

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области
«О внесении изменений в некоторые законы Белгородской области».

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрел проект закона Белгородской области «О внесении изменений в некоторые законы Белгородской области»

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в срок 30 октября 2019 года по 13 ноября 2019 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на сайте департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdjstviya/publichnye-konsultacii/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.com/ru/investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки: не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Проектом закона предлагается установить административную ответственность, а также контроль и пресечение действий по использованию в качестве объектов транспортной инфраструктуры остановочных пунктов, находящихся в собственности Белгородской области или муниципальных образований, перевозчиками, не допущенными в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом, к перевозкам автомобильным транспортом пассажиров по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам в пригородном сообщении.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

Проект закона разработан на основании требований, установленных:

- Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от

30.12.2001 № 195-ФЗ;

- определением Верховного суда РФ от 01.10.2019 № 310-ЭС19-10668.

Разработанный проект закона направлен на уменьшение негативных последствий в сфере транспортного обслуживания населения пассажирским транспортом на территории Белгородской области, связанных с деятельностью перевозчиков, не допущенных в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом к перевозкам автомобильным транспортом пассажиров по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам в пригородном сообщении (далее также – нелегальных перевозчиков).

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком рассмотрены два варианта правового регулирования. Альтернативным способ решения вышеуказанных проблем, может быть принятие нелегальными перевозчиками мер, направленных на получение допуска установленного муниципальным нормативным правовым актом, для перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам в пригородном сообщении. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент строительства и транспорта Белгородской области считает вариант принятия закона Белгородской области «О внесении изменений в некоторые законы Белгородской области», так как указанный вариант позволит решить проблемы, связанные с недостаточной административной ответственностью, контролем и пресечением деятельности нелегальных перевозчиков, будет должным образом обеспечивать безопасность дорожного движения, а также защищенность участников дорожного движения от ДТП и их последствий в области пассажирских перевозок общественным транспортом.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются органы исполнительной власти Белгородской области и перевозчики, не допущенные в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом к перевозкам автомобильным транспортом пассажиров по муниципальным маршрутам, межмуниципальным в пригородном сообщении (по оценке разработчика – не менее 10 единиц).

Разработчиком произведен расчет стандартных издержек на подготовку и представление документов по результатам конкурса, необходимых для осуществления перевозки автомобильным транспортом пассажиров по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам в пригородном сообщении, которые составят не более 21 тыс. рублей в год. При этом расходы нелегальных перевозчиков на уплату штрафов по административным правонарушениям могут составить до 4 млн рублей.

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

- риски не достижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: не выявлено.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- расчет стандартных издержек перевозчиков пассажиров автомобильным транспортом;
- оценка возможных доходов бюджета от уплаты штрафов нелегальными

перевозчиками;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: принятие проекта закона будет способствовать контролю и пресечению деятельности нелегальных перевозчиков на территории Белгородской области.

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект закона Белгородской области подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту закона, в которых приняли участие: Белгородская торгово-промышленная палата, БРОО «Центр социальных инициатив «Вера», ИП Дударенко А.А., ООО «Белгородское пассажирское предприятие – Рейс».

По итогам публичных консультаций поступило 14 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.

**Первый заместитель
начальника департамента
экономического развития области**



Д.Г. Бузиашвили

21 ноября 2019 года