

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Департамент экономического развития Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 октября 2014 года №378-пп»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Со дня официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Для оптимизации процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов области необходимо внести изменения в отдельные требования Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (далее – Положение об ОРВ) (постановление Правительства области от 13 октября 2014 года №378-пп) и форму сводного отчета.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Целью предлагаемого правового регулирования является оптимизация процедур оценки регулирующего воздействия (далее- ОРВ) нормативных правовых актов области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 октября 2014 года №378-пп» (далее- Проект постановления) подготовлен в соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (приказ Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159) и постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в ред. от 30.01.2015).

Проектом постановления предлагается внести в Положение об ОРВ следующие изменения:

1. Уточнить перечень органов государственной власти Белгородской области, ответственных за проведение оценки регулирующего воздействия, включив субъекты законодательной инициативы.

2. Определить механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ.

3. Закрепить сроки проведения публичных консультаций и полноту заполнения Сводного отчета по ОРВ в зависимости от степени регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: “ 14 ” августа 2015 г.; окончание: “ 28 ” августа 2015 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 4, из них учтено полностью: 4, учтено частично: 0.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: <http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdjeystviya-orv/publ-konsult/>, <http://belgorodinvest.ru/investpotencial/regulatory-impact-assessment/holding-riias/notice-of-proposed-regulation-in-the-framework-of-regulatory-impact-assessment-of-draft-decree-of-the-government-of-the-belgorod-region-on-amendments-to-resolution-of-the-government-dated-13-october-2014-no-378-pp/>.

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Брынцева Елена Анатольевна

Должность: начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области

Тел.: (4722) 32-87-45

Адрес электронной почты: Brinceva@derbo.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Формулировка проблемы:*

Для оптимизации процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов области необходимо внести изменения в отдельные требования Положения об ОРВ и форму сводного отчета.

2.2. *Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:*

Проблема выявлена уполномоченным органом по ОРВ в регионе на основании изучения опыта работы в соответствующей сфере федеральных органов и других субъектов Российской Федерации.

2.3. *Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:*

Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области; органы законодательной инициативы; заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях. По оценке департамента экономического развития области количество заинтересованных субъектов составляет не менее 1500, в том числе 30 органов власти области, 482 отраслевых организации и ассоциации, являющиеся членами общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, 630 субъектов предпринимательской деятельности – членов Белгородской торгово-промышленной палаты.

2.4. *Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:*

Положением не определен механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ. Нет однозначного указания на необходимость проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых законодательным органом Белгородской области.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Процедура оценки регулирующего воздействия введена в регионе с 01 января 2014 года. За прошедший период получен опыт проведения ОРВ, изучен опыт других регионов Российской Федерации. Возникла необходимость в оптимизации процедуры.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В соответствии с законом Белгородской области от 1 апреля 2014 года № 270 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов» оценка регулирующего воздействия в области осуществляется в порядке, установленном Правительством Белгородской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Оценка регулирующего воздействия к настоящему моменту имеет более чем 30-летнюю историю и внедрена более чем в 50 странах. За последние 20 лет ОРВ хорошо зарекомендовала себя в США, Европе, Австралии, других странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в том числе – в Швейцарии и Франции, где процедура ОРВ закреплена на уровне Конституций. ОРВ внедрена в ряде стран Восточной Европы и СНГ.

Порядок проведения ОРВ утвержден во всех субъектах Российской Федерации, из них в нормативных правовых актах 22 регионов закреплены все предлагаемые Проектом постановления нормы.

Проведенный анализ нормативных правовых актов регионов Центрального Федерального округа показал, что из 18 субъектов в 11 закреплён порядок учета выводов, содержащихся в заключении уполномоченного органа, в 10 – при проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия и только в 4 – закреплено обязательное проведение ОРВ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых законодательным органом государственной власти субъекта.

2.8. Источники данных:

Нормативные правовые акты субъектов РФ.

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

<i>3.1. Цели предлагаемого правового регулирования</i>	<i>3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования</i>	<i>3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования</i>
Оптимизация процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов области	2016	Два раза в год

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Закон Белгородской области от 1 апреля 2014 года № 270 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов»;

Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (приказ Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159);

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в ред. от 30.01.2015);

Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Оптимизация процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов области	Учитывается степень регулирующего воздействия при проведении ОРВ	Количество проведенных ОРВ с учетом степени регулирующего воздействия	100 %

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: заключения по ОРВ

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: дополнительные затраты не потребуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области, органы законодательной инициативы.	30 органов власти области	Структура государственных органов области

Заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях.	482 отраслевых организации и ассоциации, являющиеся членами общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, 630 субъектов предпринимательской деятельности – членов Белгородской торгово-промышленной палаты	Данные общественных организаций
---	---	---------------------------------

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<i>Наименование государственного органа 1:</i> Органы государственной власти Белгородской области				
Проведение ОРВ при разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность	изменяемая		Увеличение численности сотрудников не потребуется	Потребностей в других ресурсах нет
<i>Наименование государственного органа 2:</i> Департамент экономического развития области Белгородской области				
Контроль качества проведения ОРВ, подготовка заключений	изменяемая		Увеличение численности сотрудников не потребуется	Потребностей в других ресурсах нет

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
<i>Наименование государственного органа</i>		

Органы государственной власти Белгородской области			
Проведение ОРВ при разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность	Единовременные расходы: не потребуются	0	
	Периодические расходы: не потребуются	0	
	Возможные доходы: не возникнут	0	
<i>Наименование государственного органа 2:</i>			
Департамент экономического развития области Белгородской области			
Контроль качества проведения ОРВ, подготовка заключений	Единовременные расходы: не потребуются	0	
	Периодические расходы: не потребуются	0	
	Возможные доходы: не возникнут	0	
Итого единовременные расходы за период 2015-2018 гг.:		0	
Итого периодические расходы за период 2015-2018 гг.:		0	
Итого возможные доходы за период 2015-2018 гг.:		0	

6.4. *Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:* отсутствуют.

6.5. *Источники данных:* Аналитические материалы департамента экономического развития Белгородской области

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п.4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн рублей
Заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях.	Не возникают	Отсутствуют	-
Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области, органы законодательной инициативы.	Не возникают	Отсутствуют	-

7.5. *Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:* упрощение процедуры ОРВ для нормативных правовых актов, имеющих низкую степень регулирующего воздействия.

7.6. *Источники данных:* Аналитические материалы департамента экономического развития Белгородской области

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/ частичный/ отсутствует)
Принятие нормативного правового акта без проведения ОРВ в нарушение действующего законодательства	Низкая вероятность	Проведение мониторинга нормативных правовых актов	полный

8.5. *Источники данных:* Аналитические материалы департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. <i>Содержание варианта решения проблемы</i>	Внести в Положение следующие изменения: 1. Уточнить перечень органов государственной власти Белгородской области, ответственных за проведение оценки регулирующего воздействия, включив субъекты законодательной инициативы. 2. Определить механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ. 3. Закрепить сроки проведения публичных консультаций и полноту заполнения Сводного отчета по ОРВ в зависимости от степени регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.	Внести в Положение следующие изменения: 1. Определить механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ. 2. Закрепить сроки проведения публичных консультаций и полноту заполнения Сводного отчета по ОРВ в зависимости от степени регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.	Оставить Положение без изменений
9.2. <i>Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового</i>	Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области; Органы законодательной инициативы; Заинтересованные лица, принимающие участие в	Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области; Заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях	Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области; Заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях

регулируемая в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	в публичных консультациях		
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Положение соответствует нормативным правовым актам в сфере ОРВ, действующим на федеральном уровне. Цели предлагаемого правового регулирования достигнуты полностью.	Нет однозначного указания на необходимость проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых законодательным органом Белгородской области.	Положением не определен механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ. Нет однозначного указания на необходимость проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых законодательным органом Белгородской области. Цели предлагаемого правового регулирования не достигнуты.
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Принятие нормативного правового акта без проведения ОРВ в нарушение действующего законодательства	Принятие нормативного правового акта без проведения ОРВ в нарушение действующего законодательства

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтительным вариантом предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает вариант 1, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии отсутствия рисков неблагоприятных последствий.

Все участники публичных консультаций, проводимых на стадии обсуждения идеи (концепции) предлагаемого регулирования, поддержали выбор данного варианта решения проблемы.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предлагаемым проектом Постановления предлагается проводить ОРВ с учетом степени регулирующего воздействия:

а) высокая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, консолидированного бюджета Белгородской области;

б) средняя степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, консолидированного бюджета Белгородской области;

в) низкая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б», однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с Положением об ОРВ.

При этом предлагается упростить порядок заполнения Сводного отчета для проектов нормативных правовых актов с низкой степенью регулирующего воздействия, и установить сроки проведения публичных консультаций:

- 15 рабочих дней – для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие высокую и среднюю степень регулирующего воздействия;

- 10 рабочих дней – для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

Кроме того предлагается закрепить порядок действий уполномоченного органа и органа-разработчика при наличии заключения об оценке регулирующего воздействия, в котором сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области, и (или) об отсутствии достаточного обоснования для принятия решения о введении предлагаемого органом-разработчиком варианта правового регулирования.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

10.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «04» сентября 2015 года;

окончание: «18» сентября 2015 года.

Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdjstviya-orv>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment/>). Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес: - Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева; Белгородской торгово-промышленной палаты; Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»; Белгородского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции».

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

В публичных консультациях по проекту постановления приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Белгородская торгово-промышленная палата.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdjstviya-orv>, <http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment>.

Приложение. Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций.

Руководитель органа-разработчика

**Заместитель начальника
департамента – начальник управления
инвестиций и инноваций департамента
экономического развития области**

И.Н.Полевой

(инициалы, фамилия)

22.09.2015 г.

Дата



Подпись

