, доначисляется дополнительный налог на добычу полезного ископаемого, что влечет за собой дополнительные расходы.

В соответствии с абзацем 4 пункта 3 Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 года № 921 «Об утверждении Правил

утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения» нормативы потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающие по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утверждаются недропользователем после их согласования с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации

В настоящее время Порядок согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, на территории Белгородской области не утвержден.

## **2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:**

В рамках мониторинга нормативных правовых актов регулирующих деятельность в области недропользования установлено отсутствие порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

## **2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:**

Отсутствие нормативно-правовой базы согласования нормативов потерь, вследствие чего недропользователь не имеет право воспользоваться нулевой ставкой при добыче ископаемых в части их потерь.

## **2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:\***

Анализ правовой системы Консультант Плюс свидетельствует, что согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утверждены в Московской, Самарской, Свердловской, Курской, Кемеровской, Иркутской, Тюменской областях.

## **3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:**

### **3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Снизить расходы недропользователя в части уплаты налогов на добычу полезных ископаемых.

### **3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:**

Необходимость обеспечения предполагаемой цели в связи с реализацией следующих нормативных актов:

- Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;
- постановление Правительства РФ от 29 декабря 2001 года № 921 «Об утверждении

Правил нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения;

### **3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:** 4 квартал 2023 года.

### **3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:** Отсутствует

## **4. Описание предлагаемого правового регулирования:**

### **4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:**

Утвердить порядок согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации»



#### 4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Не утвердить порядок согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации

#### 4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы министерство природопользования Белгородской области считает вариант принятия постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации». Порядок согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, утвержденный вышеуказанным постановлением Правительства позволит исключить дополнительные расходы недропользователей, связанной с уплатой налогов.

В случае отсутствия порядка недропользователь не имеет право воспользоваться нулевой ставкой при добыче ископаемых в части их потерь.

#### Пример расчета НДС с проектными нормативами потерь 1,78 % (890 т)

В соответствии с пунктом пп. 1 п. 1 ст. 342 НК РФ установлено, что при добыче полезных ископаемых в части нормативных потерь полезных ископаемых налогообложение производится по налоговой ставке 0 процентов.

ООО «Х» занимается добычей и продажей природного строительного песка.

В 2022 году организация добыла 50000 т песка и реализовала:

Ставка НДС по строительному песку — 5,5 %. Коэффициент Крента — 1,0 (п. 3 ст. 342.8 НК РФ)

Стоимость одной тонны добытого песка для расчета НДС составила 350 руб./т

Налоговая база по НДС равна 17,19 млн руб. (350 руб./т \* 49110 т).

Сумма НДС за песок, составляет:

17,19 руб. \* 5,5 % \* 1,0 = **945,45 тыс. руб.**

#### Пример расчета НДС с согласованными нормативами потерь 8,9 % (4450 т)

В соответствии с пунктом пп. 1 п. 1 ст. 342 НК РФ установлено, что при добыче полезных ископаемых в части нормативных потерь полезных ископаемых налогообложение производится по налоговой ставке 0 процентов.

ООО «Х» занимается добычей и продажей природного строительного песка.

В 2022 году организация добыла 50000 т песка и реализовала:

Ставка НДС по строительному песку — 5,5 %. Коэффициент Крента — 1,0 (п. 3 ст. 342.8 НК РФ)

Стоимость одной тонны добытого песка для расчета НДС составила 350 руб./т

Налоговая база по НДС равна 15,94 млн руб (350 руб./т \* 45550 т).

Сумма НДС за песок, составляет:

15,94 млн руб. \* 5,5 % \* 1,0 = **876,7 тыс. руб.**

Таким образом, согласование нормативов потерь ООО «Х», позволит снизить затраты на уплату налога на добычу полезных ископаемых на **68,75 тыс. руб.**

(945,45 руб. - 876,7 руб.)=68,75 тыс. руб.

**4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:**

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации	56

**4.5. Оценка изменений обязательных требований, обязанностей, ограничений и преимуществ, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:**

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязательных требований, обязанностей, ограничений, преимуществ	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации	Утверждение порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, утвержденный вышеуказанным постановлением Правительства позволит исключить дополнительные расходы недропользователям, связанной с уплатой налогов.	согласование нормативов потерь при добычи полезных ископаемых в объеме 50000 т. позволит снизить затраты на уплату налога на добычу полезных ископаемых на <b>68,75 тыс. руб.</b>
	Обязанность: Предоставление пакета документов для согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых	Стоимость требования <b>3,3 тыс. руб.</b>

**4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:\***

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Министерство природопользования Белгородской области	Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации	отсутствует

**4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:\***



Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации	-	-

**4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований: обязательные требования проектом нормативного правового акта не устанавливаются.**

**5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:**

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Отсутствие заявок на согласование	маловероятен	мониторинг количества поданных заявок
Представлен неполный пакет документов	маловероятен	проверка на соответствие пакета документов

**6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:\***

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Утверждение порядка	4 квартал	Получение заявок	-	-
Информирование и консультирование специалистами министерства недропользователей в сети	На постоянной основе	Представление полного пакета документов	-	-

интернет				
----------	--	--	--	--

## 7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:\*

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Количественное значение ключевых показателей	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей (не более 5 лет)
Проведение процедуры согласования	Не менее 1	Анализ качества проведения процедуры	Декабрь 2024

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: 4 квартал 2023 г.

## 9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось

9.2. Срок проведения: не проводились

9.3. Сведения об уведомлении о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

9.3.1. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

Сайт министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<http://minecprom.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdjestviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushchego-vozdjestviya-proekta-19923/>), сайт инвестиционного портала Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdjestviya/>), сайт министерства природопользования Белгородской области (<http://beluprles.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdjestviya/>).

9.3.2. Перечень органов и организаций, в которые были направлены извещения о проведении публичных консультаций:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;
- Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей в Белгородской области»;
- Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;
- Белгородская торгово-промышленная палата;
- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;
- Национальная Ассоциация инвесторов инфраструктурных проектов;
- ООО «Дельта»;
- АО «СтандартЦемент».

9.4. Срок проведения:

начало «19» сентября 2023 г.;

окончание «2» октября 2023 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области В.В. Епанчинцев, Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», БРОО «ЦСИ «Вера».

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Всего замечаний и предложений 14;

из них учтено полностью 14, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0.

9.7. Иная информация: нет

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: департамент воспроизводства окружающей среды министерства природопользования Белгородской области.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Министр природопользования  
Белгородской области  
Татаринцев Р.Ю.  
\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

04.10.2023  
\_\_\_\_\_  
(дата)

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

\* Заполняется для проектов нормативных правовых актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия