

### **Заключение**

об оценке регулирующего воздействия постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров».

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрел постановление Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров».

**1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.**

**2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения** проекта нормативного правового акта и сводного отчета в срок 1 октября 2019 года по 28 октября 2019 года.

**3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:** на сайте департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdjstvija/publichnye-konsultacii/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.com/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>).

**4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки:** не проводились.

**5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:**

Проектом постановления предлагается регламентировать порядок предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта, заключившим договор с Федеральным агентством воздушного транспорта о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров по маршрутам, определенным в постановлении на очередной финансовый год.

**6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:**

Проект постановления разработан на основании требований, установленных:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок

пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети»;

- законом Белгородской области от 8 ноября 2011 года № 80 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Белгородской области»;

- постановлением Правительства области от 28 октября 2013 года № 440-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на 2014 – 2020 годы».

Разработанный проект постановления направлен на повышение доступности авиаперевозок для населения области, путем снижения рыночной стоимости перелета до специального фиксированного тарифа, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком рассмотрены два варианта правового регулирования. Альтернативным вариантом может быть выбор иных видов транспорта при выполнении перевозок пассажиров. Однако на сегодняшний день перевозки железнодорожным и автомобильным транспортом на дальние расстояния занимают более продолжительное время, чем авиационным. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент строительства и транспорта Белгородской области считает принятие постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров», позволяющее авиаперевозчику получить субсидию из федерального бюджета и выполнять перевозки пассажиров по более низкому специальному тарифу.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются органы исполнительной власти Белгородской области и организации воздушного транспорта (по оценке разработчика не менее 1 юридического лица).

Размер субсидии организациям воздушного транспорта на возмещение фактически понесенных затрат в связи с осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров составит более 28 млн рублей.

Разработчиком произведен расчет стандартных издержек на подготовку и предоставление документов с целью получения субсидии из областного бюджета на возмещение фактически понесенных затрат при осуществлении региональных воздушных перевозок пассажиров, которые составят не более 16 тысяч рублей в год.

Исходя из анализа опыта субъектов Российской Федерации, в настоящее время из 10 субъектов Центрального Федерального округа Российской Федерации (за исключением г. Москва и Московской области) 8 субъектов участвует в софинансировании авиаперевозок из региональных бюджетов по 30 авиамаршрутам.

#### **7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:**

- риски не достижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: не выявлено.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- расчет стандартных издержек организаций воздушного транспорта;

- анализ дополнительных доходов организаций воздушного транспорта;
- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- анализ опыта субъектов Российской Федерации.

**8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:**

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: принятие проекта постановления будет способствовать повышению доступности авиаперевозок для населения области, путем снижения рыночной стоимости перелета до специального фиксированного тарифа;

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект постановления Правительства области подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту постановления, в которых приняли участие: БРОО «Центр социальных инициатив «Вера», Белгородская торгово-промышленная палата, ООО «Международный аэропорт Белгород».

По итогам публичных консультаций поступило 9 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.

**Заместитель  
Губернатора области – начальник  
департамента экономического развития  
области**



**О.В. Абрамов**

13 ноября 2019 года