

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 06 ноября 2012 года № 442-пп»

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность рассмотрел проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 06 ноября 2012 года № 442-пп», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением по развитию потребительского рынка департамента экономического развития Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о разработке концепции не проводились, а также проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 22 декабря 2016 года по 12 января 2017 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на официальном сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdjeystviya-ory/publ-konsult/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment/holding-rias/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки: не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Урегулирование деятельности ярмарок на территории области. Уточнение перечня оснований для отказа в выдаче разрешения на право организации ярмарки. Введение оснований для приостановления и прекращения действия разрешения на право организации ярмарки.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

Из-за отсутствия в нормативных актах области положений, регулирующих основания для приостановления и прекращения действия разрешения на право организации ярмарки, возникают негативные эффекты в виде нарушений порядка организации ярмарок на территории области, реализации продукции на ярмарке без заключения договора о предоставлении торгового места; не предусмотрена ответственность за соблюдение требований законодательства у юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, получивших разрешение на право организации ярмарки.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы разработчик считает вариант внести изменения в Порядок организации ярмарок и продажи товаров на них, утвержденный постановлением Правительства области от 6 ноября 2012 года № 442-пп «Об определении порядка организации торговых ярмарок на территории Белгородской области», в части уточнения перечня оснований для отказа в выдаче разрешения, а также введения оснований для приостановления и прекращения действия разрешения на право организации ярмарки, что входит в компетенцию органов исполнительной власти области, а также обеспечит достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при минимизации рисков.

Согласно оперативным данным управления по развитию потребительского рынка департамента экономического развития области не менее 14000 хозяйствующих субъектов осуществляют торговую деятельность на ярмарках, а также являются организаторами ярмарок, проводимых на постоянной основе, разовых, сезонных, периодических. На территории области осуществляют деятельность 43 ярмарки, проводимые на постоянной основе. В 2016 году в муниципальных образованиях области проведено 3 317 ярмарок с привлечением сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий области, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, предприятия потребительской кооперации.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации рассмотрен на примере Постановления Губернатора Владимирской области от 31 мая 2016 года № 387 «Об организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Владимирской области», в котором предусмотрены основания для приостановления или прекращения деятельности ярмарки в случае нарушения организатором ярмарки требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Кроме того, согласно данным справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», в нормативных документах, утверждающих порядки организации ярмарок, 44 % субъектов РФ, входящих в ЦФО, предусмотрен отказ в выдаче разрешения на право организации ярмарки.

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: не выявлено;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: не выявлено.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;
- количественный анализ ярмарок, проводимых на постоянной основе, разовых, сезонных на территории области;
- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом -

разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: заявленная разработчиком цель вводимого правового регулирования – урегулирование деятельности ярмарок на территории области, улучшение условий работы хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на ярмарках, а также качества обслуживания населения – достигается предложенным способом, при условии минимизации рисков;

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект постановления Правительства области подготовлен в связи с выявлением случаев нарушения действующего законодательства организаторами ярмарок, а также хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность на ярмарках;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по Проекту постановления, в которых приняли участие: Белгородская торгово-промышленная палата, Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера», региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Ассоциация розничных рынков и ярмарок Белгородской области, АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции». По итогам публичных консультаций поступило 32 предложения и замечания. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов

24 января 2017 года