

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 4 февраля 2014 года №9».

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрел проект постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 4 февраля 2014 года №9», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о разработке концепции не проводились, а также проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 7 марта по 4 апреля 2019 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на официальном сайте департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды (<https://belapk.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushego-vozdjestviya/>), департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdjestviya/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/ru/investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки: не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления Губернатора Белгородской области предполагается установить обязательные правила (мероприятия) для сельскохозяйственных товаропроизводителей по воспроизводству плодородия почв в соответствии с проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв и отображением хода реализации мероприятий из проекта в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе).

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления подготовлен в соответствии с Указами Президента

Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О Национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 9 мая 2017 года №203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», статьей 8 Федерального закона от 16 июля 1998 года №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года №1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и в рамках подпрограммы №1 «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 – 2020 годы».

Белгородская область - высокоразвитый аграрный регион, один из лидеров в отрасли производства сельскохозяйственной продукции. Однако, с развитием отраслей сельского хозяйства, и растениеводства в частности, возросла нагрузка на почвенную среду. В целях её снижения в регионе реализуется программа биологизации земледелия, способствующая внедрению научно-обоснованных систем и методов земледелия, почвосберегающих севооборотов.

В целях совершенствования на территории Белгородской области деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей по обеспечению сохранности и повышения плодородия почв, рационального и бережного отношения к землям сельскохозяйственного назначения постановлением Губернатора Белгородской области от 4 февраля 2014 года №9 «Об утверждении положения о проекте адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв» установлено, что каждый землепользователь разрабатывает и осуществляет мероприятия по воспроизводству плодородия почв на территории области в соответствии с проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв. Однако, по причине допускаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями нарушений при реализации плана мероприятий, предусмотренных проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв, проблема снижения плодородия почв и нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения остается не решенной.

Необходимо совершенствование системы обеспечения сохранности и повышения плодородия почв с одновременным увеличением урожайности сельскохозяйственных культур, ускорения и упрощения обмена данными по отчетным показателям сельскохозяйственных товаропроизводителей (пестицидной нагрузке, структуре посевных площадей, урожайности сельскохозяйственных культур, объемам и дозам внесения минеральных и органических удобрений и др.) с органами исполнительной власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. В качестве альтернативного варианта возможно создание на федеральном уровне данного аналитического инструмента, однако предпочтительным вариантом решения проблемы орган-разработчик считает принятие постановления Губернатора области, утверждающего установление обязательных правил (мероприятий) по воспроизводству плодородия почв для сельскохозяйственных товаропроизводителей с отображением хода реализации таких мероприятий в единой геоинформационной системе (на

электронном ресурсе) на региональном уровне, ввиду имеющегося опыта в отдельных регионах России, направленного на решение специфических для данного субъекта Российской Федерации проблем, отличающихся своей актуальностью.

Согласно данным департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области не менее 100 сельскохозяйственных товаропроизводителей будут затронуты данным правовым регулированием.

Мониторинг и учёт информации об охвате единой геоинформационной системой (на электронном ресурсе) почв пашни земель сельскохозяйственного назначения мероприятиями по воспроизводству плодородия почв осуществляется департаментом агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области.

Разработчиком проведен расчет издержек сельскохозяйственных товаропроизводителей при переходе к единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе). Расходы сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение персонального компьютера, его подключение и поддержание доступа в сети Интернет, а также подготовку и представление документов в департамент составят около 12,1 млн рублей.

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: не выявлено. В целях упрощения пользования системой и снижения издержек сельхозтоваропроизводителей версия ЕГИС усовершенствована таким образом, что пользователь имеет возможность открывать данные, работать с ними и пересылать с любого устройства с доступом в Интернет (планшет, смартфон и т.д.).

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности;
- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: принятие проекта постановления позволит усовершенствовать систему обеспечения сохранности и повышения плодородия почв с одновременным увеличением урожайности сельскохозяйственных культур, ускорить и упростить обмен данными по отчетным показателям сельскохозяйственных товаропроизводителей с органами исполнительной власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления;

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект постановления Правительства области подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту Постановления, в которых приняли участие: Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», региональное объединение работодателей «Российский Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера», Уполномоченный по защите прав предпринимателей Белгородской области. По итогам публичных консультаций поступило 12 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.

**Заместитель
Губернатора области – начальник
департамента экономического
развития области**



О.В. Абрамов

19 апреля 2019 года