

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области»

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность рассмотрел проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области от 14 июля 2010 года № 367 «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о разработке в сроки с 4 по 17 октября 2016 года, а также проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 24 октября по 15 ноября 2016 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdjestviya-orn/publ-konsult/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotensial/regulatory-impact-assessment/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки: не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Проект закона предполагает установление плательщикам УСН по принципу «доходы минус расходы», занятым в сферах производственного и непромышленного секторов (строительство, транспорт, связь, оптовая и розничная торговля, услуги, финансовая деятельность), налоговой ставки 15%, предусмотренной Налоговым кодексом РФ. Таким образом, условия налогообложения данной категории плательщиков приблизятся к системе уплаты УСН от доходов.

При этом сохраняются преференции социально-ориентированным субъектам малого и среднего бизнеса: льготная ставка налогообложения в размере 5% устанавливается по 21 социально значимому виду экономической деятельности: сельское, лесное хозяйство, охота, научные исследования и разработки, образование, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг. Применение льготной ставки налогообложения для данной категории плательщиков позволит создать благоприятные условия для роста существующих и появлению новых компаний в указанных сферах деятельности, обеспечить приоритетное стимулирование развития

социального предпринимательства.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительный для разработчика вариант предлагаемого правового регулирования обоснован необходимостью создания равных условий для налогоплательщиков, применяющих систему налогообложения при которой налогооблагаемой базой являются доходы, уменьшенные на величину расходов (ставка 5-7%), и систему при которой объектом налогообложения являются доходы (15%). При этом не должны затрагиваться интересы социально-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сферах образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства. Указанный вариант позволит сохранить преференции социально-ориентированным субъектам малого и среднего бизнеса.

Количество плательщиков УСН по области – 14,1 тыс. единиц, объем поступивших налогов по УСН за 2015 год – 1,7 млрд рублей, из них по системе «доходы минус расходы» уплату УСН обеспечили 6,7 тыс. плательщиков на сумму 484,4 млн рублей, от доходов – 7,4 тыс. плательщиков на сумму 1,2 млрд рублей.

Как правило, плательщиками УСН в формате «доходы минус расходы» являются наиболее развитые субъекты малого предпринимательства, имеющие возможность содержать постоянную службу бухгалтерского учета, подтверждать налоговым органам обоснованность расходов. В то же время такая категория предприятий имеет более льготный порядок налогообложения в сравнении с предприятиями, уплачивающими УСН от доходов. Кроме того, при исчислении налога по принципу «доходы минус расходы» более 25% малых предприятий в налоговых декларациях за 2015 год отразили нулевую базу налогообложения, что позволило им уплачивать лишь обязательный минимальный размер УСН, предусмотренный пунктом 6 статьи 346.18 Налогового кодекса РФ (1% от доходов).

Введение предлагаемого правового регулирования позволит дополнительно получить в консолидированный бюджет Белгородской области доходов не менее 450 млн рублей в первый год действия законопроекта, в последующие годы – не менее 600 млн рублей ежегодно.

Анализ нормативных правовых актов регионов Российской Федерации Центрального Федерального округа показал, что в подавляющем большинстве регионов установлены ставки налогообложения, сопоставимые с предлагаемыми в законопроекте. Более того в Московской, Курской, Рязанской областях не предоставляются преференции социально-ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства.

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: риски не выявлены;

- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: увеличение налоговых ставок на 8-10% для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения по методу «доходы, уменьшенные на величину расходов», занятых в сферах производственного и непромышленного секторов (строительство, транспорт, связь, оптовая и розничная торговля, услуги, финансовая деятельность).

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ увеличения налоговых ставок для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения по методу «доходы, уменьшенные на величину расходов»;
- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- сравнительный анализ налогоплательщиков УСН по системе «доходы» и «доходы – расходы» и сумм уплаченных данными категориями налогоплательщиков налогов;
- расчет доходов консолидированного бюджета области;
- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: заявленная разработчиком цель вводимого правового регулирования – создание равных условий для налогоплательщиков, применяющих УСН – достигается предложенным способом, а также сохраняется льготный порядок налогообложения для социально-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, правовое регулирование вводится в соответствии с действующим законодательством и обязательствами субъектов Российской Федерации, установленных Минфином России, по доведению до среднероссийского уровня ставок по налогу уплачиваемому с применением УСН;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком дважды проводились публичные консультации на стадии обсуждения идеи и по Проекту закона, в которых приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаев, Белгородская торгово-промышленная палата, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», БРОО «ЦСИ «Вера», АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции». По итогам публичных консультаций поступило 31 предложение и замечание. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.

Заместитель Губернатора
Белгородской области



О. Абрамов

18 ноября 2016 года