

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Департамент экономического развития Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 октября 2014 года №378-пп».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Со дня официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Необходимость приведения отдельных положений постановления Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 г. № 378-пп в соответствие с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ, Приказом Минэкономразвития России от 26 июля 2016 года № 471 «О внесении изменений в Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Целью предлагаемого правового регулирования является актуализация и уточнение понятий, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия (далее также - ОРВ) и экспертизы, оптимизация порядка проведения процедуры ОРВ и экспертизы.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 октября 2014 года №378-пп» (далее - Проект постановления) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» и Приказом Минэкономразвития России от 26 июля 2016 года № 471 «О внесении изменений в Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159».

Проектом постановления предлагается внести в Положение об ОРВ следующие изменения:

1. Изменение сферы проведения оценки регулирующего воздействия;
2. Изменение перечня проектов нормативных правовых актов, по которым оценка регулирующего воздействия не проводится;
3. Изменение сроков проведения публичных консультаций;
4. Введение упрощенного порядка проведения процедуры ОРВ в отношении ряда проектов нормативных правовых актов;
5. Введение процедуры оценки фактического воздействия нормативных правовых актов;
6. Оптимизация отдельных положений Постановления;

7. Внесение изменений в формы документов: уведомление о проведении публичных консультаций, сводный отчет, сводка предложений, заключение об ОРВ (экспертное заключение).

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: начало: «15» августа 2016 г.; окончание: «26» августа 2016 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 12, из них учтено полностью: 12, учтено частично: 0.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: http://www.derbo.ru/assets/files/otd-uluchsh-invest-klimat/pub_cons_svodka_378-pp.pdf; <http://belgorodinvest.ru/investpotensial/regulatory-impact-assessment/holding-rias/notice-the-discussion-of-the-proposed-draft-resolution-of-the-government-of-the-belgorod-region-on-amending-resolution-of-the-government-of-belgorod-region-from-october-13-2014-no-378-pp-on-approval-of-regulations-on-conducting-regulatory-impact-asses/>

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Брынцева Елена Анатольевна

Должность: начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области

Тел.: (4722) 32-87-45

Адрес электронной почты: Brinceva@derbo.ru.

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	средняя
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	
Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Белгородской области обязанности, запреты и ограничения в сфере предпринимательской деятельности.	

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Формулировка проблемы:

Необходимость приведения отдельных положений постановления Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 г. № 378-пп в соответствие с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ, Приказом Минэкономразвития России от 26 июля 2016 года № 471 «О внесении изменений в Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159».

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена уполномоченным органом по ОРВ в регионе на основании изучения нормативной базы и опыта работы в соответствующей сфере федеральных органов власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области; органы законодательной инициативы; заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях. По оценке департамента экономического развития области количество заинтересованных субъектов составляет не менее 1500, в том числе 30 органов власти области, 482 отраслевых организации и ассоциации, являющиеся членами общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, 630 субъектов предпринимательской деятельности – членов Белгородской торгово-промышленной палаты.

3.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

- нарушение требований федерального законодательства;
- принятие нормативных правовых актов, вводящих необоснованные запреты и ограничения субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

В связи с изменением требований федерального законодательства возникла необходимость в оптимизации отдельных положений Постановления.

3.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В соответствии с законом Белгородской области от 1 апреля 2014 года № 270 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов» оценка регулирующего воздействия в области осуществляется в порядке, установленном Правительством Белгородской области.

3.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Оценка регулирующего воздействия к настоящему моменту имеет более чем 30-летнюю историю и внедрена более чем в 50 странах. За последние 20 лет ОРВ хорошо зарекомендовала себя в США, Европе, Австралии, других странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в том числе – в Швейцарии и Франции, где процедура ОРВ закреплена на уровне Конституций. ОРВ внедрена в ряде стран Восточной Европы и СНГ.

Порядок проведения ОРВ утвержден во всех субъектах Российской Федерации, из них в нормативных правовых актах 45% регионов закреплены некоторые предлагаемые Проектом постановления нормы.

3.8. Источники данных:

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

3.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

4.1. Цели предлагаемого правового регулирования	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Оптимизация отдельных положений Постановления, в соответствии с требованиями Федерального законодательства	2017	Два раза в год

4.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»;

Приказ Минэкономразвития России от 26 июля 2016 года № 471 «О внесении изменений в Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159».

4.5. Цели предлагаемого правового регулирования	4.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	4.7. Единица измерения индикаторов	4.8. Целевые значения индикаторов по годам
Оптимизация отдельных положений Постановления, в соответствии с требованиями Федерального законодательства	Изменение сферы проведения оценки регулирующего воздействия; Изменение перечня проектов нормативных правовых актов, по которым оценка регулирующего воздействия не проводится; Изменение сроков проведения публичных консультаций; Введение упрощенного порядка проведения процедуры ОРВ в отношении ряда проектов нормативных правовых актов; Введение процедуры оценки фактического воздействия нормативных правовых актов; Оптимизация отдельных положений Постановления; Внесение изменений в формы документов: уведомление о проведении публичных консультаций, сводный отчет, сводка предложений, заключение об ОРВ (экспертное заключение).	Количество проведенных ОРВ с учетом внесенных изменений	100 %

4.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: заключения по ОРВ

4.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: дополнительных прямых расходов из федерального, областного и муниципальных бюджетов не потребуется.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	5.2. Количество участников группы	5.3. Источники данных
Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области, органы законодательной инициативы.	30 органов власти области	Структура государственных органов области

Заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях.	482 отраслевых организации и ассоциации, являющиеся членами общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, 630 субъектов предпринимательской деятельности – членов Белгородской ТПП	Данные общественных организаций
---	---	---------------------------------

6. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Не предусмотрено.

7. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.

7.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.

7.5. Источники данных: нет

8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

8.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 5.1 сводного отчета)	8.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	8.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	8.4. Количественная оценка, млн. рублей
Органы исполнительной власти и государственные органы области, органы законодательной инициативы.	Не возникают	Отсутствуют	-
Заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях.	Не возникают	Отсутствуют	-

8.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: упрощение процедуры ОРВ для отдельных категорий нормативных правовых актов.

8.6. Источники данных: Аналитические материалы департамента экономического развития Белгородской области

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

9.1. Виды рисков	9.2. Оценка вероятности наступления	9.3. Методы контроля рисков	9.4. Степень контроля рисков (полный/
------------------	-------------------------------------	-----------------------------	---------------------------------------

	неблагоприятных последствий		частичный/отсутствует)
Принятие нормативного правового акта без проведения ОРВ в нарушение действующего законодательства	Низкая вероятность	Проведение мониторинга нормативных правовых актов	полный

9.5. Источники данных: нет.

10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
10.1. Содержание варианта решения проблемы	Внести в Постановление следующие изменения: 1. Изменение сферы проведения оценки регулирующего воздействия; 2. Изменение перечня проектов нормативных правовых актов, по которым оценка регулирующего воздействия не проводится; 3. Изменение сроков проведения публичных консультаций; 4. Введение упрощенного порядка проведения процедуры ОРВ в отношении ряда проектов нормативных правовых актов; 5. Введение процедуры оценки фактического воздействия нормативных правовых актов; 6. Оптимизация отдельных положений Постановления; 7. Внесение изменений в формы документов: уведомление о проведении публичных консультаций, сводный отчет, сводка предложений, заключение об ОРВ (экспертное заключение).	Внести в Постановление следующие изменения: 1. Изменение сферы проведения оценки регулирующего воздействия; 2. Изменение перечня проектов нормативных правовых актов, по которым оценка регулирующего воздействия не проводится.	Не вносить изменения в Постановление
10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области; Органы законодательной инициативы; Заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях	Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области; Органы законодательной инициативы; Заинтересованные лица, принимающие	Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области; Органы законодательной инициативы; Заинтересованные лица,

		участие публичных консультаций	в принимающие участие в публичных консультациях
10.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
10.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета субъекта Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 4 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Положение соответствует нормативным правовым актам в сфере ОРВ, действующим на федеральном уровне. Цели предлагаемого правового регулирования достигнуты полностью.	Положение частично соответствует нормативным правовым актам в сфере ОРВ, действующим на федеральном уровне. Цели предлагаемого правового регулирования достигнуты частично.	Положение не соответствует нормативным правовым актам в сфере ОРВ, действующим на федеральном уровне. Цели предлагаемого правового регулирования не достигнуты.
10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Принятие нормативного правового акта без проведения ОРВ в нарушение действующего законодательства	Принятие нормативного правового акта без проведения ОРВ в нарушение действующего законодательства

10.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтительным вариантом предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает вариант 1, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии отсутствия рисков неблагоприятных последствий.

Все участники публичных консультаций, проводимых на стадии обсуждения идеи (концепции) предлагаемого регулирования, поддержали выбор данного варианта решения проблемы.

10.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом постановления предлагается внести в Положение об ОРВ следующие изменения:

1. Изменение сферы проведения оценки регулирующего воздействия: проводится оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, при наличии в них положений:

а) устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) устанавливающих, изменяющих или отменяющих ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2. Изменение перечня проектов нормативных правовых актов, по которым оценка регулирующего воздействия не проводится:

а) проектов законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

б) проектов законов субъектов Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения.

3. Изменение сроков проведения публичных консультаций: 20, 10 и 5 рабочих дней со дня размещения информационного сообщения о проведении публичных консультаций на официальном сайте - для проектов нормативных правовых актов, имеющие высокую, среднюю и низкую степень регулирующего воздействия соответственно.

4. Введение упрощенного порядка проведения процедуры ОРВ в отношении ряда проектов нормативных правовых актов;

5. Введение процедуры оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, при подготовке проектов которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, по истечении 3 лет с момента их вступления в силу;

6. Оптимизация отдельных положений Постановления, в соответствии с требованиями Федерального законодательства;

7. Внесение изменений в формы документов: уведомление о проведении публичных консультаций, сводный отчет, сводка предложений, заключение об ОРВ (экспертное заключение)

11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

11.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11.4. Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

11.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

12. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

12.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «30» сентября 2016 года;

окончание: «20» октября 2016 года.

Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdeystviya-ory>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotensial/regulatory-impact-assessment/>). Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес: БРО Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева; Белгородской торгово-промышленной палаты; регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»; АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»; Совета Белгородской региональной общественной организации «Центр социальных инициатив «Вера».

12.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

В публичных консультациях по проекту постановления приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаев, Белгородская торгово-промышленная палата, региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», БРОО «ЦСИ «Вера», АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции».

По итогам публичных консультаций поступило 17 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников в ходе проведения публичных консультаций учтены.

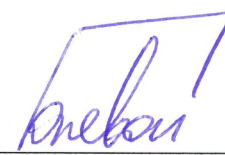
12.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:
<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdeystviya-ory>,
<http://belgorodinvest.ru/investpotensial/regulatory-impact-assessment>.

Приложение. Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций.

Руководитель органа-разработчика

И.Н. Полевой
 (инициалы, фамилия)

01.11.2016 г.
 Дата


 Подпись