**Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

**проекта нормативного правового акта**

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Начало: 07.03.2019

Окончание: 04.04.2019

1. **Общая информация**
   1. Орган-разработчик:

*Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

* 1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*Проект постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 04 февраля 2014 года №9»*

* 1. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

*Высокие трудозатраты на поиск информации на бумажных носителях и низкая производительность труда в процессе использования указанных данных сельскохозяйственными товаропроизводителями региона. Завышенная себестоимость производства сельскохозяйственных культур, сниженная рентабельность в связи с отсутствием в деятельности технологий GPS-навигации и точного земледелия, программных аналитических инструментов для прогнозирования урожайности и оценке рисков.*

* 1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

*Статья 8 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указ Президента Российской Федерации от 09 мая 2017 года № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации», в целях цифровой трансформации сельского хозяйства и формирования новой технологической основы обеспечения плодородия почв с использованием принципов цифровизации агропромышленного сектора экономики, развития информационного пространства в нём.*

* 1. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

*Совершенствование системы обеспечения сохранности и повышения плодородия почв с одновременным увеличением урожайности сельскохозяйственных культур. Ускорение и упрощение обмена данными по отчетным показателям сельскохозяйственных товаропроизводителей (пестицидной нагрузке, структуре посевных площадей, урожайности сельскохозяйственных культур, объемам и дозам внесения минеральных и органических удобрений и др.) с органами исполнительной власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.*

* 1. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

*Проект постановления Губернатора Белгородской области предполагает установить обязательные правила (мероприятия) для сельскохозяйственных товаропроизводителей по воспроизводству плодородия почв в соответствии с проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв и отображением хода реализации мероприятий из проекта в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе).*

Контактная информация исполнителя в органе – разработчике:

Ф.И.О.: *Ланин Дмитрий Олегович*

Должность: *консультант отдела охраны почв управления воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

Тел.: *(4722) 24-76-27,* адрес электронной *почты: lanin@belapk.ru*

1. **Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. Степень регулирующего воздействия проекта | высокая |
| * 1. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:   *проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для сельскохозяйственных товаропроизводителей в части ведения книги истории полей в электронном виде в ЕГИС (на электронном ресурсе)* | |

1. **Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**
   1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

*Высокие трудозатраты, низкая производительность труда в процессе использования сельскохозяйственными товаропроизводителями региона данных на бумажных носителях, не дающих полноценного анализа сведений. Как следствие производимая продукция имеет завышенную себестоимость, а указанные в совокупности факторы снижают рентабельность сельскохозяйственного производства.*

* 1. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

*Отсутствие эффективного аналитического инструмента и, как следствие, некорректное прогнозирование урожайности и севооборота с использованием многолетних данных из архива на бумажных носителях информации, сниженная урожайность и завышенная себестоимость производства сельскохозяйственных культур.*

* 1. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

*Белгородская область-высокоразвитый аграрный регион, один из лидеров в отрасли производства сельскохозяйственной продукции. Однако, с развитием отраслей сельского хозяйства, и растениеводства в частности, возросла нагрузка на почвенную среду. В целях её снижения в регионе реализуется программа биологизации земледелия, способствующая внедрению научно-обоснованных систем и методов земледелия, почвосберегающих севооборотов.*

*В целях совершенствования на территории Белгородской области деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей по обеспечению сохранности и повышения плодородия почв, рационального и бережного отношения к землям сельскохозяйственного назначения постановлением Губернатора Белгородской области от 04 февраля 2014 года №9 «Об утверждении положения о проекте адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв» установлено, что каждый землепользователь разрабатывает и осуществляет мероприятия по воспроизводству плодородия почв на территории области в соответствии с проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв. Однако, по причине допускаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями нарушений при реализации плана мероприятий, предусмотренных проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв, проблема снижения плодородия почв и нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения остается не решенной.*

* 1. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

*Отсутствует.*

* 1. Источники данных:

*Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

* 1. Иная информация о проблеме:

*Отсутствует*

1. **Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности**
   1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

*На федеральном уровне функционирует геоинформационная система «Атлас земель сельскохозяйственного назначения», созданная на базе настольных и серверных компонентов ArcGIS и включающая актуальную информацию о землях сельскохозяйственного назначения в регионах, их площадях, состоянии, степени деградированности и мелиоративном состоянии. Администратором её является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Для обеспечения актуальности и согласованности данных между учреждениями агрохимслужбы в субъектах Российской Федерации и Минсельхозом России в ней реализованы механизмы репликации данных: изменения, вносимые в сведения о состоянии сельхозугодий на местах агрохимслужбами отсылаются в центральное хранилище данных (в Минсельхоз России) и становятся доступными всем пользователям ГИС.*

*Однако, указанный программный продукт не предусматривает использование его сельскохозяйственными товаропроизводителями, функционально не позволяет сформировать формы отчётностей, так как не содержит возможностей ввода, обработки и работы с такими актуальными показателями как пестицидная нагрузка, структура посевных площадей, урожайность сельскохозяйственных культур, данные по мелиорации. Таким образом, использование федеральной геоинформационной системы «Атлас земель сельскохозяйственного назначения» не позволяет решать поставленные задачи: использовать аналитический инструмент для прогнозирования урожайности, оценки рисков, повышать оперативность в обмене данными по отчётным актуальным показателям сельскохозяйственными товаропроизводителями с органами исполнительной власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.*

*Локальный опыт работы других субъектов Российской Федерации по систематизации и обобщению данных в специализированных геоинформационных системах на региональном уровне в соответствующей сфере не рассматривался. Имеющийся в отдельных регионах России опыт направлен на решение специфических для данного субъекта Российской Федерации проблем, отличающихся своей актуальностью от тех, которые имеются в Белгородской области - лидере отрасли производства сельскохозяйственной продукции.*

* 1. Источники данных:

*Сеть Интернет.*

1. **Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области**

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. Цели предлагаемого правового регулирования | * 1. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| *Установление обязательных требований для сельскохозяйственных товаропроизводителей по отображению в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта-адаптивно-ландшафтной системы земледелия* | *Со дня официального опубликования постановления Губернатора Белгородской области* |

* 1. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:

*-статья 8 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»,*

*-Указ Президента Российской Федерации от 09 мая 2017 года № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»,*

*- распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации»,*

*-Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»,*

*- подпрограмма № 1 «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 – 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 439-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 – 2020 годы»*

* 1. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

*Отсутствует*

1. **Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

*Принятие постановления Губернатора Белгородской области, устанавливающего обязательные требования для сельскохозяйственных товаропроизводителей по отображению в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта-адаптивно-ландшафтной системы земледелия, тем самым способствующего внедрению цифровых технологий и платформенных решений; достижению значительного роста производительности труда на «цифровых» сельскохозяйственных предприятиях, использующих современные технологии геопространственного обеспечения их производственной деятельности.*

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

*Создание на федеральном уровне аналитического инструмента, позволяющего сельскохозяйственным товаропроизводителям страны, органам исполнительной власти РФ и субъектов РФ, а также органам местного самоуправления вводить, обрабатывать учётные показатели развития сферы агропромышленного комплекса, в том числе и актуальные для Белгородской области показатели пестицидной нагрузки, структуры посевных площадей, урожайности сельскохозяйственных культур, данных по мелиорации, отображение которых в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) на сегодняшний день предложено закрепить региональными нормативными правовыми актами.*

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

*Предпочтительным вариантом решения проблемы считаем принятие постановления Губернатора, утверждающего установление обязательных правил (мероприятий) по воспроизводству плодородия почв для сельскохозяйственных товаропроизводителей с отображением хода реализации таких мероприятий в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе). В действующем Законе Белгородской области «Об административных правонарушениях Белгородской области» предусмотрена лишь статья 2.10 закона Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области», которая предусматривает административную ответственность за нарушение положения о проекте внутрихозяйственного землеустройства и паспорте агрохимического обследования сельскохозяйственных угодий на территории Белгородской области, а равно отсутствие указанных проекта и (или) паспорта.*

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

*Отсутствует*

**7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 7.1. Группа участников отношений | 7.2. Оценка количества участников отношений | 7.3. Источники данных |
| *Сельскохозяйственные товаропроизводители* | *Не менее 100* | *Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области* |

1. **Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | 8.2. Порядок реализации | 8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |
| Наименование органа: *Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области* | | |
| *Внедрение научно обоснованных систем и методов биологизации земледелия с использованием современных «цифровых» технологий геопространственного учёта земель сельскохозяйственного назначения* | *В рамках текущей деятельности департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды* | *Не предусмотрено* |

1. **Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета) | 9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области | 9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| 9.4. Наименование государственного органа: *Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области* | | |
|  | *Нет* | *Нет* |
| 9.5. Итого единовременные расходы: | | *Нет* |
| 9.6. Итого периодические расходы за год: | | *Нет* |
| 9.7. Итого возможные поступления за год: | | *Нет* |

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:

*Нет.*

9.9. Источники данных:

*Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

**10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**

| 10.1. Группа участников | 10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | 10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
| --- | --- | --- |
| *Сельскохозяйственные товаропроизводители* | *Выполнение обязательных для сельскохозяйственных товаропроизводителей требований по отображению в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта-адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв* | *Предусмотрен проектом постановления Губернатора Белгородской области* |

1. **Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничении**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета) | 11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета) | 11.3. Описание и оценка видов расходов |
| *Сельскохозяйственные товаропроизводители* | *Выполнение обязательных для сельскохозяйственных товаропроизводителей требований по отображению в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта-адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв* | *Около 12 143 тыс. рублей* |

* 1. Источники данных:

*Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

1. **Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности**

*Нет*

**13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | 13.2. Оценка вероятности наступления рисков | 13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования | 13.4. Степень контроля рисков |
| *Невыполнение сельскохозяйственными товаропроизводителями установленных обязательных требований по отображению в единой геоинформационной системе  (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв* | *средняя* | *Постоянный мониторинг и охват в Единой геоинформационной системе используемых землепользователями земель сельскохозяйственного назначения* | *полный* |

13.5. Источники данных:

*Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области*

**14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 14.2.  Сроки мероприятий | 14.3. Описание ожидаемого результата | 14.4.  Объем финансирования | 14.5. Источники финансирования |
| *-* | *-* | *-* | *нет* | *нет* |

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

*Не предусматривается*

**15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы)**

**оценки достижения заявленных целей регулирования**

| 15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета) | 15.2. Индикативные показатели | 15.3. Единицы измерения индикативных показателей | 15.4. Способы расчета индикативных показателей |
| --- | --- | --- | --- |
| *Установление обязательных для сельскохозяйственных товаропроизводителей требований по отображению в единой геоинформационной системе (на электронном ресурсе) мероприятий из проекта адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв* | *Принятие постановления Губернатора*  *Белгородской области* | *Принятие/ Не принятие* | *Дата и номер постановления Губернатора Белгородской области* |
| *Контроль за отображением в единой геоинформационной системе*  *(на электронном ресурсе) хода реализации мероприятий по воспроизводству плодородия почв на площади не менее 300 000 га в год.* | *га* | *Согласно полученным из геоинформационной системы данным постоянного мониторинга и учёта сельскохозяйственных товаропроизводителей, участвующих в реализации мероприятий по воспроизводству плодородия почв* |

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

*Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области осуществляет мониторинг и учёт информации об охвате единой геоинформационной системой (на электронном ресурсе) почв пашни земель сельскохозяйственного назначения мероприятиями по воспроизводству плодородия почв.*

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):

*Не предусмотрена*

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

*Отсутствует*

**16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента**

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:

*Дата официального опубликования*

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):

*Нет*

16.3. Срок (если есть необходимость):

*Нет*

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента:

*Отсутствует*

16.5. Цель проведения эксперимента:

*Отсутствует*

16.6. Срок проведения эксперимента:

*Отсутствует*

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:

*Отсутствуют*

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации на территориях которых проводится эксперимент:

*Отсутствует*

16.9. Индикативные показатели в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения:

*Отсутствует*

**17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика**

*Предложения не принимались*

**18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

*Отсутствуют*

18.2. Источники данных:

*Отсутствуют*