

Заключение
по итогам экспертизы постановления Правительства Белгородской области от 19 января 2015 года № 6-пп «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Белгородской области»

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (далее – Положение о проведении ОРВ) и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области на 2016 год, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденным приказом департамента экономического развития области от 26 февраля 2016 года № 101-пр, провел экспертизу постановления Правительства Белгородской области от 19 января 2015 года № 6-пп «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Белгородской области» и сообщает.

1. Общие сведения.

1.1 Орган разработчик проекта нормативного правового акта – управление государственного заказа и лицензирования.

1.2. Наименование проекта нормативного правового акта - постановление Правительства Белгородской области от 19 января 2015 года № 6-пп «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Белгородской области» (далее - Постановление).

1.3. Документ официально публиковался в Вестнике нормативных правовых актов Белгородской области (<http://zakon.belregion.ru>) - 20 января 2015 года.

1.4. В Постановление с момента подписания изменения не вносились.

1.5. Срок действия Постановления – не определен.

2. Справка о проведении публичных консультаций.

2.1. В ходе проведения экспертизы положений Постановления проводились публичные консультации в период с 4 мая 2016 года по 3 июня 2016 года. Информация по публичным консультациям размещена на официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru и Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

Дополнительно информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;
- председателя совета Белгородского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- президента Белгородской торгово-промышленной палаты;
- председателя правления регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
- председателя Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции».

2.2 Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;
- Белгородская торгово-промышленная палата;
- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции».

В ходе проведения публичных консультаций поступило 12 предложений и замечаний. Предложений по внесению изменений не поступало.

Отзывы участников публичных консультаций приведены в Сводке предложений, поступивших в рамках публичных консультаций (приложение к настоящему заключению). Также установлено, что положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов, в нормативном правовом акте отсутствуют.

3. Цели, общее описание регулирования.

Постановление разработано в целях обеспечения требований законодательства в сфере банковского сопровождения контракта. Банковское сопровождение контракта проводится банком, заключившим договор с поставщиком, подрядчиком, исполнителем и всеми привлекаемыми в ходе исполнения контракта субподрядчиками и соисполнителями мониторинга расчетов, осуществляемых в рамках исполнения контракта на счете, открытом в банке и результаты мониторинга доводятся до сведения заказчика.

Механизм вводится с целью:

- обеспечения функций по дополнительному контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств (проведение банковской экспертизы предоставляемых участниками строительства обосновывающих документов на предмет соответствия платежа принимаемым работам (товарам, услугам) условиям заключенных договоров;
- отслеживания взаимодействия исполнителей контракта (генподрядчик — подрядчик — субподрядчики первого и второго уровня), проверки соответствия стоимости основных работ, материалов и оборудования предусмотренным в

контракте, контроль за соблюдением сроков выполнения работ и других условий контракта, включая оплату;

- блокировки платежей в случае нецелевого использования средств;
- информирования заказчика о результатах расходования средств с отдельных счетов участников строительства (представление ежемесячной (ежеквартальной) отчетности);
- создания правовых оснований для аутсорсинга отдельных полномочий заказчика в ходе исполнения контракта;
- принятия предупредительных мер в ходе исполнения контракта (гарантия исполнения контрактов).

4. Основные группы участников отношений, интересы которых связаны с исполнением нормативно-правового акта, оценка их рисков и расходов.

Основные группы субъектов, интересы которых затрагиваются данным постановлением:

Поставщики (подрядчики, исполнители), осуществляющие поставку товара, выполнение работы, оказание услуги в рамках контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в целях обеспечения государственных нужд Белгородской области, в случае если начальная (максимальная) цена контракта (цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком) превышает 3 млрд рублей.

Исполнение Постановления не создает дополнительных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Актуальность положений нормативного правового акта в текущих экономических условиях.

В соответствии с частью 2 статьи 35 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ для обеспечения более эффективного контроля за целевым использованием бюджетных средств, гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации определяет случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг нужд субъекта Российской Федерации, в форме нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Определенный постановлением ценовой порог закупки свыше 3 млрд рублей применим к крупным государственным инвестиционным контрактам по строительству объектов социальной (школы, больницы, детские сады и другие объекты) и дорожной инфраструктуры.

Закупки для государственных нужд Белгородской области на сумму свыше 3 млрд рублей не осуществлялись. Администрации муниципальных районов и городских округов определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в форме муниципальных правовых актов самостоятельно.

По мнению участников публичных консультаций, банковское сопровождение делает контрактную систему более прозрачной и соответственно способствует снижению уровня коррупции, а также является инструментом, позволяющим минимизировать риски безопасности.

Однако, по итогам проведенной экспертизы соответствия нормативного правового акта действующему федеральному и областному законодательству выявлено отсутствие в Постановлении положений об условиях привлечения поставщиком или заказчиком банка в рамках расширенного банковского сопровождения (в соответствии с требованием абзаца 3 пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 года №963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов»).

6. Выводы по итогам экспертизы.

6.1. По итогам проведенной экспертизы департамент экономического развития области пришел к выводу, что требуется внесение изменений в Постановление в части включения положений об условиях привлечения поставщиком или заказчиком банка в рамках расширенного банковского сопровождения.

6.2. При отсутствии данного положения имеется возможность нарушения федерального законодательства, расторжения контракта и возникновения необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

7. Информация об исполнителях.

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов