

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Департамент экономического развития Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Белгородской области «О промышленной политике в Белгородской области»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу со дня его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В Белгородской области промышленное производство является ведущим сектором экономики, доля промышленности в ВРП составляет 36,3 процента. В секторе промышленности Белгородская область обладает значительными конкурентными преимуществами. Однако до настоящего времени отсутствует нормативный правовой акт о промышленной политике в Белгородской области, устанавливающий полномочия органов государственной власти Белгородской области по реализации промышленной политики и определяющий единый подход по предоставлению и систематизации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности Белгородской области органами исполнительной власти Белгородской области.

В разработанном проекте закона отражены меры стимулирования деятельности в сфере промышленной политики, основные положения заключения специального инвестиционного контракта, развития индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Целью предлагаемого правового регулирования является реализация Федерального закона № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» посредством установления полномочий органов государственной власти Белгородской области в сфере промышленной политики, систематизации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности Белгородской области, описания основных положений заключения специального инвестиционного контракта, развития индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект закона «О промышленной политике в Белгородской области» подготовлен в соответствии с Федеральным законом № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и регулирует отношения в сфере промышленной политики в Белгородской области.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: не проводились.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: не проводились.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: не проводились.

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Скибин Евгений Владимирович

Должность: начальник отдела промышленности и внешнеэкономической деятельности управления промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области.

Тел.: 32-35-71. Адрес электронной почты: skibin@derbo.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие нормативного правового акта о промышленной политике в Белгородской области, устанавливающего полномочия органов государственной власти Белгородской области по реализации промышленной политики.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

До принятия Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) в Российской Федерации и в Белгородской области отсутствовал комплексный законодательный акт, регламентирующий отношения в сфере промышленной политики. Государственная поддержка субъектов хозяйственной деятельности в сфере промышленности в Белгородской области до настоящего времени предоставлялась путем реализации государственных программ.

Полномочия органов государственной власти Белгородской области по реализации промышленной политики в Белгородской области не были установлены федеральным законодательством и законодательством Белгородской области.

Не был определен единый подход по предоставлению и систематизации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности Белгородской области органами исполнительной власти Белгородской области.

После принятия Федерального закона и в соответствии с рекомендациями Министерства промышленности и торговли Российской Федерации о необходимости разработки региональных нормативных правовых актов или корректировки действующих с учетом утвержденного Федерального закона, Правительством Белгородской области принято решение о разработке проекта закона.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Организации - юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Белгородской области, зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством в Белгородской области.

Органы государственной власти Белгородской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие эффективных инструментов промышленной политики и законодательно закрепленных направлений государственной промышленной политики на перспективу ведет к сохранению барьеров в росте экономики. Негативный эффект при этом испытывали все группы участников отношений: как субъекты, осуществляющие деятельность в сфере промышленности, так и органы государственной власти области. Государственная поддержка субъектов хозяйственной деятельности в сфере промышленности в Белгородской области до настоящего времени предоставлялась путем реализации отдельных государственных программ по направлениям экономической деятельности.

Субъекты промышленной деятельности являются самой многочисленной группой участников отношений. Согласно данным Белгородстата, количество организаций

по видам экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, производству и распределению электроэнергии, газа и воды на 1 июля 2015 года составляет 3688 организаций.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Проблема отсутствия комплексного законодательного акта, регламентирующего отношения в сфере промышленной политики в Белгородской области, существовала в течение ряда последних лет, но не могла быть решена в связи с отсутствием законодательного акта на уровне Российской Федерации, регламентирующего эти нормы.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Полномочия органов государственной власти Белгородской области по реализации промышленной политики в Белгородской области не были установлены федеральным законодательством и законодательством Белгородской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Департаментом экономического развития области проведен мониторинг региональных законов о промышленной политике, по итогам которого установлено, что данные законы приняты в 37 субъектах РФ. В 8 субъектах законы о промышленной политике приняты в 2015 году, в 6 регионах доработаны с учетом Федерального закона.

В целях подготовки проекта закона Белгородской области о промышленной политике департаментом рассмотрены законы о промышленной политике следующих субъектов Российской Федерации, которые были разработаны и приняты с учетом Федерального закона от 31 декабря 2014 года №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»: Краснодарский, Пермский края, Амурская, Владимирская, Воронежская, Челябинская, Ульяновская, Ярославская области.

Опыт решения аналогичных проблем в иностранных государствах не изучался.

2.8. Источники данных: Нормативные правовые акты субъектов РФ.

2.9. Иная информация о проблеме: Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

<i>3.1. Цели предлагаемого правового регулирования</i>	<i>3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования</i>	<i>3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования</i>
Установление полномочий органов государственной власти Белгородской области в сфере промышленной политики	Официальное опубликование закона области «О промышленной политике в Белгородской области»	Не предусмотрена
Систематизация мер стимулирования деятельности в сфере промышленности Белгородской области	Официальное опубликование закона области «О промышленной политике в Белгородской области»	Не предусмотрена

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Реализация Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»	Принятие закона Белгородской области, устанавливающего полномочий органов государственной власти Белгородской области в сфере промышленной политики	Принят/не принят закон области	2015 год – принят закон области (дата, номер закона)

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: источники официального опубликования нормативных правовых актов Белгородской области

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: дополнительные затраты не потребуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Организации - юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Белгородской области, зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством в Белгородской области	на 1 июля 2015 года - 3688 организаций	Белгородстат

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не требуется

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительные расходы не требуются

6.1. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.2. *Источники данных:* расчеты департамента экономического развития Белгородской области.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п.4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн рублей
Организации - юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Белгородской области, зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством в Белгородской области	Не устанавливаются	Дополнительные расходы и возможные доходы с введением предлагаемого правового регулирования у потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не возникают	-

7.5. *Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:* развитие промышленного потенциала области, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции.

7.6. *Источники данных:* Аналитические материалы департамента экономического развития Белгородской области.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риски отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принять закон Белгородской области «О промышленной политике в Белгородской области»	Не принимать закон Белгородской области «О промышленной политике в Белгородской области»
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого	Организации - юридические лица, осуществляющие	Адресаты предлагаемого правового

<i>правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)</i>	деятельность в сфере промышленности на территории Белгородской области, зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством в Белгородской области	регулирования отсутствуют
<i>9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</i>	Не предусмотрено	Не предусмотрено
<i>9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</i>	Не предусмотрено	Не предусмотрено
<i>9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</i>	Достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования возможно посредством применения рассматриваемого варианта предлагаемого правового регулирования	Достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования невозможно
<i>9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</i>	Не установлено	Не установлено

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает вариант 1, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии минимизации рисков.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект закона является комплексным законодательным актом, регламентирующим полномочия органов государственной власти Белгородской области при формировании и реализации промышленной политики на территории региона.

Проектом закона определены меры стимулирования промышленной деятельности путем предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности финансовой поддержки; имущественной поддержки; поддержки научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики; информационно-консультационной поддержки субъектам деятельности в сфере

промышленности; поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала; информирования субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Белгородской области; заключения специальных инвестиционных контрактов; содействия развитию регионального, межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности; оказания поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в области внешнеэкономической деятельности; иными способами, предусмотренными действующим законодательством.

Проектом закона устанавливаются основные положения заключения специального инвестиционного контракта и развития индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
Со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

10.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «07» сентября 2015 года;

окончание: «21» сентября 2015 года.

Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdfejstviya-ory>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotensial/regulatory-impact-assessment/holding-rias/>). Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес: председателя Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Г.В. Курцева; уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева; президента Белгородской торгово-промышленной палаты В.С. Скруга; председателя правления регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области» В.К. Томаева, директора АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции» Сапрыки В.А.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

В публичных консультациях по законопроекту приняли участие: А.В. Минаев, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области; В.С. Скруг, президент Белгородской торгово-промышленной палаты; Г.В. Курцев, А.И. Безбенко, исполнительный директор Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», председатель Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Замечания и предложения от участников в ходе проведения публичных консультаций учтены.

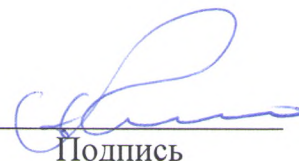
11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:
<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozhdejstviya-orv>,
<http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment>.

Приложение: сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций.

Руководитель органа-разработчика

Д.В. Минькин
(инициалы, фамилия)

28.09.2015 года
Дата


Подпись

