



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Славы пр-т, 72, г. Белгород, 308000
тел. (4722) 33-62-88, факс (4722) 33-67-46
e-mail: priemnaya@derbo.ru
http://derbo.ru

**Управление автомобильных дорог
общего пользования и транспорта
Белгородской области**

15.12.2021 № 7-5-09/5269

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Белгородской области и органами государственной власти Белгородской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и о внесении изменений в некоторые законы Белгородской области».

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрел проект закона Белгородской области «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Белгородской области и органами государственной власти Белгородской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и о внесении изменений в некоторые законы Белгородской области», разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в срок с 23 ноября 2021 года по 6 декабря 2021 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на сайте управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта области <http://beluprdor.ru/deyatelnost1/ocenka-reguliruyushhego-vozdjestviya/>, на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdjestviya/#tab-197>), а также на сайте департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozdjestviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushhego-vozddej55viya-proekta-zakona/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки: 10 декабря 2021 года проведено заседание рабочей группы по оценке регулирующего воздействия.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Проектом закона предполагается передать полномочия по осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении в городском округе «Город Белгород», муниципальном районе «Белгородский район», Яковлевском городском округе органам государственной власти Белгородской области (выдача, переоформление, прекращение или приостановление действия свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок, утверждение документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, выдача, переоформление, прекращение или приостановление действия карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок, установление регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок).

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

Проект закона Белгородской области разработан на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом закона органы государственной власти Белгородской области наделяются полномочиями по организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении в городском округе «Город Белгород», муниципальном районе «Белгородский район», Яковлевском городском округе. Принятие проекта закона приведет к улучшению качества обслуживания, улучшению контроля осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются перевозчики, имеющие право осуществлять перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом (28 ед.), а также органы местного самоуправления 3 муниципальных образований.

Разработчиком проведен расчет транспортных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных норм. Выявлена экономия общим размером 5,2 тысяч рублей.

Так же проведена стоимостная оценка изменения трудозатрат органов государственной власти в связи с наделением новыми полномочиями. Общая стоимость требования составила 11,95 млн рублей.

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

- риски не достижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: в связи с отсутствием в проекте закона точного определения органа, ответственного за осуществление части полномочий по организации пассажирских перевозок в переходный период, возможно возникновение необоснованных затруднений и расходов у субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении данного вида деятельности.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- расчет экономии транспортных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- стоимостная оценка изменения трудозатрат органов государственной власти;
- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: для достижения целей регулирования, в том числе улучшения качества обслуживания и контроля за осуществлением перевозок по муниципальным маршрутам, требуется создание в органах исполнительной власти области дополнительного подразделения, имеющего полномочия по организации перевозок; в предлагаемом регулировании отсутствует определение конкретных уполномоченных органов, в связи с этим возникает неопределенность для субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении деятельности в установленной сфере;

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: в связи с отсутствием в проекте закона точного определения органа, ответственного за осуществление части полномочий по организации пассажирских перевозок в переходный период (с 01.01.2022 по 31.12.2022), возможно возникновение необоснованных затруднений и расходов у субъектов предпринимательской деятельности;

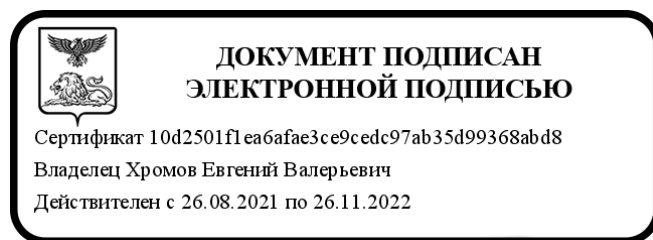
- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту постановления, в которых приняли участие: Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», ООО «Городское пассажирское предприятие», ОАО «Ровеньская АК № 1468». По итогам публичных консультаций поступило 8 предложений и замечаний, из которых 5 замечаний не учтены, разработчиком представлены комментарии и обоснования.

Для расширенного анализа итогов публичных консультаций уполномоченным органом организовано рассмотрение нормативного акта и полученных в результате публичных консультаций предложений на рабочей группе по оценке регулирующего воздействия, по результатам которой экспертами принято решение о необходимости возврата данного проекта закона на доработку и рассмотрения альтернативных вариантов нормативного регулирования.

С уважением,

**Первый заместитель
начальника департамента**

Сорочинская Инна Леонидовна
(4722) 27-86-88



Е.В. Хромов