

**Сводный отчет
о результатах проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта):

Управление по делам архивов Белгородской области (далее - управление)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле».

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «13» сентября 2021 г.

окончание: «24» сентября 2021 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Средняя.

Проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Белгородской области обязанности для субъектов экономической деятельности. Проектом постановления устанавливается дополнительный вид профилактических мероприятий – профилактический визит, изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора) для субъектов экономической деятельности. Ранее действующий Регламент реализации государственной функции управления «Контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Белгородской области», утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 20 февраля 2012 года № 79-пп», предусматривал проведение плановых проверок (документарных и выездных) всех организаций – источников комплектования областных государственных архивов. При этом плановая проверка проводилась не более чем один раз в три года. Проект постановления, определяя критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного контроля, относит объекты контроля к высокой, средней и низкой степени риска. При этом государственный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются по основаниям, установленным законодательно.

1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Маслова Галина Петровна

Должность: консультант управления по делам архивов Белгородской области.

Тел.: (4722) 55-10-60 Адрес электронной почты: : maslova@belregion.ru

2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Отсутствие на региональном уровне закрепленного нормативным правовым актом риск-ориентированного подхода принятия решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия. Снижение административного воздействия на учреждения и организации, имеющие на хранении документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы. Недостаточное количество профилактических мероприятий в сфере архивного дела на территории Белгородской области.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Согласно п. 9 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля (в ред. Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ) на региональном уровне утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В ранее действующем Регламенте реализации государственной функции управления «Контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Белгородской области» данная норма не учитывалась.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие эффективной системы управления рисками причинения вреда (ущерба) при принятии управлением решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, а также недостаточность профилактических мероприятий нарушений обязательных требований для учреждений и организаций, имеющих на хранении документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации осуществляется разработка нормативно-правовых актов об утверждении Положений о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законодательством.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере архивного дела на территории Белгородской области. Повышение качества оказываемых гражданам услуг, связанных с их социальной защитой, предусматривающих их пенсионное обеспечение, получение льгот и компенсаций, реализацией имущественных прав, посредством совершенствования контрольно-надзорной деятельности. Снижение административной нагрузки для учреждений и организаций, имеющих на хранении документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы, за счет установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Представленный проект постановления Правительства Белгородской области об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле» разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект постановления направлен на реализацию положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации".

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: декабрь 2022 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, устанавливающее:

1) предмет и объекты регионального государственного контроля (надзора) в сфере архивного дела;

2) критерии отнесения деятельности объектов контроля к определённой категории риска в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии управлением решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

3) обязательные виды профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) – информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит;

4) алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора)).

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Предлагаемое регулирование	Альтернативный вариант решения проблемы
<p>Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> - деятельность контролируемых лиц, осуществляющих постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации, в том числе особо ценных, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования (областные государственные архивы), относится к средней категории риска; - деятельность контролируемых лиц, осуществляющих постоянное и (или) временное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования (муниципальные архивы), относится к умеренной категории риска; - деятельность контролируемых лиц, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, не отнесенная к категориям среднего и умеренного рисков, относится к низкой категории риска. 	<p>Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> - деятельность контролируемых лиц, осуществляющих постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации, в том числе особо ценных, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования относится к средней категории риска; - деятельность контролируемых лиц, осуществляющих временное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации, срок временного хранения документов у которых превышает установленный действующим законодательством, относится к умеренной категории риска; - деятельность контролируемых лиц, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, не отнесенная к категориям среднего и умеренного рисков, относится к низкой категории риска.
<p>Профилактические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование; - обобщение правоприменительной практики; - объявление предостережения; - консультирование; - профилактический визит. 	<p>Профилактические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование; - обобщение правоприменительной практики; - объявление предостережения;

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы управление считает утверждение проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле».

Указанный вариант позволит установить оптимальные и наиболее достоверные индикаторы риска нарушений обязательных требований, снизить административную нагрузку на учреждения и организации, имеющие на хранении документы Архивного фонда Российской Федерации.

	государственных и муниципальных услуг, подписанной простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью.	(ущерба) 22,56 тыс. руб.
--	--	-----------------------------

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:*

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Управление по делам архивов Белгородской области	Региональный государственный надзор будет осуществляться управлением в рамках установленных полномочий	

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области: *

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Управление по делам архивов Белгородской области	Расходов (дополнительных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено	-

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Некорректное исполнение должностными лицами обязанностей по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере архивного дела.	Низкая	Строгое соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
Риск невыполнения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации"	Средняя	Осуществление регионального государственного контроля управлением по делам архивов Белгородской области.

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: *

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства области	октябрь 2021 года	Осведомленность подконтрольных субъектов о порядке осуществления вводимых мероприятий	-	-
Учет субъектов в государственной информационной системе «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности»	постоянно	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий	-	-
Ведение реестра подконтрольных субъектов	постоянно	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий	-	-
Подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального государственного надзора	ежегодно	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-
Подготовка планов профилактических визитов	ежеквартально	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-
Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора)	По мере необходимости	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования: *

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей
Доля устраненных нарушений обязательных требований от общего числа выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований в год - 75%.	Анализ количества выявленных нарушений обязательных требований за истекший период (1 год)	31.12.2022
Материальный ущерб, причиненный государству в результате утраты охраняемых законом ценностей в год - 0,00 рублей	Анализ ущерба, причиненный государству в результате утраты охраняемых законом ценностей	31.12.2022
Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) Управления и (или) его должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в год - 0%	Анализ жалоб на действия (бездействие) Управления и (или) его должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	31.12.2022

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: октябрь 2021 г.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): –

9.2. Срок проведения: –

9.3. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта: официальный сайт управления по делам архивов области в разделе «Деятельность»/«Оценка регулирующего воздействия» (<http://belgorod-archive.ru/deyatelnostupr/ocenka-reguliruyushhego-vozdjstviya>), официальный сайт департамента экономического развития области (www.derbo.ru) в разделе «Деятельность»/«Оценка регулирующего воздействия» и Инвестиционный портал Белгородской области (www.belgorodinvest.com) в разделе «Документы».

9.4. Срок проведения:

начало «13» сентября 2021 г.; окончание «24» сентября 2021 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Союз «Белгородская торгово-промышленная палата»;

- департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области,
- управление ветеринарии Белгородской области,
- АНОВО «Белгородский университет кооперации, экономики и права»;
- Федеральное архивное агентство.

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Всего замечаний и предложений: –

9.7. Иная информация: отсутствует.

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: управление по делам архивов Белгородской области.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель органа-разработчика

П.Ю. Субботин

(инициалы, фамилия)

27.09.2021

(дата)



(подпись)