

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
Начало: 24.02.2021
Окончание: 10.03.2021

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

*Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды
Белгородской области*

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

При переходе к рыночным отношениям в сельском хозяйстве приоритетом стало получение нужной продукции без учета состояния агроландшафта, что в большинстве случаев приводит к деградации почв, а также ухудшению общего экологического состояния окружающей среды по причине необоснованного использования сельхозугодий. Снижение содержания гумуса и элементов питания в почвах прослеживается почти в каждом муниципальном районе Белгородской области.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», закон Белгородской области от 18 июня 2020 года № 488 «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Данный проект постановления направлен на сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, что в свою очередь, обеспечивает создание благоприятных условий для наиболее полного использования природно-экономического потенциала и функционирования агропромышленного комплекса, повышение продуктивности земель сельскохозяйственного назначения и улучшение их экологического состояния, а также обеспечения населения качественным продовольствием.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Контактная информация исполнителя в органе – разработчике:

Ф.И.О.: *Ланин Дмитрий Олегович*

Должность: *консультант отдела охраны почв управления воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

Тел.: (4722) 24-76-27, адрес электронной почты: *lanin@belaprk.ru*

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта

средняя

2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Белгородской области обязанности сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере рационального использования земель

сельскохозяйственного назначения.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

Существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, причиной которого стало использование земель с нарушением установленных земельным законодательством Российской Федерации требований рационального использования земли.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Пренебрежение сельскохозяйственными товаропроизводителями агротехническими, агрохимическими, мелиоративными, фитосанитарными, противоэрозионными мероприятиями, соблюдением норм внесения удобрений, севооборотов приводит к угрозе продовольственной безопасности России.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Белгородская область - высокоразвитый аграрный регион, один из лидеров в отрасли производства сельскохозяйственной продукции. Однако, с развитием отраслей сельского хозяйства, и растениеводства в частности, возросла нагрузка на почвенную среду. В целях её снижения в регионе реализуется программа биологизации земледелия, способствующая внедрению научно-обоснованных систем и методов земледелия, почвосберегающих севооборотов.

В целях совершенствования на территории Белгородской области деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей по обеспечению сохранности и повышения плодородия почв, рационального и бережного отношения к землям сельскохозяйственного назначения постановлением Губернатора Белгородской области от 04 февраля 2014 года №9 «Об утверждении положения о проекте адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв» установлено, что каждый землепользователь разрабатывает и осуществляет мероприятия по воспроизводству плодородия почв на территории области в соответствии с проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв. Однако, по причине допускаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями нарушений при реализации плана мероприятий, предусмотренных проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв, проблема снижения плодородия почв и нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения остается не решенной.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Отсутствует.

3.5. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

3.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Данный нормативно-правовой акт Белгородской области разработан в соответствии с практикой других субъектов Российской Федерации. Аналогичные правовые акты уже

приняты в таких субъектах как: Амурская, Воронежская, Ростовская области, Ставропольский край, и др. региона РФ. Минсельхозом России ежегодно осуществляется сбор информации для подготовки Ежегодного доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения РФ. В рамках данного доклада, отмечается положительная тенденция сохранения и воспроизводства плодородия почв (количественные показатели содержания гумуса, снижение количества неиспользуемых земель из земель сельскохозяйственного назначения).

4.2. Источники данных:

Сеть Интернет.

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Охрана земель сельскохозяйственного назначения (предотвращение и ликвидация негативного воздействия на земли и почвы), сохранение и воспроизводства плодородия почв, а также получение, сохранение и увеличение урожая сельскохозяйственной продукции в определенных агроклиматических условиях с учетом агроэкологического состояния ландшафта территорий Белгородской области	Со дня официального опубликования постановления Правительства Белгородской области

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 года № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».
- Закон Белгородской области от 18 июня 2020 года № 488 «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области».

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления направлен на предотвращение и ликвидацию загрязнения, истощение, деградации, порчи, уничтожение земель сельскохозяйственного назначения и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель сельскохозяйственного назначения.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Мероприятия по рациональному использованию земель, сохранению и воспроизводству плодородия почв могут осуществляться самостоятельно сельхозтоваропроизводителями

с учетом имеющихся практических знаний и навыков, в том числе с учетом письменных рекомендаций органов исполнительной власти Белгородской области.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

На территории Белгородской области реализуются дорожные карты, утверждены нормативно-правовые акты, направленные на сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Один из таких правовых актов, постановление Губернатора Белгородской области от 04 февраля 2014 года №9 «Об утверждении положения о проекте адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв» в котором установлено, что каждый землепользователь разрабатывает и осуществляет мероприятия по воспроизводству плодородия почв на территории области в соответствии с проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв. Однако, как показывает практика, сельскохозяйственными товаропроизводителями допускаются нарушения по реализации плана мероприятий, предусмотренных проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв. Поэтому проблема снижения плодородия почв и нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения остается не решенной.

В соответствии с вышеизложенным и принятым законом от 18 июня 2020 года № 488 «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области» и разработаны правила рационального использования земель из земель сельскохозяйственного назначения.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
Сельскохозяйственные товаропроизводители	Не менее 1000	Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области		
Осуществление мониторинга по выполнению правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области	В рамках текущей деятельности управления (проведение проверок)	Не предусмотрено

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
9.4. Наименование государственного органа: <i>Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области</i>		
9.4.1.	Нет	Нет
9.5. Итого единовременные расходы:		
9.6. Итого периодические расходы за год:		
9.7. Итого возможные поступления за год:		

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:

Нет.

9.9. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>Сельскохозяйственные товаропроизводители (не менее 1000)</i>	<i>Ведение книги истории полей в электронном виде</i>	<i>Предусмотрен проектом постановления Правительства Белгородской области</i>

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов
<i>Сельскохозяйственные товаропроизводители</i>	<i>Ведение книги истории полей в электронном виде</i>	1 964,5 тыс. руб.

11.4. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

Нет

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков
<i>Невыполнение обязательных правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области</i>	<i>средняя</i>	<i>Постоянный мониторинг за выполнением сельскохозяйственными товаропроизводителями требований в сфере выполнения обязательных правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области</i>	<i>полный</i>

13.5. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
-	-	-	<i>нет</i>	<i>нет</i>

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Не предусматривается

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Срок оценки достижения индикативных показателей
<i>Охрана земель сельскохозяйственного</i>	<i>Принятие постановления</i>	<i>Принятие/ Не принятие</i>	<i>Дата и номер постановления</i>

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Срок оценки достижения индикативных показателей
назначения (предотвращение и ликвидация негативного воздействия на земли и почвы), сохранение и воспроизводства плодородия почв, а также получение, сохранение и увеличение урожая сельскохозяйственной продукции в определенных агроклиматических условиях с учетом агроэкологического состояния ландшафта территорий Белгородской области	Правительства Белгородской области		Правительства Белгородской области

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Контроль за реализацией предлагаемого к принятию проекта постановления планируется возложить на инспекторов по охране почв ОГБУ «Белгородский земельный фонд» с последующей передачей материалов в Управление Россельхознадзора по Белгородской области для принятия дальнейших мер в рамках имеющихся полномочий и на сотрудников экологического и охотничьего надзора по Белгородской области.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):

Не предусмотрена

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Отсутствует

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:

Дата официального опубликования

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):

Нет

16.3. Срок (если есть необходимость):

Нет

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента:

Отсутствует

16.5. Цель проведения эксперимента:

Отсутствует

16.6. Срок проведения эксперимента:

Отсутствует

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:

Отсутствуют

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации на территориях которых проводится эксперимент:

Отсутствует

16.9. Индикативные показатели в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения:

Отсутствует

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

Предложения не принимались

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

Отсутствуют

18.2. Источники данных:

Отсутствуют

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

сайт департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области (<https://belapk.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushogo-vozdjeystviya/>), департамента экономического развития Белгородской области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushogo-vozdjeystviya/publichnye-konsultacii/>) и Инвестиционный портал Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdjeystviya/#tab-197>).

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: « 24 » февраля 2021 г.; окончание: « 10 » марта 2021 г.

19.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера», Уполномоченный по защите прав предпринимателей, ФГБУ «Центр агрохимической службы «Белгородский».

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера», ФГБУ «Центр агрохимической службы «Белгородский».

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Управление воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Отсутствуют

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Руководитель органа-разработчика

Ю.Е. Щедрина

(инициалы, фамилия)

12.03.2021

(дата)



(подпись)

* Заполняется для проектов нормативных правовых актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия

** Заполняется для проектов нормативных правовых актов с высокой степенью регулирующего воздействия

