

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Начало: «16» ноября 2020 г.

Окончание «27» ноября 2020 г.

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области (ДАПКиВОС).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 28 апреля 2014 года № 164-пн».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Наличие необоснованных административных барьеров и излишней финансовой нагрузки при формировании сельскохозяйственными товаропроизводителями пакета документов, необходимых для получения государственной субсидии на возмещение части расходов, затраченных на создание систем гидромелиорации.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Федеральный закон от 29.12.2006 года №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

Федеральный закон от 10.01.1996 года №4-ФЗ «О мелиорации земель»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2012 года №717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулировании рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

Федеральный закон от 29.11.2007 года №282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»;

Бережливый проект департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области № 10088912 «Оптимизация процесса оказания государственной поддержки с момента формирования участников программы по мелиорации до выплаты денежных средств по гидромелиоративным мероприятиям».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Согласно действующему правовому регулированию в отношении вспомогательных (сезонных) систем гидромелиорации, которые по количеству преобладают над крупными капитальными мелиоративными сооружениями, для получения государственной субсидии на возмещение части расходов, затраченных на создание орошаемых земельных участков, требуется подготовка дорогостоящей и громоздкой проектной документации. На практике это приводит к излишней финансовой нагрузке на субъекты малого предпринимательства, а также крестьянские (фермерские) хозяйства, и влечет большие временные затраты на подготовку строительной документации.

Наряду с этим, на сегодняшний день при подготовке сельскохозяйственными товаропроизводителями пакета документов для возмещения части затрат, понесенных на известкование кислых почв, не выдерживаются требования Приказа

Минсельхоза России от 15.05.2019 года № 255, установившего Порядок разработки проектов мелиорации земель.

Данным проектом постановления Правительства области предлагается в отношении вспомогательных (сезонных) систем гидромелиорации установить упрощенный пакет документов, который не предполагает разработку дорогостоящих проектов на строительство.

Кроме того, перечень документов, являющихся основаниями для предоставления субсидии за химическую мелиорацию земель, планируется дополнить сведениями официального статистического наблюдения. В соответствии с требованиями действующего федерального законодательства данную государственную статистическую отчетность сельскохозяйственные товаропроизводители ежегодно предоставляют в территориальные подразделения Росстата не позднее 12 января года, следующего за отчетным.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

В части гидромелиорации подготовленным проектом постановления Правительства области предлагается предусмотреть два пакета документов для целей:

- строительства, реконструкции и технического перевооружения капитальных сооружений мелиорации;
- устройства (переустройства) систем вспомогательного или сезонного использования, расположенных в границах орошаемых участков.

В части известкования кислых почв подготовленным проектом постановления Правительства области предлагается предусмотреть в пакете документов для предоставления субсидии форму федерального статистического наблюдения №9-СХ «Сведения о внесении удобрений и проведении работ по химической мелиорации земель».

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Царков Андрей Николаевич

Должность: начальник отдела развития растениеводства, мелиорации и механизации департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

Тел.: (4722) 24-76-16 Адрес электронной почты: carkov@belaprk.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	средняя
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	
Проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие обязанности сельскохозяйственных товаропроизводителей, являющихся претендентами на получение субсидий, а также нормы, направленные на приведение областной правовой базы в соответствие с федеральным законодательством	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

Наличие лишних административных барьеров и высокой финансовой нагрузки при формировании сельскохозяйственными товаропроизводителями пакета документов, необходимых для получения государственной субсидии

на возмещение части расходов, затраченных на создание систем гидромелиорации.

Наличие несоответствий существующего перечня документов по известкованию кислых почв требованиям федерального статистического наблюдения.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

- отказ мелких сельскохозяйственным товаропроизводителям и крестьянских (фермерских) хозяйств от реализации мероприятий по развитию мелиоративного комплекса;

- лишние временные и финансовые издержки хозяйствующих субъектов при подготовке пакета документов на возмещение части затрат, связанных с созданием орошаемых земельных участков;

- недостаточная достоверность документов, подтверждающих площадь известкованных сельскохозяйственными товаропроизводителями земель.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Наличие недостатков и проблем в существующем правовом поле выявлено в ходе правоприменительной практики при осуществлении контроля за целевым использованием денежных средств, затраченных на создание орошаемых земельных участках и улучшения плодородия почв.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: *Отсутствует.*

3.5. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

3.6. Иная информация о проблеме: *Отсутствует.*

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности*

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

- постановление администрации Курской области от 28.11.2019 года № 1168-па «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части осуществленных расходов на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»;

- постановление Правительства Воронежской области от 28.12.2019 года № 1319 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на гидромелиоративные, культуртехнические мероприятия, на мероприятия в области известкования кислых почв на пашне»;

- постановление Правительства Нижегородской области от 5.07.2016 года № 436 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»;

- постановление администрации Костромской области от 10.02.2015 года № 31-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на выполнение мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

4.2. Источники данных:

Информация, размещенная на официальных Интернет-сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Устранение лишних административных барьеров, создание для мелких и средних сельскохозяйственных товаропроизводителей оптимальных условий для строительства новых, а также реконструкции или технического перевооружения существующих систем гидромелиорации.</p> <p>Приведение в соответствие регионального правового регулирования с формами федерального статистического наблюдения.</p>	<p>Со дня официального опубликования постановления Правительства Белгородской области</p>

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

Постановление Правительства Белгородской области от 28.10.2013 года № 439-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области».

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

В части вопросов гидромелиорации проектом постановления Правительства области предлагается утвердить два пакета документов:

– для целей строительства, реконструкции и технического перевооружения капитальных сооружений мелиорации;

– для целей устройства (переустройства) систем вспомогательного и сезонного использования, расположенных в границах орошаемых участков.

В части вопросов химической мелиорации проектом постановления Правительства области предлагается предусмотреть в пакете документов для предоставления субсидии форму федерального статистического наблюдения №9-СХ «Сведения о внесении удобрений и проведении работ по химической мелиорации земель».

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

- проведение разъяснительных работ с предприятиями-разработчиками проектной документации на строительство, реконструкцию или техническое перевооружением сооружения гидромелиорации о необходимости снижения стоимости услуг по подготовке проектов;

- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Оптимальным способом решения проблемы является принятие Проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 28 апреля 2014 года № 164-пп».

Проведение разъяснительной работы с проектными организациями для снижения стоимости услуг по разработке проектов не эффективно, так как данные хозяйствующие субъекты являются коммерческими и их целями деятельности является извлечение прибыли.

Внесение изменений в федеральное законодательство не относится к ведению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в связи с этим корректировка положений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» не представляется возможным.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
Сельскохозяйственные товаропроизводители – участники подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»	23	Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации*

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: (Орган N)		
<p>Утверждение скорректированного перечня документов, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для предоставления субсидии за выполнение гидромелиоративных мероприятий и известкование кислых почв</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 28.04.2014 года № 164-пп</p>	<p>Дополнительные трудозатраты не требуются (новая форма № 9-СХ в пакете документов по известкованию кислых почв в настоящее время сдается на регулярной основе сельскохозяйственными товаропроизводителями в территориальные подразделения Росстата по уже существующим требованиям федерального законодательства)</p>

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области*

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
9.4. Наименование государственного органа (от 1 до N) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета): <i>департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области</i>		
9.4.1. N.K	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2020 г.:	35,98
	Периодические расходы (от 1 до N) за период -2019-2020 гг.:	нет
	Возможные поступления (от 1 до N) за период 2019-2020 гг.:	нет
9.5. Итого единовременные расходы:		35,98
9.6. Итого периодические расходы за год:		нет
9.7. Итого возможные поступления за год:		нет

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области: Предусмотрено субсидирование из областного бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств области за счет средств федерального бюджета в размере 35,98 млн. рублей.

9.9. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения*

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<p><i>Сельскохозяйственные товаропроизводители – участники подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»</i></p>	<p><i>Исключена необходимость заказа у проектной организации разработки строительной документации на вспомогательные (сезонные) системы гидромелиорации, что позволяет сберечь временные и финансовые издержки. Установлена необходимость предоставления в документах, подтверждающих выполнение работ по известкованию кислых почв, формы статистической отчетности №9-СХ</i></p>	<p><i>В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 28.04.2014 г. №164-пп, Федеральный закон от 29.11.2007 года №282-ФЗ</i></p>

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений*

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов
Сельскохозяйственные товаропроизводители – участники подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»	Исключена необходимость заказа у проектной организации разработки строительной документации на вспомогательные (сезонные) системы гидромелиорации, что позволяет сберечь временные и финансовые издержки. Установлена необходимость предоставления в документах, подтверждающих выполнение работ по известкованию кислых почв, формы статистической отчетности №9-СХ.	Исключены расходы группы участников на разработку строительной документации из расчета 31 363,26 руб.

11.4. Источники данных:

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области.

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности**

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
Исключена необходимость заказа у проектной организации разработки строительной документации на вспомогательные (сезонные) системы гидромелиорации, что позволяет сберечь временные и финансовые издержки.	Средние затраты на разработку строительного проекта – 31 363,26 руб.

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: *Постановлением Правительства Белгородской области от 28.04.2014 г. № 164-пп.*

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков**	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**	13.4. Степень контроля рисков**
<i>Риски не выявлены</i>			

13.5. Источники данных:

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
<i>Опубликование текста принятого постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 28 апреля 2014 года № 164-пн» в Вестнике нормативных правовых актов Белгородской области</i>	<i>декабрь 2020 г. – январь 2021 г.</i>	<i>Надлежащее официальное опубликование нормативного правового акта</i>	–	–

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: *не предусмотрен.*

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования*

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
<i>Устранение лишних административных барьеров, создание для мелких и средних сельскохозяйственных</i>	<i>Принятие постановления Правительства Белгородской</i>	<i>Принятие / Не принятие</i>	<i>Дата и номер постановления Правительства а Белгородской</i>

<p>товаропроизводителей оптимальных условий для строительства новых, а также реконструкции или технического перевооружения существующих систем гидромелиорации. Приведение в соответствие регионального правового регулирования с формами федерального статистического наблюдения.</p>	<p>области</p>		<p>области</p>
--	----------------	--	----------------

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

После принятия постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 28 апреля 2014 года № 164-пп» будет сокращено время протекания процесса подготовки документов, являющихся основаниями для предоставления субсидии на возмещение части затрат.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):
Не предусмотрено.

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):
Вестник нормативных правовых актов Белгородской области в сети Интернет по адресу www.zakon.belregion.ru.

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента*

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: *со дня официального опубликования в связи с улучшением условий деятельности для хозяйствующих субъектов переходные положения не требуются.*

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):
нет

16.3. Срок (если есть необходимость) :*отсутствует.*

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента :*отсутствует*

16.5. Цель проведения эксперимента: *отсутствует*

16.6. Срок проведения эксперимента: *отсутствует*

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: *не требуются*

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: *отсутствует*

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения: *отсутствует*

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: *предложения не принимались.*

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта: *предложения не принимались.*

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения: *предложения не принимались.*

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: *предложения не принимались.*

17.5. Иные сведения о размещении уведомления: *предложения не принимались.*

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: *Отсутствуют.*

18.2. Источники данных: *Отсутствуют.*

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: *на официальном сайте департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области (www.belaprk.ru), на официальном сайте департамента экономического развития Белгородской области (www.derbo.ru) и сайте АО «Корпорация «Развитие» (www.belgorodinvest.com/ru).*

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: *начало: 16 ноября 2020 г., окончание: 27 ноября 2020 г.*

19.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: *уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», БРОО ЦСИ «Вера», БелАККОР, БРОО «Деловая Россия», БРО «ОПОРА РОССИИ», региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», ООО «Земля и Дело», СССПоК «Драгунский», ООО «Агрофирма «ГОРБИ-ИНВЕСТ», ИП глава К(Ф)Х Босяков В.И., ИП глава К(Ф)Х Шамрай П.В.*

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения: *уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», БРОО ЦСИ «Вера».*

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: *отдел развития отраслей растениеводства, мелиорации и механизации.*

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: *Отсутствуют.*

Приложение: Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Заместитель
начальника департамента**



А.В. Головков