**ПРОЕКТ**

**Заключение об экспертизе**

постановления главы администрации Белгородской области
от 30 ноября 1994 года № 615 «О сертификации товаров (работ, услуг), выпускаемых (выполняемых) мелкими товаропроизводителями»

Министерством экономического развития и промышленности Белгородской области
в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области рассмотрено постановление главы администрации Белгородской области от 30 ноября 1994 года № 615 «О сертификации товаров (работ, услуг), выпускаемых (выполняемых) мелкими товаропроизводителями».

**1. Настоящее заключение подготовлено** впервые.

**2. Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки**:
с 5 мая по 5 июня 2025 года.

18 июня 2025 года министерством экономического развития и промышленности Белгородской области проведено заседание рабочей группы по оценке регулирующего воздействия.

В ходе проведения публичных консультаций участие в обсуждении постановления главы администрации области приняли Союз «Торгово-промышленная палата Белгородской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, БРОО «ЦСИ «Вера». Поступило 10 предложений и замечаний. Отзывы участников приведены в сводке предложений.

**3. Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в сети Интернет:** на сайте министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (http://minecprom.belregion.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdejstviya/ekspertiza/ekspertiza-postanovleniya-glavy-ad050525cii-belg/) и Инвестиционном портале Белгородской области (https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-201).

**4. На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта,
с учетом информации полученной от органа разработчика, сделаны следующие выводы:**

4.1. Постановлением главы администрации области от 30 ноября 1994 года № 615 утвержден п[орядок](#P34) сертификации товаров (работ, услуг), выпускаемых (выполняемых) мелкими товаропроизводителями и индивидуальными предпринимателями. Настоящий порядок разработан в целях стимулирования мелких товаропроизводителей и индивидуальных предпринимателей на производство и реализацию качественной и безопасной продукции.

Установленные нормы распространяются на деятельность мелких товаропроизводителей и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных как юридическое или физическое лицо в соответствии с законодательством в установленном порядке. Порядком определяется перечень документов и сведений, представляемых в орган по сертификации: заявление-декларация по форме, установленной приложением к порядку, паспорт, свидетельство
о регистрации в качестве юридического или физического лица, заключения государственных служб контроля на право деятельности. Вместе с документами заявитель представляет образцы вырабатываемой продукции для органолептического и визуального контроля.

В результате анализа действующего в данной сфере законодательства выявлено: обязательные требования к товару (работе, услуге) по качеству и безопасности устанавливаются законодательно и содержатся в технических регламентах на соответствующие группы товаров (работ, услуг).

Соответствие товаров (работ, услуг) указанным требованиям должно быть обязательно подтверждено ([ст. 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=484451&dst=222), [6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=484451&dst=100067) Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ
«О техническом регулировании»). Соответствие товаров (работ, услуг) обязательным требованиям технических регламентов РФ, Таможенного союза, Евразийского экономического союза могут подтверждать сертификаты соответствия или декларации о соответствии ([п. 3 ст. 20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=484451&dst=100251), [п. 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=484451&dst=100281), [3 ст. 23](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=484451&dst=100639) Закона № 184-ФЗ). Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории Российской Федерации в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение.

Согласно [ст.](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=484451&dst=222) [24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=484451&dst=100067) Федерального закона № 184-ФЗ форма декларации о соответствии и состав сведений, содержащихся в декларациях о соответствии, утверждаются федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию по согласованию с национальным органом по аккредитации и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Информация о выданных сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии заносится, в частности, в соответствующие реестры, которые ведет Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация). На официальном сайте данного органа власти можно проверить действительность конкретного сертификата или декларации о соответствии. При этом в отношении серийно выпускаемой продукции, на которую выдан сертификат соответствия, должна проводиться периодическая оценка в установленном порядке (инспекционный контроль). Сведения о прохождении инспекционного контроля подлежат включению в соответствующий реестр ([п. 2.1 ст. 25](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=484451&dst=304) Закона № 184-ФЗ).

По инициативе изготовителя (исполнителя) товары (работы, услуги), в частности выпускаемые в обращение на территории РФ и не подлежащие обязательной сертификации, могут быть сертифицированы в добровольном порядке. В форме добровольной сертификации, по общему правилу, осуществляется также подтверждение соответствия производства органической продукции.

Обязательное подтверждение соответствия качества продукции осуществляется
в соответствии с порядком, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 года № 1265 «Об утверждении Правил обязательного подтверждения соответствия продукции, указанной в абзаце первом пункта 3 статьи 46 Федерального закона
«О техническом регулировании» (далее – Постановление № 1265).

Согласно п. 18 Постановления № 1265 для проведения сертификации продукции заявитель на проведение сертификации подает заявку в виде электронного документа
с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или на бумажном носителе непосредственно или заказным почтовым отправлением с описью вложения
и уведомлением о вручении в орган по сертификации, область аккредитации которого распространяется на продукцию, которую заявитель на проведение сертификации продукции намеревается сертифицировать.

Содержание заявки и состав прилагаемых документов определен пунктами 21, 22 Правил. Отдельно установлен перечень прилагаемых к заявлению документов для продукции серийного производства, для партии продукции (единичного изделия).

Согласно справочника типовых оценок и стандартных величин проведен расчет затраты рабочего времени хозяйствующего субъекта на предоставление пакета документов, необходимого для сертификации продукции.

**Таблица 1. Расчет затрат на предоставление пакета документов**

|  |  |
| --- | --- |
| Типовые действия | Стандартные затраты рабочего времени,**(человеко-часы)** |
| Подготовка документов, прилагаемых к заявлению на проведение сертификации продукции:* заявка на сертификацию (5 листов);
* копия технической документации (30 листов);
* копия документа, в соответствии с которым изготовлена продукция (15 листов);
* копия контракта (договора поставки) (10 листов);
* сведения об ОРГН юридического лица (8 листов);
* иные документы (5 листов)
 | 2,00 |
| Выбор центра сертификации | 0,50 |
| Заключение соглашения о проведении сертификации | 1,00 |
| Участие в отборе образцов продукции для проведения испытаний | 2,00 |
| Подача пакета документов в электронном виде | 0,50 |

 Общая стоимость трудозатрат одного хозяйствующего субъекта на выполнение требований федерального законодательства по сертификации продукции 2,95 тыс. руб.
(6 чел./часов \* 377,63 руб. \* 1,302).

 Постановлением главы администрации Белгородской области от 30 ноября 1994 года
№ 615 не предусмотрена подача документов в электронном виде, в связи с чем заявитель понесет дополнительные расходы на печать и предоставление документов.

**Таблица 2. Расчет объема излишних затрат при предоставлении документов на бумажном носителе**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Показатель** | **Значение** |
| **1** | Объем заявки и прилагающихся к ней документов, л | 73 |
| **2** | Стоимость печати 1 л, руб. | 10 |
| **3** | Средняя стоимость поездки для предоставления документов нарочно, тыс. руб. | 500 |
| **Итого стоимость печати и доставки документов по 1 заявке**, тыс. руб. (=стр. 1\*стр.2+стр.3) | 1,23 |

\*Информация представлена исходя из средних потребительских цен (тарифов) на товары и услуги в Белгородской области.

 С учетом изложенного объем дополнительных расходов одного заявителя в результате подачи документов на бумажном носителе оценивается в 1,23 тыс. руб.

 Кроме того, Федеральным законом № 184-ФЗ «О техническом регулировании» предусмотрено, что обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в соответствии с [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471094/) Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации. По данным, внесенным в реестр аккредитованных лиц (URL:https://fsa.gov.ru/) на территории Центрального федерального округа зарегистрировано
94 органа по сертификации товаров (работ, услуг), в которые вправе обратиться заявитель. Постановлением главы администрации Белгородской области от 30 ноября 1994 года № 615 предусмотрено требование по обращению непосредственно в орган по сертификации Белгородского центра стандартизации, метрологии и сертификации, что нарушает
и ограничивает права производителей товаров (работ, услуг).

**2. В результате анализа материалов, предоставленных органом-разработчиком,
а также предложений, полученных по итогам публичных обсуждений** министерство экономического развития и промышленности области пришло к выводу, что постановление главы администрации Белгородской области от 30 ноября 1994 года № 615 «О сертификации товаров (работ, услуг), выпускаемых (выполняемых) мелкими товаропроизводителями» утратило актуальность и не соответствует действующему федеральному законодательству.

Учитывая вышеизложенное, по итогам проведенной экспертизы, министерство экономического развития и промышленности области считает целесообразным постановление главы администрации Белгородской области от 30 ноября 1994 года № 615 признать утратившим силу.