



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Славы пр-т. 72, г. Белгород, 308000
тел. (4722) 33-63-00, факс (4722) 33-67-46
e-mail: minecprom@belregion.ru
<http://minecprom.ru>

**Министерство автомобильных
дорог и транспорта области**

21.05.2024 № 26-3-09/2685-1и
На № _____ от _____

Заключение об оценке регулирующего воздействия

проекта закона Белгородской области «О внесении изменения в закон Белгородской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере транспортного обслуживания населения в Белгородской области»

Министерством экономического развития и промышленности Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области рассмотрен проект закона Белгородской области «О внесении изменения в закон Белгородской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере транспортного обслуживания населения в Белгородской области», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством автомобильных дорог и транспорта Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения: с 20 марта по 02 апреля 2024 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в сети Интернет по адресу: на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), на сайте министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<https://minecprom.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proekta-1903/>), на сайте министерства автомобильных дорог и транспорта Белгородской области (<https://mintrans31.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения публичные консультации не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования: проектом закона предусмотрено введение административной ответственности для перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пригородного сообщения на территории городского округа «Город Белгород», муниципального района «Белгородский район», при нарушении расписания

движения транспортных средств по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок в количестве более чем 5 процентов от установленного на соответствующем маршруте количества рейсов, предусмотренного для выполнения в течение текущего месяца установленным расписанием.

Предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на водителей в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц – тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

Те же действия, совершенные повторно в течение года после применения мер административного взыскания, влекут наложение административного штрафа на водителей в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – ста шестидесяти тысяч рублей».

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования: проект закона Белгородской области подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства РФ от 19 августа 2022 года № 1445 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок указанных работ для обеспечения государственных или муниципальных нужд».

Представленный проект закона Белгородской области подготовлен в связи с отсутствием достаточных мер воздействия на недобросовестных перевозчиков, допускающих нарушения установленного расписания движения на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район». В настоящее время условиями государственных контрактов на осуществление регулярных пассажирских перевозок предусмотрены штрафные санкции, за указанные нарушения, в размере 1000 рублей, что должным образом не мотивирует перевозчика исполнять без нарушений установленное расписание движения пассажирского транспорта.

При этом условиями государственных контрактов предусмотрено наличие особых условий (форс-мажор), при которых ответственность у перевозчиков не возникает.

В ходе подготовки нормативного правового акта разработчиком проработан альтернативный вариант правового регулирования - введение ответственности в отношении перевозчиков, нарушивших расписание движения транспортных средств по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок в количестве более чем 10 % от установленного на соответствующем маршруте количества рейсов, предусмотренного установленным расписанием для выполнения в течение текущего месяца.

Разработчиком проведены расчеты и сравнительный анализ альтернативного варианта нормативного регулирования. При использовании альтернативного варианта (10%) для маршрутов, где в соответствии с контрактом установлено минимальное количество выполняемых рейсов в день, например № 18 (предусмотрено 269 рейсов, при отклонении 5% будет не исполняться 14 рейсов, тогда как при отклонении 10% - 27 рейсов), № 45 (предусмотрено 160 рейсов, при отклонении 5% будет не исполняться 8 рейсов, тогда как при отклонении 10% будет не исполнять 16 рейсов), маршрут № 117 (предусмотрено 28 рейсов, при отклонении 5% будет не исполняться 1 рейс, тогда как при отклонении 10% будет не исполняться 3 рейса), маршрут № 129 (предусмотрено 110 рейсов, при отклонении 5% будет не исполняться 5 рейсов, тогда как при отклонении 10% будет не исполняться 11 рейсов), перевозчик может не выпускать на маршрут как минимум 1 транспортное средство и при этом у него не возникает административная ответственность. Это будет способствовать дальнейшему несоблюдению перевозчиками расписания.

Нарушение установленного графика перевозок негативно скажется на времени ожидания пассажиров, т.е. приведет к их скоплению на остановках общественного транспорта, что с учетом оперативной обстановки на территории Белгородской области,

в результате обстрелов и террористических актов со стороны вооруженных формирований Украины в период проведения специальной военной операции, окажет прямую угрозу их безопасности, жизни и здоровью.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район» и (или) межмуниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район» (по оценке разработчика 6 организаций/1175 должностных лиц организаций).

Разработчиком проведен расчет издержек перевозчиков, допустивших нарушение расписания движения транспортных средств по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок. Затраты могут составить от 798 тыс. руб. (при совершении правонарушения впервые) до 1290 тыс. руб. (при повторном нарушении в течение года), либо до 6450 тыс. руб. (при совершении указанных правонарушений не менее 5 раз повторно в течение года).

7. Результаты анализа предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, в том числе оценка показателей достижения заявленных целей регулирования и сроков их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования - усиление административного контроля и исключение случаев нарушения перевозчиками установленного расписания движения на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа «Город Белгород» и муниципального района «Белгородский район», обеспечение безопасности жителей.

Ключевым показателем достижения цели регулирования является выявление фактов нарушений перевозчиками установленного расписания движения не более 5%.

- риски недостижения целей правового регулирования: не выявлены;

- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: не выявлены.

При проведении оценки использовались количественные методы анализа:

- анализ альтернативного варианта правового регулирования и связанные с ним расчеты;

- расчет издержек хозяйствующих субъектов при несоблюдении установленных норм;

- количественная оценка потенциальных участников;

- анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете министерством экономического развития и промышленности Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: нормы, предусмотренные проектом закона Белгородской области, направлены на усиление административного контроля, позволяют повысить ответственность перевозчиков за нарушение установленного расписания движения маршрутов регулярных перевозок. Соблюдение перевозчиками расписания регулярных перевозок позволит избежать скопления граждан на остановках общественного транспорта, и свою очередь исключить угрозу их безопасности жизни и здоровья, с учетом оперативной обстановки на территории Белгородской области в результате обстрелов и террористических актов со стороны вооруженных формирований Украины в период проведения специальной военной операции;

- вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект закона подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Однако, по итогам публичных обсуждений законопроекта Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Белгородской области высказано мнение, что в тексте проекта закона указана не понятная трактовка административного правонарушения. Кроме того требуется обоснование установленного допустимого процента отклонения от утвержденного маршрута.

- вывод о соблюдении либо несоблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований: обязательные требования проектом нормативного правового акта не устанавливаются;

- вывод о соблюдении либо несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту закона, в которых приняли участие: ООО «Белгородский автовокзал», Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области», БРОО «Центр социальных инициатив «Вера», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Милокин Дмитрий Михайлович (наемный работник).

В результате анализа поступивших по итогам публичных консультаций предложений и замечаний министерством экономического развития и промышленности области разработчику рекомендовано доработать проект закона в части уточнения трактовки административного правонарушения. Комментарии разработчика по полученным замечаниям, необходимые расчеты и доводы, обосновывающие выбор правового регулирования отразить в сводке предложений.

**Временно исполняющий
обязанности министра
экономического развития
и промышленности области**



М.С. Гусев