



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Славы пр-т. 72, г. Белгород, 308000
тел. (4722) 33-63-00, факс (4722) 33-67-46
e-mail: minecprom@belregion.ru
http://minecprom.belregion.ru

16.09.2026 № 26-3-09/3269и

На № _____ от _____

**Министерство сельского хозяйства
и продовольствия области**

Заключение об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 28 февраля 2011 года № 71-пп «Об определении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов схем размещения нестационарных торговых объектов»

Министерством экономического развития и промышленности Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области рассмотрен проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 28 февраля 2011 года № 71-пп «Об определении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов схем размещения нестационарных торговых объектов», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения: с 21 августа по 3 сентября 2026 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в сети Интернет по адресу: на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), на сайте министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<https://minecprom.belregion.ru/documents/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proekta-postanovleniya-pravitelstva-belgorodskoj-oblasti/>), на сайте министерства сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области (<https://mcx.belregion.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения публичные консультации не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования: проектом постановления вносятся изменения в действующий Порядок разработки и утверждения

схем размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО), устанавливающие:

- обязанность владельцев НТО, расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, включать свои объекты в муниципальную схему размещения;
- процедуру включения НТО, расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, в схему размещения;
- перечень документов, необходимых для включения объекта НТО в схему размещения;
- требование о соответствии торгового объекта, размещенного на земельном участке, находящемся в частной собственности, архитектурному облику НТО, установленному муниципальными актами.
- основания и порядок исключения НТО из схемы размещения.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования: проект постановления Белгородской области подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 30 января 2026 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». В соответствии с вышеуказанным законом, субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать требование о включении НТО, размещенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, в схему размещения НТО, утверждаемую органом местного самоуправления (далее - ОМСУ).

В настоящее время на территории Белгородской области отсутствуют единые правила размещения и использования НТО, расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, что влечет негативные последствия:

- нарушение единого архитектурно-художественного облика территорий муниципальных образований из-за отсутствия требований к внешнему виду НТО;
- рост количества жалоб жителей на объекты нестационарной торговли, в том числе на их несоответствие правилам благоустройства, санитарным и противопожарным нормам;
- социальная напряженность, связанная с размещением НТО в непосредственной близости от стационарных торговых объектов аналогичной специализации;
- неравные условия для предпринимателей, размещающих НТО на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности (где требования и процедуры установлены) и на земельных участках, находящихся в частной собственности (где регулирование отсутствует).

В ходе подготовки нормативного правового акта разработчиком проработан альтернативный вариант нормативного регулирования, при котором процедура включения НТО в схему является не заявительной (как предложено), а уведомительной. В этом случае владелец НТО лишь уведомляет ОМСУ о размещении объекта, а ОМСУ при выявлении нарушений инициирует процедуру исключения. Однако этот вариант создает высокие риски для соблюдения архитектурных и иных требований, так как контроль будет осуществляться по уже размещенному объекту НТО. Устранение нарушений размещения такого объекта приведет к дополнительным затратам хозяйствующего субъекта.

Предлагаемая заявительная процедура выбрана как наиболее сбалансированная, поскольку она:

- обеспечивает предварительный контроль за соблюдением требований, что минимизирует риск нарушений и последующих издержек на их устранение;
- создает правовую определенность для бизнеса: после включения в схему

предприниматель получает гарантированное право на размещение объекта;

- соответствует сложившейся практике регулирования НТО на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, что упрощает правоприменение.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели или физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (по оценке разработчика 500 ед.).

Разработчиком проведен расчет издержек хозяйствующих субъектов на предоставление пакета документов, необходимого для включения объекта НТО, расположенного на земельном участке, находящемся в частной собственности в схему размещения и приведение внешнего вида объекта в соответствии с архитектурными требованиями. Общая стоимость временных издержек хозяйствующих субъектов на предоставление пакета документов составит 1,51 млн руб., финансовые издержки составят от 5 до 20 млн руб. Общая стоимость затрат будет варьироваться от 6,51 до 21,51 млн руб.

7. Результаты анализа предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, в том числе оценка показателей достижения заявленных целей регулирования и сроков их достижения:

Целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение единообразного и упорядоченного размещения НТО на всей территории Белгородской области, независимо от формы собственности земельного участка.

Ключевыми показателями достижения цели регулирования являются:

- доля НТО, расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, включенных в схему размещения, от общего числа таких объектов (не менее 80%);
- снижение количества обоснованных жалоб граждан на размещение НТО, расположенных на частных земельных участках (не менее чем на 30% по сравнению с 2025 годом).

Эффективность достижения целей правового регулирования будет оценена разработчиком по итогам 2027 года.

- риски недостижения целей правового регулирования: риски негативных последствий, а также методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования оценены разработчиком в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия. Проектом нормативного правового акта предусмотрен срок 3 месяца в течение которого хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность в НТО, размещенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, вправе осуществлять торговую деятельность без включения в Схему размещения (далее - переходный период). Однако, в ходе публичных обсуждений проекта нормативного правового акта участниками публичных обсуждений выявлен риск недостаточности установленного переходного периода. Включение НТО в схему размещения предусматривает необходимость соответствия объекта архитектурному облику, установленному нормативным актом ОМСУ, что требует достаточных временных и финансовых затрат.

- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: установленный проектом

постановления нормы правового регулирования могут вызвать трудности в исполнении и негативно сказаться на ведении предпринимательской деятельности хозяйствующего субъекта.

При проведении оценки использовались количественные методы анализа:

- анализ и количественная оценка потенциальных участников;
- расчет временных и финансовых затрат хозяйствующих субъектов на соблюдение установленных требований;
- анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете министерством экономического развития и промышленности Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: выбранный вариант нормативного регулирования позволит создать равные условия для всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в НТО, обеспечить соответствие внешнего архитектурного облика НТО единым требованиям, установленным органами местного самоуправления, сделать процедуру включения НТО в схему размещения прозрачной и обязательной;

- вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: проект постановления подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Однако, установленный проектом нормативного правового акта переходный период является недостаточным для соблюдения предусмотренных норм и требований. Кроме того, статьей 2 Федерального закона от 30 января 2026 года № 14-ФЗ предусмотрено право субъекта Российской Федерации, установившего требование о включении НТО, размещенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, в схему размещения, устанавливая срок в течение которого хозяйствующие субъекты вправе осуществлять торговую деятельность в таких объектах без включения их в схему размещения более 3 месяцев.

- вывод о соблюдении либо несоблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований: обязательные требования проектом нормативного правового акта не устанавливаются. Проектом постановления предусмотрена обязанность владельцев НТО, размещенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, пройти процедуру включения в схему размещения и соблюдать архитектурные и иные требования, установленные муниципальными нормативными правовыми актами;

- вывод о соблюдении либо несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, по проекту закона разработчиком проводились публичные консультации, в которых приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Белгородское региональное отделение «Опоры России»; Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера». По итогам публичных консультаций поступило 18 предложений и замечаний.

В результате анализа поступивших по итогам публичных консультаций предложений и замечаний министерством экономического развития и промышленности области установлено, что предусмотренный проектом постановления переходный период недостаточный и может затруднить ведение предпринимательской деятельности в данной сфере.

Разработчику рекомендовано доработать проект постановления, установив срок в течение которого хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность в НТО, размещенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, вправе осуществлять торговую деятельность без включения в Схему размещения более 6 месяцев.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4020203199E32FA5B3706EE2B1E07D8A

Владелец **Гусев Максим Сергеевич**

Действителен с 13.02.2026 по 09.05.2027

**Министр экономического развития
и промышленности Белгородской
области**

М.С. Гусев