

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Начало: «14» февраля 2019 г.

Окончание «28» февраля 2019 г.

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 16 ноября 2015 года № 408-пп»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Отсутствие нормативного документа, регулирующего порядок и условия размещения на территории Белгородской области стоянок автомобильного транспорта (парковок) при коммерческих объектах.

Также, в настоящее время пункты приема вторичного сырья, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, включены в перечень объектов коммерческого назначения, размещение которых осуществляется за плату, что затрудняет организации работы по модернизации системы обращения с отходами на территории области, предусмотренной региональной программой «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области в 2018–2027 годах». Рассматриваемым проектом постановления предлагается указанные объекты исключить из такого перечня.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Возможность использования земель без предоставления и установления сервитута для размещения автостоянок коммерческих объектов предусмотрена постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Реализация мероприятий региональной программы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области в 2018–2027 годах».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Цель предлагаемого правового регулирования – принять нормативный правовой документ, регулирующий порядок и условия размещения на территории Белгородской области автостоянок (парковок), прилегающих к коммерческим объектам.

Также, пункты приема вторичного сырья, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, исключить из перечня объектов коммерческого назначения, размещение которых осуществляется за плату.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Проектом постановления Правительства области предлагается утвердить порядок и условия размещения на территории Белгородской области автостоянок коммерческих объектов, исключить пункты приема вторичного сырья, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, из перечня объектов коммерческого назначения, размещение которых осуществляется за плату.

7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Мелехина Лариса Валерьевна

Должность: заместитель начальника отдела управления государственными землями управления земельных ресурсов департамента имущественных и земельных отношений области

Тел.: 8(4722) 35-39-81

Адрес электронной почты: gos-zemli@dizo31.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

<i>2.1. Степень регулирующего воздействия проекта</i>	средняя
<i>2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:</i>	
<p>Проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Белгородской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность.</p> <p>Ранее земельные участки для размещения парковок при коммерческих объектах предоставлялись уполномоченными органами только в аренду.</p> <p>В настоящее время данный объект благоустройства территории может быть размещен на землях без формирования земельного участка и без его предоставления в аренду.</p>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

На территории Белгородской области выявлены большие территории при торговых, офисных зданиях и прочих коммерческих объектах, используемые под парковки общего пользования без оформления документов.

В целях упорядочения землепользования под данными объектами, департамент имущественных и земельных отношений области планирует внести изменения в постановление Правительства Белгородской области от 16.11.2015 года № 408-пп «Об утверждении порядка и условий размещения на территории

Белгородской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута» в части дополнения перечня видов объектов коммерческого использования, предоставляемых за плату новым видом: элемент благоустройства территории (парковки, парковочные места), и установления размера платы за использование указанных земельных участков (земель) в размере 1,5 % от кадастровой стоимости используемых земель.

Также, в настоящее время на территории области пункты приема вторичного сырья, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, размещаются за плату.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Большая группа парковок фактически используется без оформления документов на земельные участки. Таких парковок 3 314, которые занимают земли общей площадью 59,1 га. Возникают потери бюджета, а также спорные вопросы в отношении полномочий по благоустройству таких территорий.

В отношении размещения пунктов приема вторичного сырья на землях или земельных участках, являющихся государственной или муниципальной собственностью, за плату - возникает сложность в реализации региональной программы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области в 2018–2027 годах».

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Ранее данная проблема не возникала в силу отсутствия в перечне объектов, размещение которых возможно на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014г. № 1300 таких объектов, как элементы благоустройства территории, в том числе малые архитектурные формы, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории.

Данные изменения предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 30.06.2018г. № 765 «О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», вступившем в силу 11.07.2018г.

Ранее земельные участки для указанных целей формировались, осуществлялся их государственный кадастровый учет, и они предоставлялись заявителю в аренду.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Отсутствуют.

3.5. Источники данных:

Данные инвентаризации земель на территории муниципальных образований Белгородской области, проводимой уполномоченными органами в рабочем порядке.

3.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности*

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Не изучался

4.2. Источники данных:

Отсутствуют

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

<i>5.1. Цели предлагаемого правового регулирования</i>	<i>5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования</i>
В случае оформления документов об использовании земельных участков под парковки будет упорядочено землепользование в отношении земель общего пользования на площади 59,1 га.	2019 год

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:

Необходимость обеспечения предполагаемой цели установлена п.4 Перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014г. № 1300.

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

В случае оформления документов о предоставлении земельных участков под парковки за фактически используемые земли возможно получить дополнительные доходы из расчета предлагаемой ставки платы за землю в размере 1,5% (ставка земельного налога) к кадастровой стоимости таких земель в целом по области в сумме 14, 5 млн руб. (расчетно).

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Разработан и утвержден Регламент предоставления земельных участков (земель) при торговых, офисных зданиях и прочих коммерческих объектах,

используемых под парковки общего пользования, который упорядочивает вопросы создания парковки, определение её статуса, способы предоставления земель.

Органам местного самоуправления, с учетом результатов инвентаризации парковок, необходимо организовать работу по составлению схем парковок муниципального района, городского округа, а также работу с владельцами коммерческих объектов по понуждению их узаконить правоотношения по использованию парковок.

Для работы по составлению схем парковок необходимо привлечь органы архитектуры, ГИБДД так как необходимо учесть все требования к безопасности устройства парковки и движения транспорта.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Формирование земельных участков и постановка их на государственный кадастровый учет в целях последующего их предоставления в аренду коммерческим организациям для размещения парковок.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Отсутствие возможности формирования земельных участков для указанных целей.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся коммерческой деятельностью	3314	Информация органов местного самоуправления области

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации*

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: уполномоченные органы государственной власти и местного самоуправления области		
Выдача разрешений на использование земель, являющихся государственной	Предусмотрен административным регламентом при	В пределах существующей штатной численности

или муниципальной собственностью, для размещения объектов благоустройства - автостоянок (парковок)	предоставлении соответствующей государственной или муниципальной услуги	управления
--	---	------------

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области*

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
Наименование органа: уполномоченные органы государственной власти и местного самоуправления области		
9.4.1. Введение новых или изменение существующих функций, полномочий, обязанностей или прав не планируется	Изменения расходов не планируется. Дополнительные доходы консолидированного бюджета (расчетно)	14,5
9.5. Итого единовременные расходы:		-
9.6. Итого периодические расходы за год:		-
9.7. Итого возможные поступления за год:		14,5

9.8. *Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Отсутствуют

9.9. *Источники данных:* Информация органов местного самоуправления области

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения*

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся коммерческой деятельностью	Использование земельных участков для размещения парковок в соответствии с законодательством РФ без формирования земельного участка постановки его на ГКУ, и предоставления в аренду	Отсутствует

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений*

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов, руб
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся коммерческой деятельностью	В случае поступления в уполномоченный орган заявления о размещении объекта без предоставления земельного участка возникает обязанность оплаты за использование земельного участка	<p>Расчет производится по формуле:</p> $П = УПКС \times Пл \times 1,5\% \times Ср / 12,$ <p>где:</p> <p>П – плата УПКС – средний уд. пок. кадастровой стоимости земель по населенному пункту, Пл – площадь земель Ср – срок использования</p> <p>В среднем по области – 4375,40 руб. в год</p>

11.4. Источники данных:

Информация ОМСУ

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности**

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений, руб
Обязанность вносить плату за использование земельного участка для размещения пунктов приема вторичного сырья	40 000

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения:

Постановление Правительства Белгородской области от 16 ноября 2015 года № 408-пп «Об утверждении порядка и условий размещения на территории Белгородской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута»

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

<i>13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</i>	<i>13.2. Оценка вероятности наступления рисков**</i>	<i>13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**</i>	<i>13.4. Степень контроля рисков**</i>
Высокая плата за использование земельного участка	Низкая	Сбор информации от ОМСУ в рамках реализации областного проекта	Высокая

13.5. Источники данных: публичные консультации

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

<i>14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования</i>	<i>14.2. Сроки мероприятий</i>	<i>14.3. Описание ожидаемого результата</i>	<i>14.4. Объем финансирования</i>	<i>14.5. Источники финансирования</i>
Размещение постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 16 ноября 2015 года № 408-пп» на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений области и официальных сайтах органов муниципального самоуправления области	2019 год	-	-	-

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: отсутствует.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования*

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
В случае оформления документов об использовании земельных участков под парковки будет упорядочено землепользование в отношении земель общего пользования на площади 59,1 га.	Принятие постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 16 ноября 2015 года № 408-пп»	Принято/не принято постановление Правительства области	-

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Текущий контроль за соблюдением установленного порядка платы, определенного административными процедурами по предоставлению государственной услуги, и принятием решений ответственными должностными лицами осуществляется начальниками структурных подразделений уполномоченных органов государственной власти и ОМСУ

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): отсутствует

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствует

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента*

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: «11» марта 2019 г.

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет

16.3. Срок (если есть необходимость): -

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: нет

16.5. Цель проведения эксперимента: нет

16.6. Срок проведения эксперимента: нет

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: нет

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: нет

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения: нет

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

Не проводилось

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:

Не проводилось

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения:

Предложения не принимались

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: Отсутствуют

17.5. Иные сведения о размещении уведомления: Отсутствуют

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: Отсутствуют.

18.2. Источники данных: Отсутствуют.

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области (www.dizo31.ru), на официальном сайте департамента экономического развития Белгородской области (www.derbo.ru) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.com/ru/>).

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: начало: « 14 » февраля 2019 г.; окончание: « 28 » февраля 2019 г.

19.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и

среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера», Уполномоченный по защите прав предпринимателей

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», Корочанское БТИ, ООО «Белгородземпрект», ООО «Юридический центр «Недвижимость», ГУП «Белгородский областной фонд поддержки ИЖС», ООО «Геомарк».

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

отдел управления государственными землями департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области.

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: отсутствуют.

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Руководитель органа-разработчика

Ю.Н. Выродова
(инициалы, фамилия)

(дата)

06.03.2019_{г.}
(подпись)