

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
начало: 12 декабря 2019 года
окончание 17 января 2020 года

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Администрация Губернатора Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект закона Белгородской области «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей продукции на территории Белгородской области, и внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Негативные процессы в сфере розничной торговли никотинсодержащей продукцией, реализуемой несовершеннолетним, обуславливающие их физиологическую зависимость от никотина и отрицательно влияющие на здоровье.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

пункт 6.1 перечня поручений Губернатора Белгородской области, данных на совещании по рассмотрению текущих вопросов 23 декабря 2019 года (РЧ-40 от 5 декабря 2019 года).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Защита прав и обеспечение охраны здоровья детей от негативного воздействия никотинсодержащей продукции.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Проектом закона Белгородской области «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей продукции на территории Белгородской области, и внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» предлагается определить понятие никотинсодержащей продукции, установить запрет на розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции и административную ответственность за нарушение данного ограничения.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Филонов Николай Викторович

должность: заместитель начальника управления – начальник отдела профилактики правонарушений управления региональной безопасности Администрации Губернатора Белгородской области

тел.: (4722) 32-11-38

Департамент экономического развития Белгородской области		
« 24 »	01	20 20 г.
Вход. №	323	

адрес электронной почты: filonov_nv@belregion.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	Высокая
<p>2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:</p> <p>проект закона Белгородской области «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей продукции на территории Белгородской области, и внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» содержит положения, устанавливающие запрет на розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции и административную ответственность за нарушение данного ограничения.</p>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

В настоящее время имеют место негативные процессы в сфере розничной торговли никотинсодержащей продукцией, реализуемой несовершеннолетним, обуславливающие их физиологическую зависимость от никотина и отрицательно влияющие на здоровье.

Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет на оптовую и розничную торговлю насваем и табаком сосательным (снюсом).

Что касается продаваемых изделий, в отношении которых рассматриваемым законопроектом устанавливаются ограничения, то в их состав входят травы, не являющиеся табаком и табачными изделиями, и иные вещества, пропитанные никотином.

В связи с вышеизложенным распространители не могут быть привлечены к административной ответственности по вышеназванному Федеральному закону.

Последствиями потребления данных смесей являются заболевания желудочно-кишечного тракта, развитие рака ротовой полости, пищевода, поджелудочной железы. У подростков наблюдается замедление либо остановка роста, агрессивное поведение, чрезмерная возбудимость, нарушение концентрации внимания и др. К сожалению, большую распространенность эти смеси имеют в молодежной среде, где считаются «модными».

Принятие представляемого закона способствует реализации основных направлений решения задач Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 года № 2732-р, а именно защиту несовершеннолетних граждан и беременных женщин от потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и воздействия окружающего табачного дыма.

Проектом закона предлагается установить понятие «никотинсодержащая продукция», а также ограничить розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции, которая не извлечена из табака и табачных изделий и соответственно не подпадает под действие вышеуказанного Федерального закона, и определить административную ответственность за данные нарушения.

Предлагается установить, что составлять протоколы по данным видам правонарушений, предусмотренных настоящим законом, уполномочены должностные лица органов местного самоуправления, рассматривать дела об административных правонарушениях протоколы будут мировые судьи.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Основной негативный эффект, возникающий в связи с наличием вышеуказанной проблемы – физиологическая зависимость несовершеннолетних от воздействия никотинсодержащей продукции, отрицательно влияющей на их здоровье.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблема распространения никотинсодержащей продукции среди несовершеннолетних заявлена на заседании антинаркотической комиссии в Белгородской области 28 ноября 2019 года. Факты приобретения и употребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними зафиксированы органами внутренних дел и органами местного самоуправления области на территориях ряда муниципальных образований, в том числе г. Белгорода, Шебекинского и Яковлевского городских округов, Ракитянского района и других.

В общеобразовательных организациях г. Шебекино проведено предварительное анкетирование учащихся 5-11 классов, в результате которого установлено, что почти половина опрошенных (43,7%) имеет довольно четкое представление о реализуемой никотинсодержащей продукции, а 46,8% опрошенных школьников знают о содержании никотина. Во вредных последствиях никотинсодержащей продукции убеждены 94,1% опрошенных, в отсутствии вреда от ее употребления - 5,9%. 26,1% школьников в качестве источников возможного приобретения данной продукции указали знакомых, 27,3% - интернет, 4,9% - почтовую сеть, а подавляющее большинство – торговую сеть (41,7%).

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Отсутствует.

3.5. Источники данных:

Информация, размещенная на официальных Интернет-сайтах органов государственной власти Российской Федерации.

3.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности*

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Издание закона Карачаево-Черкесской Республики от 29 ноября 2019 года № 58-РЗ «О внесении изменений в Закон КЧР «Об ограничении на территории КЧР розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в Закон КЧР «Об административных правонарушениях», вносящего дополнение в закон республики в части запрета на торговлю никотинсодержащей продукцией несовершеннолетним».

Опыт решения аналогичных проблем в иностранных государствах не изучался.

4.2. Источники данных:

Информация, размещенная на официальных Интернет-сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, справочно-правовые системы.

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление ограничения на розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции и административной ответственности за нарушение указанного ограничения.	ежегодно

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:

Необходимость обеспечения предполагаемой цели в связи с реализацией следующих нормативных актов:

- Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 года № 2732-р;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- закон Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»;

- нормативные правовые акты органов местного самоуправления Белгородской области, регулирующие правоотношения в сфере защиты прав детей и охраны их здоровья.

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Установление запрета на розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции и административной ответственности за нарушение данного ограничения.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Альтернативным способом решения вышеуказанных проблем может быть издание Федерального закона Российской Федерации, ограничивающего продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы Администрация Губернатора Белгородской области считает вариант принятия закона Белгородской

области «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей продукции на территории Белгородской области, и внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области».

Указанный вариант позволит более оперативно решить проблемы, связанные с обеспечением защиты прав несовершеннолетних и охраны их здоровья, исключив негативное влияние никотинсодержащей продукции на физиологические особенности детей.

6.4. *Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:*

Отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
Предприниматели (физические и юридические лица), осуществляющие розничную торговлю никотинсодержащей продукцией	2589	Данные департамента экономического развития Белгородской области, администраций муниципальных районов и городских округов Белгородской области

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации*

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Введение административно-юрисдикционных функций в полномочия уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления и мировых судов	Составление протоколов об административных правонарушениях и вынесение постановлений по делам об административных правонарушениях	отсутствуют

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области*

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
9.4. Наименование государственного органа (от 1 до №) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета): Органы местного самоуправления Белгородской области		
9.4.1. Введение административно-юрисдикционных функций в полномочия уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления и мировых судов	Доходы, полученные от вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях	Доходы до 100 000 руб. от оплаты штрафов
9.5. Итого единовременные расходы:		0,0
9.6. Итого периодические расходы за год:		0,0
9.7. Итого возможные поступления за год:		100 000,0

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:

Отсутствуют.

9.9. Источники данных:

Отсутствуют.

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения*

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Предприниматели (физические и юридические лица), осуществляющие розничную торговлю никотинсодержащей продукцией	Запрет на розничную продажу никотинсодержащей продукции несовершеннолетним	Исполнение обязанностей в соответствии с проектом закона Белгородской области «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей

		продукции на территории Белгородской области, и внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»
--	--	--

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений*

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов и доходов
Предприниматели (физические и юридические лица), осуществляющие розничную торговлю никотинсодержащей продукцией	Запрет на розничную продажу никотинсодержащей продукции несовершеннолетним	97 398,18 руб.

11.4. Источники данных:

Собственные данные департамента экономического развития Белгородской области.

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности**

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
<i>отсутствуют</i>	

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения:

Отсутствует.

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков**	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**	13.4. Степень контроля рисков**

несоответствие способа и цели регулирования	маловероятен	организационно-технические, мероприятия по мониторингу	90
недостаточность механизма реализации для решения проблемы	маловероятен	организационно-технические	90
невозможность обеспечения достаточного контроля	маловероятен	организационно-технические	90
отсутствие необходимых ресурсов и кадров	маловероятен	организационно-технические	90
для инвестиционного климата	маловероятен	организационно-технические	90
для развития малого и среднего предпринимательства	маловероятен	организационно-технические	90
для состояния конкуренции	маловероятен	организационно-технические	100

13.5. Источники данных:

Отсутствуют.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
<i>Размещение проекта закона Белгородской области «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей продукции на территории Белгородской области, и внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» в сети Интернет, на официальном сайте правительства</i>	<i>Декабрь 2019</i>	<i>Прекращение розничной продажи несовершеннолетним никотинсодержащей продукции</i>	<i>нет</i>	<i>нет</i>

Белгородской области http://www.belregion.ru				
---	--	--	--	--

14.6. *Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Отсутствуют.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования*

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Установление ограничения на розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции и административной ответственности за нарушение указанного ограничения	Принятие закона Белгородской области «О мерах, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей продукции на территории Белгородской области, и внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»	Принят/не принят	_____

15.5. *Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:*

Анализ информации органов внутренних дел области и органов местного самоуправления области об обращениях о фактах розничной продажи несовершеннолетним никотинсодержащей продукции.

15.6. *Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):*

Отсутствуют.

15.7. *Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):*

Отсутствуют.

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента*

16.1. *Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:*

1 квартал 2020 г.

16.2. *Необходимость установления переходных положений (переходного периода):*

Необходимость установления переходного периода отсутствует.

16.3. *Срок (если есть необходимость):*

Нет

16.4. *Обоснование необходимости установления эксперимента:*

Нет.

16.5. *Цель проведения эксперимента:*

Отсутствует.

16.6. *Срок проведения эксперимента:*

Нет.

16.7. *Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:*

Отсутствуют.

16.8. *Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент:*

Нет.

16.9. *Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения:*

Нет.

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. *Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:*

17.2. *Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:*

17.3. *Сведения о лицах, представивших предложения:*

17.4. *Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:*

17.5. *Иные сведения о размещении уведомления:*

Уведомление не размещалось.

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. *Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:*

отсутствуют

18.2. *Источники данных:*

отсутствуют

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

19.1. *Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:*

на сайте департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdjstviya/publichnye-konsultacii/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.com/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>).

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
с 12 декабря 2019 года по 17 января 2020 года.

19.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», БРОО «ЦСИ «Вера», Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Ассоциация частных охранных организаций Белгородской области, Белгородское региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности федерального координационного центра руководителей охранных структур, Межрегиональная общественная организация «Благотворительное общество «Милосердие и забота»

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

БРОО «ЦСИ «Вера», Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Ассоциация частных охранных организаций Белгородской области, Белгородское региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности федерального координационного центра руководителей охранных структур

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Отдел профилактики правонарушений управления региональной безопасности Администрации Губернатора Белгородской области

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель органа-разработчика

А.П. Гоц

(инициалы, фамилия)

23.01.2020

(дата)



(подпись)