

Сводный отчет о результатах проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта):

Департамент социальной защиты населения и труда Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания».

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «6» сентября 2021 г.

окончание: «17» сентября 2021 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Средняя.

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом Белгородской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую деятельность. Ранее действующий Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 22 сентября 2014 года № 347-пп предусматривал проведение проверок всех организаций социального обслуживания в форме документарных (плановых и внеплановых) и выездных (плановых и внеплановых) проверок. При этом плановая проверка проводилась не более чем один раз в три года. В отношении организаций, предоставляющих социальные услуги с обеспечением проживания, плановые проверки проводились не более чем один раз в два года. Проект постановления, определяя критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного контроля, подразделяет организации социального обслуживания на организации с высокой степенью риска, средней и низкой.

Организации с высокой категорией риска проверяются один раз в два года, со средней - один раз в три года, с низкой не проверяются.

Проектом постановления устанавливается дополнительный вид профилактических мероприятий – профилактический визит, изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора) для субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Гребенникова Елена Владимировна

Должность: заместитель начальника отдела управления качеством социального обслуживания граждан департамента социальной защиты населения и труда Белгородской области.

Тел.: (4722) 23-10-44 Адрес электронной почты: grebennikova@usznbel.ru

2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Отсутствие на региональном уровне закрепленного нормативным правовым актом риск-ориентированного подхода. Снижение административного воздействия на организации социального обслуживания, недостаточное количество профилактических мероприятий в сфере социального обслуживания на территории Белгородской области.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Согласно п. 1-2 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон 248-ФЗ) контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из категорий риска, которые должны быть предусмотрены Положением о виде контроля. Ранее риск-ориентированный подход при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания не применялся.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие эффективной системы управления рисками негативных последствий деятельности поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания, а также недостаточность профилактических мероприятий нарушений обязательных требований для поставщиков социальных услуг.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации осуществляется разработка нормативно-правовых актов об утверждении Положений о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законодательством.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания. Повышение качества оказываемых гражданам социальных услуг посредством совершенствования контрольно-надзорной деятельности. Снижение административной нагрузки на добросовестных поставщиков социальных услуг за счет установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Представленный проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект постановления направлен на реализацию положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: декабрь 2022 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, устанавливающее:

1) предмет и объекты регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

2) категории отнесения поднадзорных объектов к определенной степени риска причинения вреда (ущерба) – высокий риск, средний риск, низкий риск.

3) критерии отнесения организаций социального обслуживания к категориям риска с учетом тяжести и вероятности причинения ими вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований.

При этом организация социального обслуживания относится к высокому риску, если:

- в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения соблюдения обязательных требований;

- организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

Организация социального обслуживания относится к среднему риску, если:

в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия не выявлены нарушения соблюдения обязательных требований;

- организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

Организация социального обслуживания относится к низкому риску, если она не предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

4) периодичность проведения контрольно-надзорных мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска.

В отношении организаций социального обслуживания, которым присвоена высокая категория риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с периодичностью один раз в два года.

В отношении организаций социального обслуживания, которым присвоена средняя категория риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с периодичностью один раз в три года.

В отношении организаций социального обслуживания, которым присвоена низкая категория риска, плановые контрольные (надзорные) не проводятся.

5) обязательные виды профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) – информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит;

6) алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора).

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Предлагаемое регулирование	Альтернативный вариант решения проблемы
<p><i>Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания к категориям риска:</i></p> <p>1) наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований;</p> <p>2) предоставление организацией социального обслуживания социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.</p>	<p><i>Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания к категориям риска:</i></p> <p>1) наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований;</p> <p>2) предоставление организацией социального обслуживания социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.</p> <p>3) наличие в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет», обращениях (заявлениях) граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного</p>

<p><i>Организация социального обслуживания относится к высокому риску, если:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения соблюдения обязательных требований; 2) организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. <p><i>Организация социального обслуживания относится к среднему риску, если:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия не выявлены нарушения соблюдения обязательных требований; 2) организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. <p><i>Организация социального обслуживания относится к низкому риску, если:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация социального обслуживания не предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. 	<p>самоуправления сведений (информации) о нарушениях обязательных требований в сфере социального обслуживания.</p> <ol style="list-style-type: none"> 4) в зависимости от срока осуществления организацией деятельности по социальному обслуживанию. <p><i>Организация социального обслуживания относится к высокому риску, если:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения соблюдения обязательных требований; 2) организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. 3) организация осуществляет деятельность по социальному обслуживанию не более 2 лет. 4) в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет», обращениях (заявлениях) граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления имеются сведения (информация) о нарушениях обязательных требований в сфере социального обслуживания. <p><i>Организация социального обслуживания относится к среднему риску, если:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия не выявлены нарушения соблюдения обязательных требований; 2) организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. 3) организация осуществляет деятельность по социальному обслуживанию от 2 до 5 лет. <p><i>Организация социального обслуживания относится к низкому риску, если:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация социального обслуживания не предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. 2) организация осуществляет деятельность более 5 лет.
<p>Профилактические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование; - обобщение правоприменительной практики; - объявление предостережения; - консультирование; - профилактический визит. 	<p>Профилактические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование; - обобщение правоприменительной практики; - объявление предостережения;

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы департамент социальной защиты населения и труда Белгородской области считает утверждение проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания».

Указанный вариант позволит установить оптимальные и наиболее достоверные индикаторы риска нарушений обязательных требований, снизить административную нагрузку на добросовестных поставщиков социальных услуг, определить виды профилактических мероприятий, позволяющие своевременно и соразмерно реагировать на устранение выявленных нарушений обязательных требований.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Поставщики социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Белгородской области (далее – поставщики социальных услуг).	Согласно сведениям из Реестра поставщиков социальных услуг Белгородской области число участников отношений – 48 ед.

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Поставщики социальных услуг	<p>Преимущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение административной нагрузки на добросовестных поставщиков социальных услуг; - приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Расширение количества видов профилактических мероприятий; - при проведении документарной и выездной проверок снижен срок проведения с 20 до 10 рабочих дней; - предусмотрена возможность получения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора всеми доступными способами. <p>Обязанности:</p> <p>1. Предоставление в Департамент (контролирующий орган) истребуемых документов и (или) их копий, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также носителей информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в форме электронного документа; - на бумажном носителе контролируемым лицом лично или его уполномоченным представителем; 	<p>Возможны расходы на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устранение (ликвидацию, возмещение) ущерба. - оплату штрафных санкций по статьям КоАП РФ.

	<p>- на бумажном носителе по почте заказным письмом; На бумажном носителе предоставляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии.</p> <p>2. Подача жалобы в досудебном порядке только в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг подписанной простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью.</p>	
--	---	--

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении.*

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Департамент социальной защиты населения и труда Белгородской области	- Ведение перечня объектов контроля; - ежеквартальная подготовка планов профилактических визитов.	-

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области: *

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Департамент социальной защиты населения и труда Белгородской области	Расходов (дополнительных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено	-

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Некорректное исполнение должностными лицами обязанностей по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.	Низкая	Строгое соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

Риск невыполнения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».	Средняя	Осуществление регионального государственного контроля департаментом социальной защиты населения и труда Белгородской области.
---	---------	---

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: *

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства области	сентябрь 2021 года	Осведомленность подконтрольных субъектов о порядке осуществления вводимых мероприятий	-	-
Учет субъектов в государственной информационной системе	постоянно	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий	-	-
Подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального государственного надзора	ежегодно	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-
Подготовка планов профилактических визитов	ежеквартально	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-
Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора)	По мере необходимости	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	-	-
Мониторинг количества обращений граждан, поступивших с жалобой на качество предоставления социальных услуг в организациях социального обслуживания	постоянно	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий	-	-

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования: *

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей
Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований	Анализ количества выявленных нарушений обязательных требований за истекший период (1 год)	31.12.2022

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: сентябрь 2021 г.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции):

не размещалось

(место для текстового описания)

9.2. Срок проведения: не проводилось

9.3. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта: информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdevstviva/#tab-197>), на сайте департамента экономического развития области (<http://derbo.ru/devatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviva/publichnve-konsultacii/ocenka-reguliruyushe94-3ozdeystviva-pro57ta-postan/>) и на сайте департамента социальной защиты населения и труда Белгородской области (<https://depsoc31.ru/devatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviva/>).

(место для текстового описания)

9.4. Срок проведения: начало «6» сентября 2021г.; окончание «17» сентября 2021г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Союз «Белгородская торгово-промышленная палата»;
- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;
- Частное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Разуменский дом детства»

(место для текстового описания)

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Всего замечаний и предложений 9; из них учтено полностью 9, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0.

9.7. Иная информация:

нет

(место для текстового описания)

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Отдел управления качеством социального обслуживания граждан управления ресурсного обеспечения департамента социальной защиты населения и труда Белгородской области

(место для текстового описания)

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Тимофеева М.В., начальник
управления ресурсного обеспечения
департамента социальной защиты
населения и труда Белгородской
области

(инициалы, фамилия)

20.09.2021

(дата)



(подпись)