

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта закона Белгородской области): департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «О государственной поддержке выполнения мероприятий эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Белгородской области»

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: начало: 17 ноября 2021 г., окончание 30 ноября 2021 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: средняя. Проект постановления Правительства области содержит положения, улучшающие условия ведения хозяйствующими субъектами сельскохозяйственного производства и предусматривает оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям. В настоящее время аналогичная господдержка предоставляется в соответствии с постановлением Правительства области от 28.04.2014 года № 164-пп, которое в связи с изменением федерального регулирования утрачивает свою актуальность с 01.01.2022 года.

1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Цапков Андрей Николаевич

Должность: начальник отдела развития отраслей растениеводства, мелиорации и механизации департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

Тел.: 24-76-16 Адрес электронной почты: capkov@belaprk.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

С 1 января 2022 года вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 года № 731, которым утверждена Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее в текущем пункте – Госпрограмма 731).

Новая Госпрограмма № 731 предусматривает возможность оказания мер государственной поддержки по следующим направлениям работы:

- в рамках достижения целей Госпрограммы 731 по развитию мелиоративного комплекса Российской Федерации – предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям для возмещения 50% фактически

понесенных затрат на проведение гидромелиоративных, агролесомелиоративных мероприятий и мероприятий по известкованию кислых почв на пашне;

- в рамках достижения целей Госпрограммы 731 по созданию условий для эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения – предоставление субсидий органам местного самоуправления для возмещения фактически понесенных затрат на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ.

При этом федеральное финансирование затрат органов местного самоуправления на образование земельных участков вводится впервые, а государственная поддержка выполнения мелиоративных мероприятий существует с 2014 года в рамках действующего постановления Правительства области от 28.04.2014 года № 164-пп, которым утвержден порядок предоставления субсидий заинтересованным лицам.

Однако, с 1 января 2021 года новое федеральное регулирование предполагает для получения средств федерального бюджета необходимость прохождения конкурсной комиссией, создаваемой при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, отбора проектов мелиорации, подготовленных по заказу сельскохозяйственных товаропроизводителей. В связи с этим, положения действующего постановления Правительства области от 28.04.2014 года № 164-пп утрачивают свою актуальность и подлежат отмене, что создает пробел в региональном нормативном правовом поле.

В свою очередь, отсутствие с 1 января 2022 года порядка подготовки и предоставления заинтересованными лицами, к которым относятся сельскохозяйственные товаропроизводители и органы местного самоуправления, конкурсной документации для участия в отборе Министерством сельского хозяйства Российской Федерации документации, необходимой для получения федеральной субсидии.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 года № 731 утверждена новая Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, вступающая в силу с 1 января 2022 года, положениями которой предусмотрена необходимость проведения конкурсного отбора заявок для получения средств федерального финансирования. Действующее постановление Правительства Белгородской области от 28.04.2014 года № 164-пп не регламентирует порядок подготовки и предоставления заинтересованными лицами документов, необходимых для прохождения конкурсных процедур. В связи с этим, необходимо устранить пробел правового поля и установить с 1 января 2022 года регулирование подготовки и предоставления заявительной документации, которое создаст правовые основания для возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей и органов местного самоуправления при осуществлении ими соответствующих видов работ.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие правовых оснований для возмещения части расходов, затраченных сельскохозяйственными товаропроизводителями на проведение мелиоративных мероприятий и расходов органов местного самоуправления на выполнение кадастровых работ в отношении вовлекаемых в оборот земель сельскохозяйственного назначения

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:*

В настоящее время во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 года № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» всеми субъектами Российской Федерации, в которых существует необходимость эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиорации подготавливаются региональные нормативные правовые акты, содержащие аналогичное правовое регулирование вопросов подготовки и предоставления документации.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание правовых условий для обеспечения возможности оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и органам местного самоуправления.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

- Федеральный закон от 10.01.1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 года № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации».

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

С 1 января 2022 года

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Для решения проблемы предлагается принять постановление Правительства Белгородской области, в соответствии с которым утверждается два Порядка, в том числе:

- Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств Белгородской области за счет

средств федерального бюджета на проведение гидромелиоративных, культуртехнических и агролесомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне;

- Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств Белгородской области за счет средств федерального бюджета на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ.

Вышеуказанные Порядки определяют конкретный перечень документов, подлежащих предоставлению заинтересованными лицами для получения в счет средств федерального и областного бюджетов субсидий по возмещению затрат за проведенные соответствующие работы.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Проведение гидромелиоративных мероприятий за счет собственных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей или за счет заемных средств.

Подготовка проектов межеваний земельных участков и проведение кадастровых работ за счет средств местных бюджетов или за счет средств хозяйствующих субъектов, заинтересованных в предоставлении формируемых земельных участков для сельскохозяйственного использования.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Утверждение конкретного перечня документов, необходимого для получения субсидий, позволит ликвидировать пробел законодательства и создаст возможность для заинтересованных лиц более эффективно планировать свои действия при подготовке обращений о возмещении части фактически понесенных затрат на проведение мелиоративных мероприятий и выполнение кадастровых работ.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Хозяйствующие субъекты, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющие свою деятельность на территории Белгородской области	35
Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Белгородской области	21

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Хозяйствующие субъекты, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющие свою деятельность на территории Белгородской области	Подготовка заинтересованными лицами документов для участия в проведении конкурсного отбора и подготовка победителями конкурса перечня подтверждающих документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидий.	Подготовка сельскохозяйственными товаропроизводителями испрашиваемого перечня документов влечет трудозатраты в размере 6 чел./часов. Общая стоимость требования на предоставление пакета документов составила 76 362,72 руб.
Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Белгородской области	Подготовка заинтересованными лицами документов для участия в проведении конкурсного отбора и подготовка победителями конкурса перечня подтверждающих документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидий.	Подготовка органами местного самоуправления испрашиваемого перечня документов влечет трудозатраты в размере 4 чел./часов. Общая стоимость требования на предоставление пакета документов составила 50908,48 руб.

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:*

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Белгородской области	Возможность получения денежных средств субсидий за фактически понесенные затраты при выполнении работ по подготовке проектов межевания земельных	- 611 руб./га при подготовке проектов межевания земельных участков; - 1750 руб./га при проведении

	участков и проведении кадастровых работ	кадастровых работ
--	---	-------------------

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Исполнение полномочий Белгородской области по эффективному вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитию мелиоративного комплекса региона	Предоставление из федерального бюджета субсидий бюджету Белгородской области для исполнения полномочий по эффективному вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса региона	Прогнозная оценка суммы субсидии федеральных денежных средств составляет 50 млн. руб. в год

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных заявителями	Низкая	Направление межведомственных запросов при проверке рассматриваемых документов, осуществление выездных обследований на местности

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования

Принятие проекта постановления Правительства Белгородской области	1 января 2022 года	Предоставление субсидий	-	-
---	--------------------	-------------------------	---	---

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:*

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей
Выполнение годовых индикаторов по проведению мелиоративных мероприятий на площади не менее 1 тыс. га в год и по вводу в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 300 га в год	Принятие Актов ввода мелиоративных систем и выписок ЕГРН в отношении сформированных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения	декабрь 2022 года

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: 1 января 2022 года.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось.

(место для текстового описания)

9.2. Срок проведения: не проводились.

9.3. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

на сайте департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области (<https://belapk.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushhego-vozhdeystviya/>), департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozhdeystviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushhego-vozhdeystviya-pro87ta-postan/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozhdeystviya/#tab-197>)

(место для текстового описания)

9.4. Срок проведения:

начало «17» ноября 2021 г.; окончание «30» ноября 2021 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

Региональное объединение работодателей «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей Белгородской области» (РОР СПП БО), БРОО «ЦСИ «Вера», Союз «Белгородская торгово-промышленная палата».

(место для текстового описания)

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта

на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Всего замечаний и предложений 8;

из них учтено полностью 8, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0.

9.7. Иная информация:

Отсутствует.

(место для текстового описания)

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Управление развития отраслей АПК департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.


(место для текстового описания)

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель органа-разработчика

А.С. Поддубный
(инициалы, фамилия)

02.12.2021 г.
(дата)


(подпись)