

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Белгородская областная Дума.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Белгородской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции на территории Белгородской области».

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: начало: «13» августа 2026 г., окончание «9» сентября 2026 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: **высокая.** Проект закона вводит новую обязанность для работодателей, в части установления квоты для приема на работу участников СВО, завершивших участие в СВО, у которых численность работников превышает 100 человек, в размере одного процента от среднесписочной численности работников.

1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Горьянова Ольга Олеговна

Должность: заместитель начальника отдела законотворческой деятельности и правового мониторинга правового управления аппарата Белгородской областной Думы
Тел.: +7 (4722) 32-14-69.

Ответственный за заполнение сводного отчета об ОРВ в отраслевом исполнительном органе области:

Ф.И.О.: Глубшева Кристина Анатольевна

Должность: консультант отдела занятости и анализа рынка труда департамента труда и занятости министерства социальной защиты населения и труда Белгородской области.

Тел.: +7 (4722) 32-60-05. Адрес электронной почты: glubsheva_ka@belgov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: участники специальной военной операции (далее – СВО), завершившие свое участие в СВО и вернувшиеся к мирной жизни, зачастую испытывают трудности с устройством на работу.

Это происходит по разным причинам – одни не были трудоустроены и до участия в СВО, другие – в силу имеющихся проблем со здоровьем не могут вернуться к прежней работе у прежнего работодателя, третьи – хотят сменить сферу деятельности. Рынок труда также диктует свои жесткие условия и участник СВО, к примеру, находившийся на СВО несколько лет и соответственно имеющий перерыв в трудовой деятельности на этот период, не может на равных условиях конкурировать при трудоустройстве с другим работником, не принимавшим участие в СВО.

При этом отсутствие у бывших участников СВО работы значительно усложняет их социальную адаптацию, приводит к снижению уровня жизни и нарушению социальных связей.

Следует отметить, что в настоящее время филиалы Государственного фонда «Защитники Отечества» в регионах оказывают содействие в переобучении и трудоустройстве ветеранов СВО. Кроме того, участник СВО, испытывающий

трудности в поиске работы, может обратиться в установленном порядке в службу занятости.

Вместе с тем, в качестве дополнительного механизма обеспечения трудоустройства участника СВО предлагается закрепить квотирование рабочих мест для данной категории граждан.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Статьей 357.1 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено приостановление трудового договора в случае прохождения работником военной службы, службы в войсках нацгвардии или службы добровольцем в период мобилизации, в период военного положения или в военное время. На период службы за работником сохраняется место работы, после завершения своего участия в СВО он вправе продолжить работать у прежнего работодателя.

Вместе с тем, зачастую по состоянию здоровья работник не может вернуться на прежнее место работы – ему могут потребоваться иные, более легкие условия труда. Самостоятельные поиски новой работы могут затянуться на длительное время.

Проблема выявлена в результате обращения участников СВО по вопросу отсутствия в региональном законодательстве права на трудоустройство в счет квоты, что ограничивает их возможности для гарантированного трудоустройства и создает правовой пробел в мерах социальной поддержки.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

- рост социальной напряженности в обществе;
- социально-экономическая дезадаптация участников СВО, рост безработицы среди данной категории граждан;
- снижение уровня жизни участников СВО, их изоляция, нарушение связей с обществом, семейные конфликты.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

Регион	Категории работников	Численность работников компании	Размер квоты	Основание
Республика Саха (Якутия)	Ветераны боевых действий	От 35 до 100 человек Свыше 100 человек	2% от штата 3% от штата	ч. 5 ст. 2, ч. 1 ст. 3 Закона РС(Я) от 28.06.2012 № 1093-3 № 1079-IV
Московская область	Ветераны боевых действий	От 100 до 200 человек Более 200 человек	1% от среднесписочной численности 1 постоянное рабочее место	ст. 3, 4 Закона Московской области от 25.04.2008 № 53/2008-ОЗ, Постановление Правительства МО от 19.08.2025 № 1038-ПП

Санкт-Петербург	Военнослужащие, завершившие мобилизацию или контракт, лица, сотрудничавшие с содействующими организациями	Более 100 человек	2 рабочих места	ст. 2, 3 Закона Санкт-Петербурга от 07.06.2024 № 342-78
Воронежская область	Участники СВО, ветераны боевых действий (с 1 сентября 2026 года)	От 100 человек	1%, минимум 1 рабочее место	п. 1 ст. 2 Закона Воронежской области от 15.04.2026 № 34-ОЗ
Ивановская область	Участники специальной военной операции (с 1 сентября 2026 года)	От 100 человек	1% от численности сотрудников	Закон Ивановской области от 01.04.2026 № 9-ОЗ
Курская область	Участники спецоперации, включая контрактников, мобилизованных, добровольцев, сотрудников ФСБ и Росгвардии, участников подразделений «Z»	От 100 человек	1,2% от среднесписочного состава	ст. 2, 3 Закона Курской области от 08.08.2025 № 48-ЗКО
Липецкая область	Участники боевых действий на приграничных территориях и новых регионов, служащие Росгвардии с полицейскими званиями, добровольцы	Свыше 100 человек	1% от коллектива	Закон Липецкой области от 19.11.2025 № 708-ОЗ, Постановление Правительства ЛО от 20.01.2026 № 11
Рязанская область	Мобилизованные, контрактники ВС РФ и нацгвардии, добровольцы, командированные служащие, ветераны боевых действий	Более 100 человек	2 рабочих места	Постановление МТСЗН Рязанской области от 18.10.2024 № 74

Ростовская область	Ветераны боевых действий	Свыше 35 человек	3% от коллектива	ст. 3 Закона Ростовской области от 26.02.2026 № 418-ЗС
Республика Дагестан	Граждане, принимавшие участие в специальной военной операции (в составе общей квоты)	Свыше 100 человек	2% от среднесписочного состава	ст. 3, 4 Закона Республики Дагестан от 15.11.2019 № 99
Пензенская область	Участники специальной военной операции	От 36 до 100 человек Свыше 100 человек	1 постоянное рабочее место 1% от среднесписочной численности	ст. 2, 4 Закона Пензенской области от 26.09.2025 N 4630-ЗПО
Республика Башкортостан	Участники СВО, завершившие мобилизацию, контракт или деятельность в добровольческих отрядах	От 100 человек	1% от штатной численности	ст. 2, 3, 4 Закона Республики Башкортостан от 22.12.2025 № 394-з

3.Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

оказания содействия приоритетному трудоустройству лиц, принимавших участие в специальной военной операции.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Представленный проект закона области подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции,и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации» и в рамках полномочий в сфере занятости населения, предоставленных органам государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

декабрь 2027 год.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом закона на территории Белгородской области устанавливается дополнительная мера государственной поддержки, направленная на содействие занятости участников специальной военной операции, в виде квоты для приема их на работу.

Квота для приема на работу участников специальной военной операции устанавливается работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, в размере одного процента от среднесписочной численности работников.

Выполнением работодателем квоты для приема на работу участников СВО предлагается считать заключение трудового договора с участником специальной военной операции.

Обязанность работодателя по выполнению квоты также будет считаться исполненной в случае прохождения участником СВО обучения в целях трудоустройства к данному работодателю, подтвержденного соглашением работодателя с органами службы занятости.

Законопроектом также определяются порядок расчета квоты, категории работников, которые не включаются в среднесписочную численность при расчете квоты, а также случаи освобождения работодателей от выполнения квоты.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

1) Невмешательство: сохранение текущего положения, непринятие закона Белгородской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции на территории Белгородской области»;

2) Прямое государственное регулирование (форма):

- установить квоту для приема на работу участников специальной военной операции в размере 1 постоянное рабочее место при численности работников компании от 36 до 100 человек, 1% от штата при численности работников компании свыше 100 человек

- установить квоту для приема на работу участников специальной военной операции в размере 2% от штата при численности работников компании от 35 до 100 человек, 3% от штата при численности работников компании свыше 100 человек;

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Оптимальным вариантом нормативного регулирования, по мнению разработчика, является принятие закона Белгородской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции на территории Белгородской области».

Поддержка участников СВО – важнейшее направление деятельности органов власти всех уровней. Указом Президента Российской Федерации от 15.05.2026 № 327 содействие приоритетному трудоустройству участников СВО названо в качестве одной из единых базовых мер поддержки лиц, принимавших участие в СВО.

Квотирование рабочих мест будет являться одной из гарантий для трудоустройства данной категории граждан.

Выбор предлагаемого способа регулирования обусловлен необходимостью создания действенного механизма реализации федеральных гарантий на региональном уровне. Установление квоты для участников СВО является наиболее эффективной и социально оправданной мерой. Именно квотирование позволяет реализовать право на приоритетное трудоустройство и гарантированную государством возможность получения рабочего места. Возможность гарантированного трудоустройства обеспечит уверенность в дальнейшей стабильности трудовой деятельности данной категории граждан. Установленный проектом закона размер квоты позволит создать баланс между обеспечением социальной защиты участников СВО и административной нагрузкой работодателей.

Реализация проекта закона позволит обеспечить занятость участников СВО. Участники СВО должны чувствовать, что они востребованы и в мирной жизни, могут реализовать себя, работать и обеспечивать свою семью.

Предлагаемое регулирование направлено на адаптацию участников СВО, когда каждый вернувшийся участник СВО будет охвачен соответствующими мерами в зависимости от его жизненной ситуации и потребностей.

Согласно информации, полученной от отделения СФР по Белгородской области, количество работодателей со среднесписочной численностью более 100 человек, на

которых будет распространяться обязанность по квотированию, по состоянию на 2 квартал 2026 года составляет 653.

Общая стоимость трудозатрат одного работодателя в год составит 6348,72 руб.

Общая стоимость трудозатрат в год 653 работодателей: 4145,71 тыс. руб.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Белгородской области, со среднесписочной численностью более 100 человек	653 ед.

4.5. Оценка изменений обязательных требований, обязанностей, ограничений и преимуществ, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязательных требований, обязанностей, ограничений, преимуществ	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Белгородской области, со среднесписочной численностью более 100 человек	Преимущества: - прием на работу специалистов из числа участников СВО, обладающих необходимыми знаниями и компетенциями	Общая стоимость трудозатрат одного работодателя в год: 6348,72 руб. (453,48 руб.*14 чел./часов) Общая стоимость трудозатрат в год 653 работодателей: 4145,71 тыс. руб. (6348,72 руб.*653 ед.)
	Обязанности: - предоставление ежемесячного отчета в ОКУ «Центр занятости населения Белгородской области» - выделение рабочих мест для участников СВО	

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Министерство социальной защиты населения и труда Белгородской области	Функции министерства будут осуществляться в рамках ранее установленных полномочий	Дополнительные трудозатраты не потребуются

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Описание новых или	Описание видов расходов	Количественная оценка
--------------------	-------------------------	-----------------------

изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	(возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Министерство социальной защиты населения и труда Белгородской области	-	-

4.8. Информация о наличии или отсутствии в проекте нормативного правового акта обязательных требований: нормативно-правовой акт предусматривает обязательные требования в части приема на работу участников СВО. Так, предлагается установить квоту для приема на работу участников СВО, завершивших участие в СВО, работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, в размере одного процента от среднесписочной численности работников. Выполнением работодателем квоты для приема на работу участников СВО предлагается считать заключение трудового договора с участником специальной военной операции. Обязанность работодателя по выполнению квоты также будет считаться исполненной в случае прохождения участником СВО обучения в целях трудоустройства к данному работодателю, подтвержденного соглашением работодателя с органами службы занятости.

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Недостаточная информационное взаимодействие с работодателями	низкая	Организация совещаний, встреч с работодателями, информационная кампания в СМИ
Неполный охват работодателей региона в рамках проведения информационной кампании	низкая	Взаимодействие с главами муниципальных образований по вопросу охвата всех работодателей информационной кампанией

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Размещение информации о принятии проекта закона Белгородской области на официальном сайте министерства (minsoc.belregion.ru) и на едином портале	1 марта 2027 года	Информационное сопровождение	нет	нет
Консультирование работодателей сотрудниками министерства социальной защиты населения и труда области, специалистами территориальных отделов – кадровых центров ОКУ «Центр занятости населения Белгородской области»	На постоянной основе	Информационное сопровождение	нет	нет
Мониторинг трудоустройства участников СВО на квотируемые	Декабрь 2027 года	Повышение уровня	нет	нет

рабочие места		труд-ва участников СВО до уровня 80%		
---------------	--	---	--	--

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:*

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Количественное значение ключевых показателей	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей (не более 5 лет)
1. К декабрю 2027 года трудоустройство участников СВО на квотируемые рабочие места и заполнение квотируемых рабочих мест на 80%.	80 %	Контроль отчетности, сдаваемой работодателями в ОКУ «Центр занятости населения Белгородской области».	Декабрь 2027 года

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: 1 марта 2027 года.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции):

Не размещалось

9.2. Срок проведения:

Не проводились

9.3. Сведения об уведомлении о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

9.3.1. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта: на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), на сайте министерства экономического развития и промышленности области (<https://minecprom.belregion.ru/documents/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proekta-zakona-belgorodskoj-oblasti-o-kvotirovanii-rabochih-mest-dlya-trudoustrojstva-uchastnikov-specialnoj-voennoj-operacii-na-territorii-belgorodskoj-oblasti>), на сайте министерства социальной защиты населения и труда Белгородской области (<https://minsoc.belregion.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya>).

9.3.2. Перечень органов и организаций, в которые были направлены извещения о проведении публичных консультаций: Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области» (Белгородская торгово-промышленная палата), Белгородское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Центр социальных инициатив «Вера», АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Региональное объединение работодателей (некоммерческая организация) «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», Национальная Ассоциация инвесторов инфраструктурных проектов, 20 организаций здравоохранения, 25 организаций социального обслуживания, 37 административных

организаций, 60 организаций здравоохранения, 23 организации сферы культуры, 291 коммерческая организация.

9.4. Срок проведения:

начало «13» августа 2026 г.;

окончание «9» сентября 2026 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области» (Белгородская торгово-промышленная палата), Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», 8 организаций здравоохранения, 11 организаций социального обслуживания, 12 административных организаций, 10 образовательных организаций, 11 организации сферы культуры, 61 коммерческая организация.

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Всего замечаний и предложений 115;

из них учтено полностью 93, учтено частично 7, обоснована невозможность учета 15.

9.7. Иная информация: отсутствует;

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: Белгородская областная Дума;

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель отраслевого
исполнительного органа
Белгородской области

**Министр социальной защиты
населения и труда
Белгородской области
Митякина О.А.**

(инициалы, фамилия)

11.09.26

(дата)

(подпись)

* Заполняется для проектов нормативных правовых актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия