

Заключение

по итогам экспертизы постановления Правительства Белгородской области от 23 апреля 2012 года № 184-пп «Об утверждении административного регламента по представлению государственной услуги департамента природопользования и охраны окружающей среды Белгородской области по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками объектов хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю»

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (далее – Положение о проведении ОРВ) и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области на 2016 год, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденным приказом департамента экономического развития области от 26 февраля 2016 года № 101-пр провел экспертизу постановления Правительства Белгородской области от 23 апреля 2012 года № 184-пп «Об утверждении административного регламента по представлению государственной услуги департамента природопользования и охраны окружающей среды Белгородской области по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками объектов хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» и сообщает.

1. Общие сведения.

1.1 Орган разработчик проекта нормативного правового акта – Управление воспроизводства окружающей среды департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области.

1.2. Наименование проекта нормативного правового акта - постановление Правительства Белгородской области от 23 апреля 2012 года № 184-пп «Об утверждении административного регламента по представлению государственной услуги департамента природопользования и охраны окружающей среды Белгородской области по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками объектов хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» (далее - Постановление).

1.3. Документ опубликован в издании «Белгородские известия» (№ 165, 8 сентября 2012 года), на портале Региональное законодательство (<http://www.regionz.ru/index.php?ds=1634654>), в системе Информационное правовое обеспечение Гарант (<http://base.garant.ru/26347333/>), в Системе Консультант Плюс.

1.4. В Постановление внесены изменения: постановления Правительства Белгородской области от 27 ноября 2012 года № 479-пп, от 23 сентября 2013 года № 398-пп, от 24 февраля 2014 года № 48-пп.

1.5. Срок действия Постановления – не определен.

2. Справка о проведении публичных консультаций.

2.1. В ходе проведения экспертизы положений Постановления проводились публичные консультации в период с 1 марта 2016 года по 1 апреля 2016 года. Информация по публичным консультациям размещена на официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru и Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

Дополнительно информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;

- президента Белгородской торгово-промышленной палаты;

- председателя правления регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;

- председателя Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»,

- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции».

2.2 Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;

- Белгородская торгово-промышленная палата;

- ООО «Полигон – Сервис»;

- ОАО «Ракитянский арматурный завод»;

- ООО «ОЭЗ «Белэнергомаш»;

- ООО «Компакт»;

- ОАО «Белвино»;

- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;

- ЗАО «Завод премиксов №1».

В ходе проведения публичных консультаций поступило 31 предложение и замечание. Замечания и предложения, полученные от участников в ходе проведения публичных консультаций, учтены, за исключением не входящих в компетенцию органов исполнительной власти области.

Отзывы участников публичных консультаций приведены в Сводке предложений, поступивших в рамках публичных консультаций (приложение к настоящему заключению). Также установлено, что положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов, в нормативном правовом акте отсутствуют.

3. Цели, общее описание регулирования.

Постановление разработано в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», статьей 23 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 года № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный

воздух и вредных физических воздействий на него», которыми предусмотрена выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды (далее – разрешение на выбросы вредных веществ).

Постановление определяет регламент предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных веществ, в том числе устанавливает порядок действий хозяйствующего субъекта и органов исполнительной власти области при подаче и рассмотрении заявления, срок и последовательность принятия решения, ответственных за предоставление государственной услуги, а также порядок обжалования решений и действий должностных лиц.

4. Основные группы участников отношений, интересы которых связаны с исполнением нормативно-правового акта, оценка их рисков и расходов.

Основные группы субъектов, интересы которых затрагиваются данным постановлением:

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории Белгородской области и не подлежащие федеральному государственному экологическому контролю, а также их уполномоченные представители.

По данным Белгородстата по состоянию на 1 января 2015 года в области насчитывалось 19318 источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (11279 – организованных и 8039 – неорганизованных).

По данным Управления Росприроднадзора по Белгородской области, за период 2012 – 2016 годы было выдано 120 разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ объектам, не включенным в перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору. Отказы в выдаче и переоформления разрешений не осуществлялись. Сумма государственной пошлины составила 288 тыс. рублей.

Исполнение Постановления не создает дополнительных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Актуальность положений нормативного правового акта в текущих экономических условиях.

Одним из главных резервов устойчивого развития Белгородской области является рациональное использование природных ресурсов, сохранение окружающей среды. Атмосферный воздух – это один из основных жизненно-важных факторов окружающей среды. Объемы выбросов в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников области в 2014 году выросли на 8,2 % по сравнению с 2013 годом и составили 127,4 тыс. тонн.

Основными стационарными источниками загрязнения атмосферы на территории Белгородской области являются предприятия, занимающиеся добычей полезных ископаемых, предприятия железорудной и металлургической промышленности, промышленности строительных материалов, сельскохозяйственные предприятия. В том числе ОАО «Оскольский электрометаллургический комбинат» (37 – 47 тыс. тонн/год), ОАО «Стойленский горно-обогатительный комбинат» (2,3 – 2,8 тыс. тонн/год), ОАО «Лебединский горно-обогатительный комбинат» (19 – 23 тыс. тонн/год), ЗАО «Белгородский цемент» (4 – 7 тыс. тонн/год), ОАО «Осколцемент» (8 – 14 тыс. тонн/год), ОАО «Стройматериалы» (0,3 – 0,5 тыс. тонн/год) (табл. 1).

Таблица 1.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников Белгородской области по основным отраслям экономики

Основные отрасли экономики	Объем общего выброса, тыс. тонн
Всего	127,41
Обрабатывающие производства	56,56
Добыча полезных ископаемых	30,03
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	17,77
Транспорт и связь	13,19
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	8,33
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,33
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	0,1
Прочие виды экономической деятельности	1,1

В 2015 году наблюдался рост количества предприятий, действующих в вышеперечисленных отраслях экономической деятельности, например, в обрабатывающем производстве на 115 единиц, в сельском хозяйстве на 11 единиц, что увеличивает количество потенциальных адресатов данного правового регулирования.

Основными задачами, решаемыми путем введения данного правового регулирования, являются:

- сохранение природы и благоприятной окружающей среды;
- обеспечение государственной политики в области охраны окружающей среды;
- регулирование отношений в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- государственное регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

6. Выводы по итогам экспертизы.

6.1. По итогам проведенной экспертизы департамент экономического развития области пришел к выводу, что Постановление не содержит положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, что совпадает с мнением участников публичных консультаций.

6.2. Однако в связи со структурными преобразованиями органа разработчика проекта нормативного правового акта, а также изменениями в федеральном и областном законодательстве требуется корректировка положений Постановления в части определения органа исполнительной власти, ответственного за предоставление государственной услуги, правовой основы для предоставления государственной услуги, размера платы, взимаемой с заявителя.

6.3. По итогам экспертизы, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в Постановление.

7. Информация об исполнителях.

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов