



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Славы пр-т. 72, г. Белгород, 308000
тел. (4722) 33-63-00, факс (4722) 33-67-46
e-mail: minecprom@belregion.ru
http://minecprom.belregion.ru

14.09.2026 № 26-3-09/3229и

На № _____ от _____

Заключение об оценке регулирующего воздействия

проекта закона Белгородской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции на территории Белгородской области»

Министерством экономического развития и промышленности Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области рассмотрен проект закона Белгородской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции на территории Белгородской области», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения председателем Белгородской областной Думы Клепиковым Ю.Н.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения: с 13 августа по 9 сентября 2026 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в сети Интернет по адресу: на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), на сайте министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<https://minecprom.belregion.ru/documents/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proekta-zakona-belgorodskoj-oblasti-o-kvotirovanii-rabochih-mest-dlya-trudoustrojstva-uchastnikov-specialnoj-voennoj-operacii-na-territorii-belgorodskoj-oblasti>), на сайте министерства социальной защиты населения и труда Белгородской области (<https://minsoc.belregion.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения публичные консультации не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования: проектом закона на территории Белгородской области устанавливается дополнительная мера государственной поддержки, направленная на содействие занятости участников специальной военной операции (далее – участники СВО), в виде квоты для приема их на работу.

Квота для приема на работу участников СВО устанавливается работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, в размере одного процента от среднесписочной численности работников.

Выполнением работодателем квоты предлагается считать заключение трудового договора с участником СВО.

Обязанность работодателя по выполнению квоты также будет считаться исполненной в случае прохождения участником СВО обучения в целях трудоустройства к данному работодателю, подтвержденного соглашением работодателя с органами службы занятости.

Законопроектом также определяются порядок расчета квоты, категории работников, которые не включаются в среднесписочную численность при расчете квоты, а также случаи освобождения работодателей от выполнения квоты.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования: проект закона Белгородской области подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации».

Участники специальной военной операции, завершившие свое участие в СВО и вернувшиеся к мирной жизни, зачастую испытывают трудности с устройством на работу.

Это происходит по разным причинам – одни не были трудоустроены и до участия в СВО, другие – в силу имеющихся проблем со здоровьем не могут вернуться к прежней работе, третьи – хотят сменить сферу деятельности. Рынок труда также диктует свои жесткие условия и участник СВО, к примеру, находившийся на СВО несколько лет и соответственно имеющий перерыв в трудовой деятельности на этот период, не может на равных условиях конкурировать при трудоустройстве с другим работником, не принимавшим участие в СВО.

При этом отсутствие у бывших участников СВО работы значительно усложняет их социальную адаптацию, приводит к снижению уровня жизни и нарушению социальных связей.

Следует отметить, что в настоящее время филиалы Государственного фонда «Защитники Отечества» в регионах оказывают содействие в переобучении и трудоустройстве ветеранов СВО. Кроме того, участник СВО, испытывающий трудности в поиске работы, может обратиться в установленном порядке в службу занятости.

Вместе с тем, в качестве дополнительного механизма обеспечения трудоустройства участника СВО предлагается закрепить квотирование рабочих мест для данной категории граждан.

Разработчиком рассмотрены альтернативные варианты решения проблемы, предложенные в рамках публичных консультаций:

- установить квоту для приема на работу участников специальной военной операции в размере 1 постоянного рабочего места при численности работников компании от 36 до 100 человек, 1% от штата при численности работников компании свыше 100 человек;
- установить квоту для приема на работу участников специальной военной операции в размере 2% от штата при численности работников компании от 35 до 100 человек, 3% от штата при численности работников компании свыше 100 человек;

Оптимальным вариантом нормативного регулирования, по мнению разработчика, является принятие закона Белгородской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции на территории Белгородской области».

Поддержка участников СВО – важнейшее направление деятельности органов власти всех уровней. Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 содействие приоритетному трудоустройству участников СВО названо в качестве одной из единых базовых мер поддержки лиц, принимавших участие в СВО.

Квотирование рабочих мест будет являться одной из гарантий для трудоустройства данной категории граждан.

Выбор предлагаемого способа регулирования обусловлен необходимостью создания действенного механизма реализации федеральных гарантий на региональном уровне. Установление квоты для участников СВО является наиболее эффективной и социально оправданной мерой. Именно квотирование позволяет реализовать право на приоритетное трудоустройство и гарантированную государством возможность получения рабочего места. Возможность гарантированного трудоустройства обеспечит уверенность в дальнейшей

стабильности трудовой деятельности данной категории граждан. Установленный проектом закона размер квоты позволит создать баланс между обеспечением социальной защиты участников СВО и административной нагрузкой работодателей.

Реализация проекта закона обеспечит занятость участников СВО, что позволит им быть востребованными в мирной жизни, реализовать себя, работать и обеспечивать свою семью.

Предлагаемое регулирование направлено на адаптацию участников СВО, когда каждый вернувшийся участник СВО будет охвачен соответствующими мерами поддержки в зависимости от его жизненной ситуации и потребностей.

Основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Белгородской области, со среднесписочной численностью более 100 человек (согласно информации, полученной от отделения СФР по Белгородской области, по состоянию на 2 квартал 2026 года 653 субъекта).

Проведен расчет издержек хозяйствующих субъектов, связанных с соблюдением требований, предусмотренных проектом закона (оформление приказа (положения) о выделении квотируемого рабочего места для участника СВО, оформление на работу участника СВО, предоставление отчетности). Общая стоимость требования составит 4145,71 тыс. руб.

7. Результаты анализа предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, в том числе оценка показателей достижения заявленных целей регулирования и сроков их достижения:

Целью предлагаемого правового регулирования является оказание содействия приоритетному трудоустройству лиц, принимавших участие в специальной военной операции.

Ключевым показателем достижения цели регулирования является трудоустройство участников СВО на квотируемые рабочие места (заполняемость не менее 80%).

Эффективность достижения целей правового регулирования будет оценена разработчиком по итогам 2027 года.

- риски недостижения целей правового регулирования: не выявлены;

- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

от разработчика получены пояснения по всем указанным участниками публичных консультаций негативным последствиям и дополнительным затратам участников рынка, в том числе:

- выделение квот требует ведения дополнительного внутреннего документооборота, подготовки локальных нормативных актов и регулярной отчетности перед службами занятости. В условиях нехватки кадров на рынке труда принудительное резервирование мест может усложнить наем других необходимых специалистов - проект закона предусматривает выделение квоты не для всех работодателей, а только для тех, у которых численность работников превышает 100 человек. Такие организации в соответствии с действующим законодательством уже применяют механизм квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов и трудовые функции по ведению дополнительного внутреннего документооборота, подготовки локальных нормативных актов и регулярной отчетности о выполнении квоты не вызывают сложностей. Выделение 1 рабочего места из 100 для трудоустройства участника СВО не повлияет на общую работоспособность организации, участник СВО будет осуществлять трудовую деятельность наравне с другими работниками.

- у части участников СВО могут быть ограничения по здоровью (в том числе инвалидность), тогда работодателю, возможно, придется адаптировать рабочее место (установить специальное оборудование, пандусы и т.п.), в связи с чем могут возникнуть дополнительные расходы - в случае, если участник специальной военной операции является инвалидом, его трудоустройство, в том числе (в случае необходимости) оборудование специального рабочего места, будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом

от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» и законом Белгородской области от 25.11.2008 № 244 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области»;

- квота накладывает обязательства на работодателя и штрафные санкции - проектом закона не устанавливаются штрафные санкции за невыполнение квоты, а предусматривается возможность установления административной ответственности;

- если у участника СВО нет нужного образования или опыта работы в гражданской сфере, наличие квоты не гарантирует, что он сможет качественно выполнять обязанности - проектом закона предусмотрено, что обязанность работодателя по выполнению квоты также считается исполненной в случае прохождения при содействии органов службы занятости участником СВО профессионального обучения или получения им дополнительного профессионального образования в целях трудоустройства к данному работодателю, подтвержденного соглашением работодателя с органами службы занятости о трудоустройстве участника специальной военной операции после успешного завершения им профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования;

- существует риск низкой заинтересованности участников СВО в выделенных рабочих местах - предлагаемое регулирование направлено на адаптацию участников СВО, когда каждый вернувшийся участник СВО будет охвачен соответствующими мерами в зависимости от его жизненной ситуации и потребностей. Кроме того, воспользоваться мерой поддержки в виде квоты при трудоустройстве это право, а не обязанность участников специальной военной операции. Участник СВО как и другой гражданин может претендовать на любое подходящее и интересное для него вакантное рабочее место у любого работодателя на общих основаниях;

- установленный размер квоты является завышенным - проектом закона предусмотрен размер квоты, позволяющий создать баланс между обеспечением социальной защиты участников СВО и административной нагрузкой работодателей. Процент для выделения квоты (1% от 100 работников) определен проектом закона, в том числе с учетом практики других субъектов, практики установления квоты для приема на работу инвалидов, и является средним по России.

При проведении оценки использовались количественные методы анализа:

- оценка трудозатрат хозяйствующих субъектов, связанных с соблюдением требований, предусмотренных проектом закона Белгородской области;

- количественная оценка потенциальных участников;

- анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете министерством экономического развития и промышленности Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: реализация проекта закона позволит обеспечить занятость участников СВО. Установленный проектом закона размер квоты позволит создать баланс между обеспечением социальной защиты участников СВО и административной нагрузкой работодателей;

- вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект закона подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации в целях оказания содействия приоритетному трудоустройству лиц, принимавших участие в специальной военной операции;

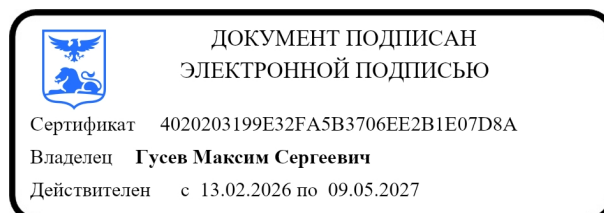
- вывод о соблюдении либо несоблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований: принципы установления и оценки применения обязательных

требований такие как законность, обоснованность, правовая определенность, системность, открытость и предсказуемость, а также исполнимость обязательных требований разработчиком нормативного правового акта соблюдены. Закон вступает в силу с 1 марта 2027 года;

- вывод о соблюдении либо несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, по проекту закона Белгородской области проводились публичные обсуждения, в которых приняли участие: Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области», Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», 8 организаций здравоохранения, 11 организаций социального обслуживания, 12 административных организаций, 10 образовательных организаций, 11 организации сферы культуры, 61 коммерческая организация.

По итогам публичных обсуждений поступило 115 позиций с предложениями и замечаниями. Комментарии разработчика представлены в сводке предложений, поступивших в рамках публичных консультаций.

Замечания и предложения участников публичных консультаций рассмотрены и учтены разработчиком в рамках действующего законодательства.



**Министр экономического развития и
промышленности Белгородской
области**

М.С. Гусев

Сорочинская Инна Леонидовна
(4722) 27-86-88