

СТАНДАРТ
деятельности органов местного самоуправления по
обеспечению благоприятного инвестиционного климата
в муниципальном образовании

Содержание

Введение

1. Разработка и публикация инвестиционного паспорта муниципального образования

2. Инвестиционное послание главы муниципального образования

3. Создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата при главе муниципального образования.

4. Оптимизация административных процедур в рамках исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг, оптимизации процессов технологического присоединения к электрическим сетям и получения разрешений на строительство. Электронизация муниципальных услуг.

5. Утверждение и публикация ежегодно обновляемого Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании.

6. Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

Введение

Эффективным механизмом привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу, а также стимулом деловой активности бизнеса являются благоприятные организационные и экономические условия ведения предпринимательской деятельности.

В целях дальнейшего улучшения инвестиционного климата для привлечения инвестиций в экономику Белгородская область сотрудничает с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ) и решением Наблюдательного совета агентства под председательством В.В. Путина включена в 2012 году в перечень субъектов Российской Федерации, участвующих в пилотной апробации внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, направленного на создание единых и унифицированных правил ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В настоящее время Правительством области завершена реализация требований Стандарта, в рамках которой с учетом имеющегося опыта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата доработаны сложившиеся практики и механизмы стимулирования инвестиционной деятельности, проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы, реализованы мероприятия в сфере кадрового обеспечения экономики области и создания благоприятных организационных условий для ведения предпринимательской деятельности.

По итогам внедрения Стандарта в пилотных российских регионах опыт реализации в Белгородской области отдельных положений Стандарта включён агентством в свод лучших практик.

Муниципальный инвестиционный стандарт разработан в соответствии с поручением Губернатора области (п. 15 поручений, данных Губернатором Белгородской области по итогам заседания Правительства Белгородской области 26 апреля 2013 года) и Комплексом мер по увеличению валового регионального продукта Белгородской области в 1,5 раза в сопоставимых ценах за 2012 - 2016 годы, утвержденного постановлением Правительства области от 20 августа 2012 года № 345-пп, и направлен на улучшение инвестиционного климата и создание условий для увеличения притока инвестиций, упрощение процедур ведения предпринимательской деятельности повсеместно на территории региона, и повышение уровня деловой репутации муниципальных образований.

Стандарт содержит минимально необходимые условия для формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании и может быть дополнен положениями, развивающими и (или) дополняющими положения настоящего Стандарта.

1. Разработка и публикация инвестиционного паспорта муниципального образования

Принятие решения об осуществлении инвестиций во многом зависит от доступа к информации о территории, на которой планируется реализовывать инвестиционный проект. Одним из инструментов создания информационного поля для инвесторов, эффективность применения которого доказана практикой, выступает инвестиционный паспорт.

Требования Стандарта: Разработка и публикация инвестиционного паспорта муниципального образования

1. В муниципальном образовании должен быть разработан инвестиционный паспорт – комплексный информационный бюллетень, содержащий информацию по следующим вопросам:

- 1) общие сведения о муниципальном образовании;
- 2) параметры социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) стратегия развития муниципального образования;
- 4) нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в муниципальном образовании;
- 4) инфраструктура для осуществления инвестиционной деятельности;
- 5) ключевые реализуемые инвестиционные проекты;
- 6) контактная информация.

2. Должна быть обеспечена регулярная (раз в год) актуализация информации, представленной в инвестиционном паспорте муниципального образования.

3. Инвестиционный паспорт муниципального образования размещается на Интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

2. Инвестиционное послание главы муниципального образования

Глава муниципального образования должен представлять Ежегодное послание об инвестиционном климате в муниципальном образовании, адресованное исполнительным органам муниципального образования, инвесторам, предпринимателям и лицам, проживающим на территории муниципалитета (далее – Инвестиционное послание). Инвестиционное послание может быть как отдельным документом, так и частью ежегодного послания главы муниципального образования.

Требования Стандарта:

Инвестиционное послание главы муниципального образования

1. В рамках Инвестиционного послания должен быть подготовлен публичный отчет о выполнении Плана инвестиционной деятельности за год.

2. Показателями инвестиционной активности в муниципалитете должны являться:

- объем привлеченных инвестиций
- динамика привлечения инвестиций
- создание новых рабочих мест
- динамика оборота организаций
- реализация конкретных инвестиционных проектов.

3. Отдельной главой должны быть озвучены конкретные меры поддержки, которые руководство муниципалитета готово предложить существующим и потенциальным инвесторам для привлечения финансирования в стратегически значимые сферы экономики и отдельные проекты.

4. Кроме того, здесь должны быть указаны в общем виде и меры поддержки, действующие на региональном уровне.

5. Вместе с публикацией Инвестиционного послания в СМИ, рекомендуется публичное выступление Главы муниципалитета с частью послания, посвященной инвестициям, перед представителями бизнеса и потенциальными инвесторами.

3. Создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата при главе муниципального образования.

В муниципальном образовании целесообразно рассмотреть создание открытого совещательного органа, в рамках работы которого регулярно собираются представители органов местного самоуправления, бизнес-сообщества и общественных организаций. Совет позволит согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата, и будет дополнительно способствовать формированию инфраструктуры эффективной коммуникации между бизнесом и властью, содействовать формированию открытого информационного пространства инвестиционной деятельности на территории Белгородской области, созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности. Совет позволит обеспечить вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

Требования Стандарта:

Создание общественного Совета по улучшению инвестиционного климата при главе муниципального образования

1. Совет – общественный совещательный координационный орган. Наименование Совета определяется муниципальным образованием. В случае наличия в муниципальном образовании постоянно действующего и регулярно собирающегося координационно-совещательного органа в области

развития предпринимательской деятельности полномочиями по рассмотрению вопросов в сфере улучшения инвестиционного климата целесообразно наделить данный орган.

На уровне региона постановлением Губернатора области от 27 февраля 2013 года № 19 расширен перечень функции действующего с 2008 года межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации мероприятий, направленных на создание в рамках действующего законодательства благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, включая улучшение инвестиционного климата, в функции межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства и улучшения инвестиционного климата дополнительно включена подготовка предложений, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Белгородской области, в том числе по совершенствованию нормативной правовой базы, рассмотрение и мониторинг реализации мероприятий Дорожной карты внедрения Стандарта, рассмотрение целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1276.

2. К основным задачам деятельности Совета относятся:

- разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории муниципального образования;
- разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;
- создание условий для рационального размещения производительных сил на территории муниципального образования;
- разработка предложений по приоритетным направлениям развития муниципального образования;
- рассмотрение проекта Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании, программ развития муниципального образования, анализа хода и результатов их реализации;
- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации.

3. Совет возглавляет глава муниципального образования.

4. В состав Совета рекомендуется включать представителей органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъекта

Российской Федерации, инвесторов, представителей предпринимательских объединений и экспертов.

5. Положение о Совете, включая порядок его формирования, утверждается главой муниципального образования.

6. Совет собирается на заседание регулярно, но не реже одного раза в два месяца.

7. Заседание Совета проводится публично и открыто.

4. Оптимизация административных процедур в рамках исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг, оптимизации процессов технологического присоединения к электрическим сетям и получения разрешений на строительство. Электронизация муниципальных услуг.

Органы местного самоуправления предоставляют инвесторам ряд муниципальных услуг, которые значимы для осуществления инвестиционной деятельности. К таким услугам относятся, в частности, перевод жилых помещений в нежилые, выдача разрешений на строительство, выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и ряд других. Соблюдение установленных процедур в рамках получения соответствующих услуг может увеличивать прямые издержки на осуществление инвестиционной деятельности. В этой связи работа по постоянной оптимизации административных процедур, направленная на снижение таких издержек на муниципальном уровне, является актуальной для формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

Требования Стандарта:

Оптимизация административных процедур в рамках исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг, оптимизации процессов технологического присоединения к электрическим сетям и получения разрешений на строительство. Электронизация муниципальных услуг.

1. Разработать план мероприятий по снижению административных барьеров, оптимизации и повышению качества предоставления муниципальных услуг.

2. Провести анализ функций и услуг, на основании которого составить реестр муниципальных услуг (функций), а также выявить наиболее востребованные представителями бизнес-сообщества муниципальные услуги с целью оптимизации схемы их предоставления, в том числе путем электронизации муниципальных услуг.

3. Разместить на инвестиционном портале перечень оказываемых государственных и муниципальных услуг, включая административные

регламенты (процедуры, ответственные, сроки, контакты, порядок обжалования), на следующие услуги:

- получение разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию;
- получение в собственность объектов недвижимости и заключение договоров аренды на земельные участки и иные объекты недвижимости;
- участие в конкурсах и торгах по реализации имущества.

Кроме того, целесообразно рассмотреть возможность во взаимодействии с органами исполнительной власти и государственными органами области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, газо- и электроснабжающими организациями размещения на инвестиционном портале следующей информации:

- о порядке подключения к сетям газо- и электроснабжения;
- о государственной регистрации прав собственности;
- о регистрации предприятий, а также другая интересующая инвесторов информация.

4. В рамках деятельности общественного Совета по улучшению инвестиционного климата при главе муниципального образования целесообразно рассмотреть возможность создания рабочей группы по системной оптимизации процессов земельно-имущественных отношений, технологического присоединения к электрическим сетям, получения разрешений на строительство. Рабочая группа проведет работу по выявлению, обобщению и описанию фактических процедур указанных процессов и определению их согласованности, определению неэффективно организованных и излишних (дублирующих) процедур. Рассмотрение каждой процедуры планируется производить на предмет оптимизации сроков выполнения (прохождения) процедур, из стоимости и порядка их проведения, в том числе путем их совмещения или исключения по результатам анализа целей и результатов каждой процедуры. В результате выявления системных проблем планируется подготовить предложения не только по оптимизации процедур, но и по внесению изменений в действующее законодательство.

Для рассмотрения данного вопроса направляем обращение в адрес Губернатора области генерального директора АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ) от 7 ноября 2013 года №4371-06-26/АСИ с приложением описания положительного опыта Правительства Москвы и АСИ по апробированию практики упрощения процедур и сокращения сроков в сфере строительства и электроэнергетики в рамках реализации «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации.

5. Осуществлять регулярный мониторинг (опрос представителей бизнес-сообщества) исполнения требований административных регламентов предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных

функций. Результаты проведения мониторинга должны носить публичный характер и публиковаться в СМИ и в сети Интернет.

5. Утверждение и публикация ежегодно обновляемого Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании

План должен объединять в одном документе перечень ключевых объектов всех видов инфраструктуры, строительство и реконструкция которых запланированы в различных программах и планах органов государственной власти, органов местного самоуправления и крупных хозяйствующих субъектов. Такой план, опубликованный в наглядной графической форме, позволяет хозяйствующим субъектам управлять рисками своих инвестиционных решений, а также принимать обоснованные решения об участии в реализации таких инфраструктурных проектов.

Требования Стандарта:

Утверждение ежегодно обновляемого Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в муниципальном образовании

1. В муниципальном образовании должен ежегодно утверждаться План создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования (далее – План). План представляет собой свод информации об объектах инфраструктуры, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих планах и программах, в том числе на условиях государственно-частного партнерства, инвестиционных программах субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов с государственным (муниципальным) участием. При этом в отношении каждого объекта должны быть указаны источники и размер финансирования (или указание на отсутствие подтверждения в финансировании), планируемые сроки сдачи и фактическое состояние (этап подготовки или исполнения). В Плате также должны быть указаны планируемые к строительству (реконструкции) инвестиционные объекты с указанием требуемых мощностей потребления энергетических ресурсов.

Кроме того, на плане целесообразно отразить имеющиеся инвестиционные площадки.

2. План должен публиковаться в открытых источниках в наглядной форме с указанием планируемых объектов на карте муниципального образования, сроков их создания (строительства). План в обязательном порядке публикуется на Интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

3. План должен соответствовать Стратегическому документу об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

6. Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

Реальная доступность для инвесторов высших должностных лиц муниципального образования – один из основных инструментов формирования уверенности инвесторов в реальности приоритета улучшения инвестиционного климата для высшего руководства муниципального образования.

Требования Стандарта:

Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов

1. Организовать и обеспечить функционирование канала (каналов) прямой связи инвесторов с руководством администрации муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

2. Канал прямой связи должен отвечать требованиям:

- равного доступа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов муниципальными служащими соответствующего вопросу уровня;

- контроля результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем.

3. Каналами прямой связи, в частности, могут служить:

- доступные для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности мобильные телефоны руководителей исполнительных органов муниципального образования;

- официальные блоги руководителей исполнительных органов муниципального образования в общераспространенных социальных сетях;

- «горячая линия», работающая через Интернет-сайт.