

**Сводка предложений,
поступивших в рамках публичных консультаций**

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в статью 2 закона Белгородской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции».

Даты проведения публичного обсуждения: с 06.04.2022 г. по 19.04.2022 г.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 11

Исполнитель: Литвинова Елена Ивановна, заместитель начальника отдела лицензирования департамента потребительского рынка министерства сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»	Установление запрета на розничную продажу алкогольной продукции с 20.00 часов до 10.00 часов на отдельных территориях приграничных муниципальных образований Белгородской области является оптимальным способом решения проблемы, так как будет способствовать повышению уровня безопасности жителей и исключению случаев нарушения общественного порядка в период проведения специальной военной операции.	Учтено
2		В предлагаемом проекте нормативного правового акта положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.	Учтено
3	Региональное объединение работодателей «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей Белгородской области»	Предлагаемое регулирование является оптимальным способом решения проблемы.	Учтено
4		Положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.	Учтено
5		Преимуществом принятия предлагаемого регулирования является сокращение нарушений общественного порядка на отдельных территориях приграничных муниципальных образований Белгородской области в период проведения специальной военной операции.	Учтено
6		Поддерживаем Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в статью 2 закона Белгородской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции» в текущей редакции.	Учтено
7	Уварова Светлана Анатольевна	Предлагаемое регулирование является актуальным и оптимальным способом решения проблемы	Учтено

8	(самозанятая)	Проект нормативного правового акта не содержит положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.	Учтено
9		Риски и негативные последствия от введения нормативного регулирования не выявлены.	Учтено
10		Одобрю ограничения, позволяющие снизить употребление алкогольной продукции гражданами приграничных территорий в связи со сложившейся напряженной ситуацией в период проведения специальной военной операции.	Учтено
11	Жаворонков Алексей Анатольевич	Считаю проблему, на решение которой направлено правовое регулирование не актуальной. Предлагаемое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы.	Не учтено В настоящее время, в условиях проведения военной спец. операции на территории Украины, граждане, проживающие на приграничных территориях, испытывают ряд стрессовых ситуаций. В связи с чем возрастает вероятность употребления спиртных напитков среди населения. Как правило, большая часть продаж алкоголя приходится на вечернее время (с 20:00 до 22:00). По данным Министерства внутренних дел по Белгородской области порядка 50% всех правонарушений на территории области совершаются людьми в состоянии алкогольного опьянения. Установление запрета на продажу алкогольной продукции в вечернее время на отдельных приграничных территориях позволит снизить доступность спиртных напитков для населения, а соответственно уменьшить кол-во правонарушений общественного порядка.
12		Считаю, что проект нормативного правового акта содержит положения,	Не учтено В проект закона в

	<p>которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	<p>основном включены сельские приграничные территории области.</p> <p>График работы большинства сельских предприятий розничной торговли с 8 до 20 часов, в связи с чем, считаем, что установленные проектом постановления нормы, не окажут существенного влияния на предпринимательскую деятельность в отдельных приграничных территориях.</p>
13	<p>Существуют риски реализации алкогольной продукции в запрещенное время по завышенным расценкам, употребление гражданами алкогольной продукции непромышленного приготовления и низкого качества.</p>	<p>Не учтено</p> <p>Ценовая политика в сфере оборота алкогольной продукции регулируется на федеральном уровне. Приказом Министерства финансов РФ от 07.10.2020 г. №235н установлены границы цен, согласно которым осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов. Розничная продажа алкогольной продукции в соответствии с действующим законодательством лицензируемый вид деятельности. Реализация спиртосодержащей продукции в неустановленных местах запрещена действующим законодательством и влечет административную ответственность в соответствии с КоАП РФ.</p>
14	<p>Предлагаю иные варианты решения проблемы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение занятости населения в указанных районах; - предоставление материальной помощи жителям указанных районов; - введение максимального ограничения уровня цен на товары и продукты питания в 	<p>Учтено частично</p> <p>Предлагаемое правовое регулирование затрагивает определенную сферу, а именно розничную продажу алкогольной продукции на территории Белгородской области</p>

		<p>указанных районах;</p> <p>- дистанцирование из приграничных районов в другие регионы и местности, беженцев, военнопленных и иных лиц не имеющих регистрации в указанных районах и не имеющих отношения к СВО и госслужбе.</p>	<p>Не учтено</p> <p>1) На территории Белгородской области уже реализуется комплекс мер, который включает: легализацию и законное трудоустройство граждан, содействие самозанятости, обучение и переобучение безработных граждан востребованным на рынке труда профессиям. Запущены новые программы содействия занятости, в том числе с помощью социального контракта;</p> <p>2) В регионе принят ряд комплексных мер, которые позволяют стабилизировать цены на продукты питания (заключены соглашения, осуществляется жесткий контроль за ценами на социально значимые продукты);</p> <p>3) Порядок приема и распределения лиц, вынужденно покинувших территории Украины, ЛНР и ДНР установлен на федеральном уровне) (Постановление Правительства РФ от 12 марта 2022 г. N 349 «О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины,</p>
--	--	--	---

			Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке».
15	Уполномоченный по правам человека в Белгородской области	Предлагаемое регулирование является оптимальным способом решения проблемы.	Учтено
16	Панин Александр Григорьевич	Положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.	Учтено
17	Белгородская торгово-промышленная палата	Преимуществом принятия предлагаемого регулирования является повышение уровня безопасности жителей, исключение случаев нарушения общественного порядка.	Учтено
18		Считаем, что более эффективным способом решения проблемы является, в том числе, установление запрета розничной продажи алкогольной продукции с 20.00 до 10.00 и вовлечение более широкого круга приграничных территорий Белгородской области, а именно территории Бессоновского, Малиновского сельских поселений муниципального района «Белгородский район» и города Валуйки Валуйского городского округа. Включение указанных территорий в статью 2 проекта закона будет способствовать снижению доступности алкогольной продукции для населения, социальной напряженности в рассматриваемой сфере общественных отношений, обеспечению безопасности жителей в приграничных муниципальных образований области, исключению случаев нарушения общественного порядка в условиях приоритетности защиты жизни и здоровья граждан в период проведения специальной военной операции.	Учтено при доработке проекта НПА Внесены изменения в п. 2 статья 1 проекта закона
19	Белгородская торгово-промышленная палата	Принятие данного проекта нормативного правового акта может способствовать возникновению упущенной выгоды у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи на отдельных территориях приграничных муниципальных образований Белгородской области.	Учтено частично Возможная упущенная выгода юридических лиц и индивидуальных предпринимателей минимальна, наряду с высокой социальной значимостью проекта в условиях приоритетности защиты жизни и здоровья

			<p>граждан в период проведения специальной военной операции. Кроме того, предлагаемой правовое регулирование не затрагивает хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на приграничных территориях муниципальных образований области</p>
20		<p>Могут возникнуть риски нарушения времени запрета розничной продажи алкогольной продукции, а также производство суррогата и продажи вне официальных точек реализации алкогольной продукции</p>	<p>Учтено</p> <p>Соответствующими полномочиями в области регионального контроля за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции наделено министерство сельского хозяйства и продовольствия области. Сведения о времени розничной продажи алкогольной продукции находятся в распоряжении министерства. Нарушение ограничения розничной продажи алкогольной продукции влечет административную ответственность в соответствии с КоАП РФ. Реализация спиртосодержащей продукции в неустановленных местах запрещена действующим законодательством и влечет административную ответственность в соответствии с КоАП РФ.</p>
21		<p>Положительным эффектом данного нормативного регулирования является повышение уровня безопасности жителей, исключение случаев нарушения общественного порядка.</p>	<p>Учтено</p>

22		Считаем, что принятие данного нормативного правового акта не окажет существенного влияния на снижение социальной напряженности, возникающей в период проведения специальной военной операции.	Не учтено Принятие законопроекта способствует сокращению случаев нарушения общественного порядка на отдельных территориях приграничных муниципальных образований области в период проведения специальной военной операции
23	Территориальное общественное самоуправление «Партизанская»	Предлагаемое регулирование является оптимальным способом решения проблемы.	Учтено
24		Положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.	Учтено
25		Риски и негативные последствия от введения нормативного регулирования не выявлены.	Учтено
26		Преимуществом принятия предлагаемого регулирования является сокращение потребления алкогольной продукции, сокращение правонарушений на территории области.	Учтено
27		Считаем целесообразным, учитывая близость к границе с Украиной, включить Бессоновское сельское поселение в перечень населенных пунктов, где разрешается реализация алкогольной продукции с 10.00 до 20.00 ч. Это будет способствовать уменьшению потребления алкогольной продукции и сокращению правонарушений.	Учтено при доработке проекта НПА Внесены изменения в п. 2 статья 1 проекта закона
28	Территориальное общественное самоуправление «Партизанская» Уразовское потребительское общество	Предлагаемое регулирование является оптимальным способом решения проблемы.	Учтено
29		В предлагаемом проекте нормативного правового акта положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.	Учтено
30		Принятие проекта нормативного правового акта будет способствовать повышению уровня безопасности жителей населенных пунктов приграничных территорий, за счёт снижения числа правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.	Учтено

31		<p>Считаем необходимым расширить перечень приграничных территорий, на которых установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции с 20.00 до 10.00 включив территорию города Валуйки Валуйского городского округа. Включение указанной территории в статью 2 проекта закона будет способствовать снижению доступности алкогольной продукции для населения, уменьшению социальной напряженности в рассматриваемой сфере общественных отношений, обеспечению безопасности жителей в приграничных муниципальных образований области, исключению случаев нарушения общественного порядка в условиях приоритетности защиты жизни и здоровья граждан в период проведения специальной военной операции.</p>	<p>Учтено при доработке проекта НПА Внесены изменения в п. 2 статья 1 проекта закона</p>
32	<p>Местная общественная организация Территориально общественное самоуправление МОО ТОС «Бережок» с.Герасимовка Валуйского района</p>	<p>Предлагаемое регулирование является одним из оптимальных способов решения проблемы. Наряду с введением дополнительных запретов розничной продажи алкогольной продукции необходимо усилить работу соответствующих структур и организаций, а именно: - продвигать «культуру питания» алкогольных напитков среди населения; - вести пропаганду здорового образа жизни; - активизировать работу контрольно-надзорных органов по профилактике и соблюдению законодательства, регулирующего сферу оборота алкогольной продукции.</p>	<p>Учтено В рамках реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года разработаны меры, направленные на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование производства, продажи и потребления алкогольной продукции, осуществление в образовательных организациях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками. Нарушение времени розничной продажи алкогольной продукции влечет административную ответственность. Соответствующими полномочиями в области регионального контроля за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей</p>

			продукции наделено министерство сельского хозяйства и продовольствия области
33		График работы большинства сельских предприятий розничной торговли с 08 до 20 часов, поэтому в предлагаемом проекте нормативного акта положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.	Учтено
34		Предлагаемое регулирование позволит поддерживать общественный порядок на территории населенных пунктов приграничных территорий в условиях приоритетности защиты и здоровья граждан в период проведения специальной военной операции.	Учтено
35		Считаем целесообразным распространить действие проекта закона в том числе на территории города Валуйки. Это будет способствовать снижению доступности алкогольной продукции для населения, снижению числа правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, обеспечению безопасности жителей в приграничных муниципальных образованиях области в период проведения специальной военной операции.	Учтено при доработке проекта НПА Внесены изменения в п. 2 статья 1 проекта закона
36	Торговая сеть «Пятерочка»	Предлагаемое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы.	Не учтено В настоящее время, в условиях проведения военной спец. операции на территории Украины, граждане, проживающие на приграничных территориях, испытывают ряд стрессовых ситуаций. В связи с чем возрастает вероятность употребления спиртных напитков среди населения. Как правило, большая часть продаж алкоголя приходится на вечернее время (с 20:00 до 22:00). По данным Министерства внутренних дел по Белгородской области порядка 50% всех правонарушений на территории области совершаются людьми в состоянии алкогольного

			<p>опьянения. Установление запрета на продажу алкогольной продукции в вечернее время на отдельных приграничных территориях позволит снизить доступность спиртных напитков для населения, а соответственно уменьшить кол-во правонарушений общественного порядка.</p>
37		<p>Считаем, что проект нормативного правового акта содержит положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	<p>Не учтено Предлагаемый запрет коснется только тех хозяйствующих субъектов, которые расположены на отдельных территориях приграничных муниципальных образований области. Предлагаемое регулирование в увеличении времени запрета реализации спиртных напитков на 2 часа, в условиях действующего запрета с 22.00 до 10.00, не приведет к затруднению ведения предпринимательской деятельности.</p>
38		<p>Поскольку изначально в проекте закона не были обозначены ограничения по срокам его действия, вносим предложения следующего характера в п.1.1 «Статья 1. Внести в часть 1 статьи 2 закона Белгородской области от 28 апреля 2016 года № 71 «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции» (Белгородские известия, 2016, 5 мая, 9 июля; 2017, 2 декабря; 2020, 12 марта; 2021, 12 марта) следующие изменения: 2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания: «1.1) до 01.09.2022 г. с 20.00 часов до 10.00 часов:»</p>	<p>Не учтено Ввиду отсутствия информации о сроках проведения специальной военной операции и её окончания, законопроектом невозможно определить конкретную дату запрета реализации алкогольной продукции в приграничных муниципальных образованиях области. После окончания военной специальной операции будет подготовлен законопроект об исключении данной нормы</p>

39	Правовое управление аппарата Белгородской Областной Думы седьмого созыва (представлено заключение по проекту закона)	Законопроект предусматривает установление для приграничных территорий Белгородского, Борисовского, Вейделевского, Волоконовского и Краснояружского районов, Грайворонского и Шебекинского городских округов дополнительного ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с 20 часов до 10 часов утра. При этом в городских округах места ограничения розничной продажи алкогольной продукции определяются законопроектом как некоторые части территорий таких городских округов. Однако определить из законопроекта границы указанных территорий не предоставляется возможным в силу того, что они нормативно не установлены. Практика высших судебных органов указывает на то, что формулировки нормативных правовых актов должны отвечать принципу ясности, определенности, недвусмысленности и позволять правоприменителю четко и однозначно толковать применяемую норму права. В связи с изложенным нормы законопроекта необходимо скорректировать в указанной части.	Учтено при доработке проекта НПА
Общее количество поступивших предложений		39	
Общее количество учтенных предложений		30	
Общее количество частично учтенных предложений		2	
Общее количество неучтенных предложений		7	

Начальник департамента
потребительского рынка
министерства сельского хозяйства
и продовольствия области
Е.А. Шаламова

(инициалы, фамилия)

20.04.2022

(дата)

С.И.С.

(подпись)