

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Белгородской области «О предоставлении субсидий на компенсацию части затрат по созданию новых мощностей по комплексной переработке зерна пшеницы и высокопротеиновых культур Белгородской области в 2014 - 2015 годах»

1. Описание предлагаемого государственного регулирования.

В целях реализации мероприятий подпрограммы № 1 «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной в пункте 1 постановления Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 439 – пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1042 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации» и согласно приказу Минсельхоза России от 12 марта 2013 года № 131 «Об утверждении Порядка отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, форм отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчета достижения значений показателей результативности предоставления субсидий» департаментом агропромышленного комплекса области разработан Порядок предоставления субсидий за счет бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса на компенсацию части затрат по созданию новых мощностей по комплексной переработке зерна пшеницы и высокопротеиновых культур Белгородской области в 2014 - 2015 годах.

Субсидии предоставляются для возмещения произведенных затрат по созданию новых мощностей по комплексной переработке зерна пшеницы и высокопротеиновых культур Белгородской области в пределах установленного объема финансирования на соответствующий год ведомственной целевой программы «Создание новых мощностей по комплексной переработке зерна пшеницы и высокопротеиновых культур

Белгородской области в 2012 - 2015 годах», утвержденной приказом департамента агропромышленного комплекса Белгородской области от 25 февраля 2014 года № 56.

Предоставление субсидий будет осуществляться в размере 20 процентов инвестиционных затрат по следующим направлениям:

- строительство, реконструкция и прочие работы (технадзор, авторский надзор, страхование и др.) по созданию основного и вспомогательного производства по комплексной переработке зерна пшеницы и высокопротеиновых культур;

- приобретение технологии производства по комплексной переработке зерна пшеницы и высокопротеиновых культур и штамма – продуцента;

- приобретение оборудования для оснащения предприятий по комплексной переработке зерна пшеницы и высокопротеиновых культур.

2. Сведения о проблеме.

Ведомственная целевая программа «Создание новых мощностей по комплексной переработке зерна пшеницы и высокопротеиновых культур Белгородской области в 2012 – 2015 годах» (далее - Программа) направлена на обеспечение полноценного развития смежных отраслей – растениеводства и комбикормового производства, масложировой промышленности, а так же на снижение зависимости российских производителей от импорта лизина (незаменимой аминокислоты в рационе сельскохозяйственных животных) путем замещения импортного лизина на аналогичный продукт отечественного производства, производимый на основе пшеницы.

В последние годы наблюдается увеличение посевных площадей сои в Белгородской области. По данным Белгородстата, в 2011 году посевные площади сои всех категорий хозяйств области составили 80,0 тыс. га, что на 23,5 тыс. га превышает данный показатель за 2010 год. Соевый шрот является незаменимым компонентом комбикормов для животноводства. Увеличение переработки сои является одним из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса России.

Не менее важно для полноценного развития животных наличие в кормах лизина – незаменимой аминокислоты, потребляемой с пищей. Во всех обычно применяемых в свиноводстве рационах лизин по важности опережает другие аминокислоты. При недостатке лизина в организме у животных снижается аппетит, резистентность организма, продуктивность взрослых особей, прочность скорлупы яиц, рост молодняка, нарушается кальцификация костной ткани, развивается анемия, мышцы истощаются, появляются параличи, наблюдается депигментация оперения у птиц.

Проблема заключается в том, что натуральные кормовые ингредиенты практически не содержат все незаменимые аминокислоты в правильном соотношении и высоко доступной форме. Для удовлетворения потребности организма в лизине животному нужно употреблять большое количество высокопротеиновых компонентов, что неизбежно ведет к значительному удорожанию комбикорма, а значит и к удорожанию конечной продукции – мяса.

Поэтому, еще в середине 20 века была разработана технология получения лизина с использованием методов биотехнологии. Производимый лизин является натуральным природным продуктом. Наличие лизина, получаемого методами биотехнологии, позволяет более точно балансировать комбикорма по составу аминокислот для составления оптимальных рационов по соотношению качества и цены.

Ускоренное развитие мясного животноводства рассматривается как задача государственного значения, решение которой позволит удовлетворить спрос населения на мясо отечественного производства.

Обеспеченность животноводства высококачественными комбикормами, ценным компонентом которых являются соевый шрот и лизин сульфат во многом определяет уровень развития животноводства в целом, так как в структуре себестоимости животноводческой продукции стоимость комбикормов достигает 70 процентов.

Что касается кормовой добавки – лизин сульфат, необходимо сразу отметить, что в России в настоящее время лизин сульфат не производится. Потребности производителей комбикормов в данной аминокислоте удовлетворяются за счет импорта. Объемы импорта ежегодно увеличиваются. В 2007 г. объем рынка оценивался в 22,04 тыс. тонн лизина, в 2008 г. – 26,15 тыс. тонн, в 2009 г. – 33,4 тыс. тонн (рост на 52 процента относительно уровня 2007 г.).

Объем импорта лизина в 2010 г. составил 40 тыс. тонн, а в 2013 г. он достиг 70,0 тыс. тонн в пересчете на лизин-хлорид.

Основными потребителями лизина являются крупные агропромышленные холдинги, комбикормовая промышленность, крупные птицефабрики и свинокомплексы, имеющие свое кормопроизводство.

Для животноводства Белгородской области - крупнейшего производителя мяса в стране (по итогам 2013 года сельхозпредприятия области произвели 18,0% мяса от объемов РФ, в т.ч. 27,5% свинины и 16,2% мяса птицы) обеспеченность лизином является наиболее важной и актуальной проблемой.

Создание в области мощностей по производству лизина, оснащённых высокоэффективным оборудованием, позволит обеспечить замещение импортного дорогостоящего лизина на аналогичный продукт с более низкой себестоимостью, снизить в конечном итоге стоимость кормов и повысить конкурентоспособность продукции животноводства.

В рамках реализации настоящей программы разработан Порядок предоставления субсидий за счет бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса на компенсацию части затрат по созданию новых мощностей по комплексной переработке зерна пшеницы и высокопротеиновых культур Белгородской области в 2014 - 2015 годах (далее – Порядок, субсидии).

Субсидии будут предоставляться сельскохозяйственным товаропроизводителям области независимо от их организационно-правовой формы, изъявившим желание участвовать в реализации мероприятий Программы и соответствующие требованиям Порядка.

Главным распорядителем бюджетных средств, предназначенных для выплаты субсидий, является департамент агропромышленного комплекса области.

Субсидии выплачиваются на условиях софинансирования расходных обязательств за счет средств областного и федерального бюджетов.

Уровень софинансирования расходных обязательств области за счет средств федерального бюджета устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Для получения субсидий сельскохозяйственные товаропроизводители представляют в департамент агропромышленного комплекса области документы, являющиеся основанием для выплаты субсидий согласно Перечню, утвержденному принимаемым Порядком.

Департамент агропромышленного комплекса области после проверки представленных документов в установленные сроки перечисляет бюджетные средства получателям субсидий.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования.

Цели и задачи государственного регулирования в сфере агропромышленного комплекса соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и согласуются целевыми ориентирами программных документов Правительства Белгородской области:

- Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства

Белгородской области от 25.01.2010 № 27-пп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года»;

- государственной программой Белгородской области, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 439-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 -2020 годы».

4. Изменение порядка реализации полномочий органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Порядок реализации полномочий органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности не изменяется.

5. Оценка расходов консолидированного бюджета Белгородской области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования.

Средства на финансирование субсидий предусмотрены законом Белгородской области от 17 декабря 2013 года № 247 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов»

Предполагаемое государственное регулирование не повлечет дополнительных расходов бюджета области.

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Сельскохозяйственные товаропроизводители и организации агропромышленного комплекса области согласно утвержденному Порядку выплаты субсидий представляют в департамент агропромышленного комплекса документы, являющиеся основанием для выплаты указанных субсидий (отчеты по установленной форме и расчет причитающихся субсидий).

Вследствие внесения предлагаемых изменений обязанности сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса не изменятся.

7. Субъекты предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым государственным регулированием.

Предлагаемым государственным регулированием будут затронуты интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса, которым будут предоставлены субсидии в целях оказания финансовой поддержки создания мощностей по переработке зерна пшеницы и высокопротеиновых культур путем возмещения части затрат.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Дополнительные расходы на осуществление деятельности, связанной с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на сельскохозяйственных товаропроизводителей предлагаемым правовым регулированием не потребуются.

9. Оценка социально-экономического эффекта от предлагаемого правового регулирования.

В ходе реализации Программы будут созданы благоприятные экономические условия для стимулирования развития комплексной переработке зерна пшеницы и высокопротеиновых культур, способствующие развитию комбикормового производства и, как следствие, стабильное развитие отрасли животноводства, повышению его доходности, снижению импортной зависимости и повышению удельного веса отечественного мясного сырья в формировании общих ресурсов мяса и мясопродуктов. Программа направлена на развитие отечественного сельскохозяйственного производства и надежное обеспечение предприятий комбикормовой промышленности качественными аминокислотами и соевым шротом, как основными компонентами концентрированных кормов, а также инновационно - технологическое обновление производственной базы перерабатывающей промышленности растениеводства в отрасли сельское хозяйство.

Конечные результаты Программы:

- Объем реализации компонентов переработки зерна в 2015 г. составит 159 тыс. тонн в год, на 154 тыс. тонн больше к уровню 2012 г.;
- Обеспечение производства лизина-сульфата в 2015 году в объеме 57 тыс. тонн в год;
- Увеличение мощностей крахмало - паточного производства на 170 тыс. тонн в год к 2015 г. в сравнении с 2012г.;
- Прирост выручки от реализации продукции в 2015 году составит 7 млрд рублей к уровню 2012 года;
- К 2015 году будет создано 352 новых рабочих места;
- Налоговые поступления в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды к 2015 году составят 203,0 млн. руб.

10. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом.

Риски отсутствуют.

**Первый заместитель
начальника департамента
агропромышленного комплекса
Белгородской области**



А. Севальнев