**Аналитическая записка**

**к проекту закона Белгородской области   
(для проведения оценки регулирующего воздействия)**

**1. Наименование проекта закона:**

«О внесении изменений в закон Белгородской области  
«О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции».

**2. Инициатор проекта закона (контактные данные):**

Депутат Белгородской областной Думы Конев Иван Викторович;

контактные данные лица, ответственного за разработку проекта закона: консультант отдела законотворческой деятельности и правового мониторинга правового управления аппарата Белгородской областной Думы Горьянова Ольга Олеговна +7 (4722) 32-14-69.

**3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта закона:**

1 марта 2025 года.

**4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:**

В Белгородской области действует 97 объектов общественного питания (в том числе 8 ресторанов), расположенных в многоквартирных домах  
и на прилегающих к ним территориях, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Поскольку время продажи в таких объектах алкогольной продукции нормативно не ограничено (в отличие от розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах), зачастую они работают до глубокой ночи,  
а некоторые из них под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, что способствует нарушению в вечернее и ночное время тишины и общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов. Причем даже добросовестные предприниматели не могут повлиять  
на поведение своих посетителей.

К депутатам Белгородской областной Думы, в исполнительные органы Белгородской области, в органы местного самоуправления, органы внутренних дел области регулярно поступают обращения граждан относительно работающих допоздна предприятий общепита  
в многоквартирных домах, то есть в непосредственной близости от жилых помещений, что препятствует нормальному отдыху в ночное время.

**5. Группы лиц, заинтересованные в решении проблемы,  
их количественная оценка:**

В настоящее время – жители более 80 многоквартирных домов, расположенных на территории Белгородской области, потенциально – это жители всех МКД, то есть более 700 тыс. чел.

**6. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:**

- нарушение тишины и общественного порядка в вечернее и ночное время во дворах многоквартирных домов и на прилегающих к ним территориях;

- увеличение социальной напряженности среди граждан, проживающих   
в многоквартирных домах, не имеющих возможность полноценно отдохнуть в ночное время;

- рост количества жалоб и обращений о нарушении прав граждан  
в связи с наличием в многоквартирном доме и (или) на прилегающей к нему территории объекта общественного питания, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции в вечернее и ночное время.

**7. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:**

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ  
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации были вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции. Так, законом Белгородской области от 28.04.2016  
№ 71 «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции» ограничено общее время розничной продажи алкогольной продукции с 22.00 часов до 10.00 часов.

При этом полномочий по ограничению времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания  
в объектах общественного питания не имелось.

В связи с принятием Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной  
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъекты Российской Федерации наделены правом также устанавливать ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, которые могли  
бы разрешить обозначенную выше проблему.

**8. Оценка влияния предлагаемого правового регулирования  
на расходы (доходы) консолидированного бюджета Белгородской области:**

Предлагаемое правовое регулирование не приведет к уменьшению доходов консолидированного бюджета Белгородской области, а также  
не повлечет материальных затрат, так как предполагает не запрет на продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а лишь ограничение времени реализации алкоголя в менее чем 90 объектах общепита.

**9. Ожидаемые изменения прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, оценка влияния указанного регулирования на их расходы (доходы):**

Учитывая, что полный запрет на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания  
в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях не вводится, проект закона случаев закрытия объектов общественного питания не повлечет.

Предлагаемое ограничение времени коснется только тех из 89 объектов, которые осуществляют розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания после 22.00 часов. Хозяйствующие субъекты (индивидуальные предприниматели, юридические лица) должны будут не допускать розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных  
в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, границы которых определены нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, с 22.00 часов до 10.00 часов.

Таким образом, ограничение времени минимально повлияет  
на деятельность бизнеса и стимулирует граждан посещать указанные заведения в более ранее время.

**10. Ожидаемые результаты предлагаемого правового регулирования:**

Обеспечение тишины, общественного порядка и общественной безопасности вблизи многоквартирных домов, обеспечение полноценного отдыха в вечернее и ночное время в первую очередь детям, пожилым людям, а также иным жителям многоквартирных домов.

**11. Иная информация о предлагаемом правовом регулировании:**

Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной  
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать законом субъекта Российской Федерации в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Для проработки вопроса об объеме вводимых ограничений  
в Белгородской областной Думе была создана рабочая группа, в которую вошли представители контролирующих органов, правоохранительных органов, бизнес-сообщества, органов местного самоуправления, уполномоченные по правам человека и по защите прав предпринимателей  
в Белгородской области.

Внимательно проанализировав аналитические данные, предоставленные министерством сельского хозяйства и продовольствия Белгородской области и органами местного самоуправления, предложения, внесенные в рамках работы рабочей группы, учитывая текущую обстановку  
в регионе, а также исходя из необходимости соблюдения баланса интересов жителей многоквартирных домов, в которых размещаются объекты общепита, и бизнеса, предлагается ввести только ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

При принятии решения была также принята во внимание информация органов местного самоуправления о тенденции в 2023 году снижения обращений жителей, связанных с сокращением режима работы объектов общественного питания, расположенных в МКД.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Депутат Белгородской областной Думы | |  |  |  |
| И.В. Конев |  |  |  |  |
| (инициалы, фамилия) |  | (дата) |  | (подпись) |