

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта):

Управление государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «16» сентября 2021 г.,

окончание «29» сентября 2021 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Средняя.

Проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Белгородской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. Проектом постановления устанавливается дополнительный вид профилактических мероприятий – профилактический визит, изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля) для субъектов предпринимательской деятельности.

Ранее действующий административный регламент осуществления управлением государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утверждённый постановлением Правительства Белгородской области от 7 октября 2019 года № 430-пп предусматривал проведение плановых проверок (документарных и выездных) субъектов предпринимательской деятельности. При этом плановая проверка проводилась не более чем один раз в три года. Проект нормативного правового акта, определяя критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного контроля, относит объекты контроля к высокой, значительной и низкой степени риска. При этом государственный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются по основаниям, установленным св (далее - Закон 248-ФЗ).

1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Мясоедова Анна Владимировна.

Должность: консультант отдела государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия управления государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области.

Тел.: (4722) 33-38-06.

Адрес электронной почты: myasoedova@belregion.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Отсутствие на региональном уровне современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы государственного контроля, недостаточное количество профилактических мероприятий в области охраны объектов культурного наследия, а также отсутствие системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Согласно п. 9 статьи 23 Закона 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля (в ред. Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ) на региональном уровне утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В результате анализа Управлением региональной нормативной правовой базы в части контрольно-надзорной деятельности в области охраны объектов культурного наследия выявлено отсутствие установленных индикаторов риска нарушения обязательных требований.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие эффективной системы управления рисками причинения вреда (ущерба) при принятии управлением решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, а также недостаточность профилактических мероприятий нарушений обязательных требований для собственников, иных законных владельцев объектов культурного наследия, расположенных на территории региона

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

В настоящее время аналогичные нормативные правовые акты, разрабатываются всеми органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в том числе в Ивановской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югры и г. Москва

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Белгородской области.

Снижение административной нагрузки на добросовестных собственников, иных законных владельцев объектов культурного наследия, расположенных на территории региона, за счет установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным, создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Проект разработан в соответствии с Законом № 248-ФЗ и направлен на реализацию положений данного закона и Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Декабрь 2022 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления утверждается положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, устанавливающее

1) предмет и объекты регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия;

2) критерии отнесения деятельности объектов контроля к определённой категории риска в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии управлением решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

3) обязательные виды профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) – информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит;

4) алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора);

5) алгоритм обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Предлагаемое регулирование	Альтернативный вариант решения проблемы
Категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: а) высокий риск; б) значительный риск; в) низкий риск.	Категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: а) значительный риск; б) средний риск; в) низкий риск.
Профилактические мероприятия: - информирование; - обобщение правоприменительной практики; - объявление предостережения; - консультирование; - профилактический визит.	Профилактические мероприятия: - информирование; - меры стимулирования добросовестности; - объявление предостережения;

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Способ продиктован действующим законодательством Российской Федерации, а именно требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предпочтительным вариантом решения проблемы Управление считает утверждение проекта постановления нормативного правового акта.

Указанный вариант позволит сформировать эффективную систему государственного контроля, установить оптимальные и наиболее достоверные индикаторы риска нарушений обязательных требований, снизить административную нагрузку на собственников, иных законных владельцев объектов культурного наследия, расположенных на территории региона, определить виды профилактических мероприятий, позволяющие своевременно и соразмерно реагировать на устранение выявленных нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления, являющиеся собственниками, пользователями объектов	Количество объектов на территории области 3863 ед.

культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.	
--	--

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
<p>Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.</p>	<p>Преимущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение административной нагрузки на добросовестных собственников, пользователей объектами культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия; - приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Расширение количества видов профилактических мероприятий; - предусмотрена возможность получения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора всеми доступными способами; - предусмотрена возможность подачи контролируемым лицом жалобы на решения Управления, действие (бездействия) его должностных лиц в электронном виде с использованием ЕПГУ либо РПГУ. <p>Обязанности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Предоставление в контролирующий орган истребуемых документов и (или) их копий: <ul style="list-style-type: none"> - в форме электронного документа; - на бумажном носителе контролируемым лицом лично или его уполномоченным представителем; - на бумажном носителе по почте заказным письмом; На бумажном носителе предоставляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии. 2. Подача жалобы в досудебном порядке только в электронном виде с 	<p>Возможны расходы на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возмещение ущерба; - оплату штрафных санкций по статьям КоАП РФ. <p>Общая стоимость требования 2 170,08 тыс. руб.</p>

	использованием единого портала государственных и муниципальных услуг подписанной простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью.	
--	--	--

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:*

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Управление государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области	Ведение перечня объектов контроля; - подготовка программ проверок; - осуществление новых видов КНМ как с взаимодействием с субъектами надзора, так и без взаимодействия с ними.	-

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Управление государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области	Расходов (дополнительных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено	-

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Низкая исполнительская дисциплина должностных лиц при осуществлении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в сфере охраны объектов культурного наследия	Низкая	Строгое соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
Риск невыполнения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 25 июня	Средняя	Осуществление регионального государственного контроля управлением

2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»		
---	--	--

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Размещение информации в СМИ о разработке проекта постановления Правительства области и его принятии	октябрь 2021 года	Осведомленность подконтрольных субъектов о порядке осуществления вводимых мероприятий	финансирование не требуется	финансирование не требуется
Подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального государственного контроля (надзора)	ежегодно	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	финансирование не требуется	финансирование не требуется
Учет субъектов в государственной информационной системе «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности»	постоянно	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий	финансирование не требуется	финансирование не требуется
Подготовка планов профилактических визитов	ежеквартально	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	финансирование не требуется	финансирование не требуется
Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора))	По мере необходимости	Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба)	финансирование не требуется	финансирование не требуется
Принятие постановления Правительства Белгородской области	31.12.2021	устранена недостаточность правового регулирования	финансирование не требуется	финансирование не требуется

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:*

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей
Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований	Анализ количества выявленных нарушений обязательных требований за истекший период (1 год)	31.12.2022
Доля обоснованных жалоб на решения Управления, действия (бездействие) его должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в год - 0%	Анализ жалоб на решения Управления, действия (бездействие) его должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	31.12.2022

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: январь 2022 г.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось

(место для текстового описания)

9.2. Срок проведения: не проводились

9.3. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

- сайт управления государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области <http://okn31.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozdjestviya70921/publichnye-konsultacii070921/ocenka-reguliruyushhego-vozdjestviya-postan160921/>

- сайт департамента экономического развития Белгородской области <http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozdjestviya/publichnye-konsultacii/ocenka-re0934hego-vozdjestviya-postanovleniya/>

(место для текстового описания)

9.4. Срок проведения:

начало «16» сентября 2021 года; окончание « 29» сентября 2021 год

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

1. Союз «Белгородская торгово-промышленная палата»;
2. Администрация муниципального района «Краснояружский район» Белгородской области;
3. ООО «БЕЛГОРОДОБЛПРОЕКТ»;
4. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области (Епанчинцев Владислав Викторович);
5. БРОО «ЦСИ «Вера»;
6. Прокуратура Белгородской области.

(место для текстового описания)

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Всего замечаний и предложений 8;

из них учтено полностью 8, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0.

9.7. Иная информация:
отсутствует

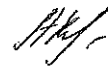
(место для текстового описания)

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: Управление государственной охраны объектов культурного наследия Белгородской области.

(место для текстового описания)

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Заместитель начальника управления - начальник отдела
государственного надзора в области охраны объектов
культурного наследия управления государственной
охраны объектов культурного наследия области**



А.А. Костылёва

* Заполняется для проектов нормативных правовых актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия