**Сводный отчет**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

**проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация:**

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области):

Управление по труду и занятости населения Белгородской области (далее – управление)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – проект, постановление)

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: 9 сентября 2021 года;

окончание 22 сентября 2021 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: Средняя.

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом Белгородской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. Ранее действующий Порядок организации и осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Белгородской области, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 18 декабря 2017 года № 477-пп предусматривал проведение проверок всех организаций с численностью не менее 35 человек, в форме документарных (плановых и внеплановых) и выездных (плановых и внеплановых) проверок. При этом плановая проверка проводилась не более чем один раз в три года. Проектом постановления устанавливается осуществление контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Проект постановления, определяя критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного контроля, подразделяет организации с численностью не менее 35 человек на организации со средней, умеренной и низкой категорией риска.

Проектом постановления устанавливаются дополнительные виды профилактических мероприятий – самообследование, профилактический визит, изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора) для субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Штампко Наталья Ивановна

Должность: заместитель начальника отдела специальных программ занятости

Тел.: (4722) 33-96-31 Адрес электронной почты: [utzn-31-ospz-6@list.ru](mailto:utzn-31-ospz-6@list.ru)

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:**

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Отсутствие на региональном уровне закрепленного нормативным правовым актом риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Снижение административного воздействия на хозяйствующие субъекты, недостаточное количество профилактических мероприятий в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на территории Белгородской области.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Согласно п. 1-2 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ   «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон 248-ФЗ) контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из категорий риска, которые должны быть предусмотрены Положением о виде контроля. Ранее риск-ориентированный подход при осуществлении контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты не применялся.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие эффективной системы управления рисками негативных последствий деятельности организаций, обязанных квотировать рабочие мест для инвалидов, а также недостаточность профилактических мероприятий нарушений обязательных требований.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации осуществляется разработка нормативно-правовых актов об утверждении Положений о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законодательством.

**3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:**

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Белгородской области. Снижение административной нагрузки на добросовестных работодателей за счет установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Законом Российской Федерации от 19 апреля1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Проект постановления направлен на реализацию положений Федерального закона № 248-ФЗ.

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

декабрь 2022 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

**4. Описание предлагаемого правового регулирования:**

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное проектом, основано на подходе, согласно которому цели государственного контроля (надзора) должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом. Соответственно, проект предполагает отказ от использования проверок как основного инструмента контроля, перенос акцентов на иные контрольно-надзорные мероприятия.

Базовым механизмом осуществления контрольно-надзорной деятельности управления является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно проекту, выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты определяются на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) (при плановом контроле – категорией риска, при внеплановом – выявлением индикатора риска).

Проектом определяются основные понятия и порядок правового регулирования системы управления рисками.

Использование системы управления рисками при проведении государственного контроля (надзора) позволит управлению сосредоточить усилия и ресурсы на проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах, нарушение обязательных требований на которых несет наибольшую угрозу охраняемым законом ценностям.

В результате оценки рисков объекты государственного контроля (надзора) разделяются на три категории риска: средний, умеренный и низкий.

В зависимости от категории риска осуществляется выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность, результаты.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска – документарная проверка или выездная проверка с периодичностью 1 раз в 3 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска – документарная проверка или выездная проверка с периодичностью 1 раз в 5 лет;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

При этом организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории среднего риска при наличии в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из условий:

-вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания должностному лицу работодателя (работодателю) за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);

- вступление в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.42 КоАП, в отношении должностного лица работодателя (работодателя) на основании пункта 2 части 1.1 статьи 29.9 или пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП).

Организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории умеренного риска при наличии в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из условий:

- неисполнение предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания должностному лицу работодателя (работодателю) за административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.7 КоАП (в связи с неисполнением обязанностей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов);

- вступление в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 КоАП (в связи с неисполнением обязанностей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов), в отношении должностного лица работодателя (работодателя) на основании пункта 2 части 1.1 статьи 29.9 или пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП)

Организации, имеющие численность не менее 35 человек, при отсутствии признаков средней, умеренной категории риска относятся к низкой категории риска.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии управлением решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия устанавливаются индикаторы риска.

С целью стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми работодателями и своевременного устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда охраняемым законом ценностям расширяется перечень профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора).

Расширение инструментов взаимодействия контролируемых лиц и управления через информационные ресурсы, позволит уменьшить непосредственное взаимодействие контролируемых лиц и управления, повысит оперативность обмена информацией.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

|  |  |
| --- | --- |
| **Предлагаемое регулирование** | **Альтернативный вариант решения проблемы** |
| Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска:  организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории среднего риска при наличии в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из условий:  -вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания должностному лицу работодателя (работодателю) за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);  - вступление в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.42 КоАП, в отношении должностного лица работодателя (работодателя) на основании пункта 2 части 1.1 статьи 29.9 или пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП).  Организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории умеренного риска при наличии в течение трех лет, предшествующих текущему году, одного из условий:  - неисполнение предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;  - вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания должностному лицу работодателя (работодателю) за административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.7 КоАП (в связи с неисполнением обязанностей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов);  - вступление в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 КоАП (в связи с неисполнением обязанностей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов), в отношении должностного лица работодателя (работодателя) на основании пункта 2 части 1.1 статьи 29.9 или пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП).  Организации, имеющие численность не менее 35 человек, при отсутствии признаков средней, умеренной категории риска относятся к низкой категории риска. | Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска:  организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории среднего риска при непредставлении в службу занятости населения ежемесячной информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов либо представление информации, содержащей сведения о допущении нарушений законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов в течение 1 года, предшествующего году проведения плановых проверок;  организации, имеющие численность не менее 35 человек, относятся к категории умеренного риска при предоставлении в службу занятости населения ежемесячной информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов с нарушением установленных сроков либо не в полном объеме в течение 1 года, предшествующего году проведения плановых проверок;  организации, имеющие численность не менее 35 человек, при отсутствии признаков средней, умеренной категории риска относятся к низкой категории риска. |
| Профилактические мероприятия:  1) информирование;  2) обобщение правоприменительной практики;  3) объявление предостережения;  4) консультирование;  5) самообследование;  6) профилактический визит. | Профилактические мероприятия:  1) информирование;  2) обобщение правоприменительной практики;  3) объявление предостережения;  4) консультирование; |

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы управление считает утверждение проекта постановления Правительства Белгородской области  «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Указанный вариант позволит установить оптимальные и наиболее достоверные индикаторы риска нарушений обязательных требований, снизить административную нагрузку на добросовестных работодателей, определить виды профилактических мероприятий, позволяющие своевременно и соразмерно реагировать на устранение выявленных нарушений обязательных требований.

4.4 Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

|  |  |
| --- | --- |
| Группа участников отношений | Оценка количества участников отношений |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Белгородской области и состоящие на учете в налоговых органах Белгородской области, численность работников которых составляет не менее 35 человек | 2100 |

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Группа участников отношений | Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | Оценка изменения расходов/доходов,  издержек/выгод,  тыс. руб. |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Белгородской области и состоящие на учете в налоговых органах Белгородской области, численность работников которых составляет не менее 35 человек | **Преимущества:**  - снижение административной нагрузки на добросовестных работодателей за счет установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным;  - расширение количества видов профилактических мероприятий;  **-** при проведении документарной и выездной проверок снижен срок проведения с 20 до 10 рабочих дней;  **-** предусмотрена возможность получения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора всеми доступными способами;  **-** предусмотрена возможность проведения работодателями самоконтроля с целью добровольного определения уровня соблюдения ими обязательных требований;  - исключение требования по представлению работодателем сведений, документов, если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.  **Обязанности:**  - подача жалобы в досудебном порядке только в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг подписанной простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью;  - возражение на предостережение направляется в Управление не позднее 15 рабочих дней с момента получения предостережения через личный кабинет работодателя контроля на едином портале государственных и муниципальных услуг или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе). | Экономия за счет исключения требования представления документов работодателем, содержащихся в государственных или муниципальных информационных ресурсах и полученных в порядке межведомственного взаимодействия  1152,5 тыс. руб. |

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении: [<\*>](#P229)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование органа | Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |
| Управление по труду и занятости населения Белгородской области | Осуществление контроля (надзора) будет осуществляться в рамках установленных полномочий | - |

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области: [<\*>](#P229)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области | Количественная оценка расходов и возможных поступлений,  тыс. руб. |
| Управление по труду и занятости населения Белгородской области | Расходы не предполагаются.  Возможны поступления в виде оплаченных штрафов по решению суда | Расходы не предполагаются.  Возможны поступления в виде оплаты штрафных санкций от 5,0 до 10,0 тыс. руб. по ст. 5.42 КОАП на должностное лицо, от 0,3 до 0,5 тыс. руб. по ст. 19.7 КОАП |

**5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | Оценка вероятности наступления рисков | Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования |
| Некорректное исполнение должностными лицами обязанностей по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты | Низкая | Строгое соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты |
| Риск невыполнения обязательных требований, установленных законом Белгородской области от 25 ноября 2008 года № 244 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области» | Средняя | Осуществление регионального государственного контроля управлением по труду и занятости населения Белгородской области |

**6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:** [**<\*>**](#P229)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | Сроки реализации | Описание ожидаемого результата | Объем финансирования | Источники финансирования |
| Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства области | сентябрь  2021 года | Осведомленность подконтрольных субъектов о порядке осуществления вводимых мероприятий | - | - |
| Формирование Перечня объектов контроля и размещение его на официальном сайте управления | Сентябрь 2021 года | Учет подконтрольных субъектов | - | - |
| Учет субъектов в государственной информационной системе «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности» | постоянно | Проведение контрольных (надзорных) мероприятий | - | - |
| Подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального государственного надзора | ежегодно | Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба) | - | - |
| Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора) | По мере необходимости | Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба) | - | - |

**7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:** [**<\*>**](#P229)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании | Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования | Срок оценки достижения ключевых показателей |
| Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований | Анализ количества выявленных нарушений обязательных требований за истекший период (1 год) | 31.12.2022 |

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: январь 2022 г.