

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта**

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Начало: "01" октября 2019 г.

Окончание: "28" октября 2019 г.

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

департамент строительства и транспорта Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Снижение доступности авиаперевозок для населения области.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

– статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013г. № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Повышение доступности авиаперевозок для населения области, путем снижения рыночной стоимости перелета до специального фиксированного тарифа, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013г. № 1242.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Проектом постановления Правительства Белгородской области предлагается регламентировать порядок предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта, заключившим договор с Федеральным агентством воздушного транспорта о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров по маршрутам определенным в постановлении на очередной финансовый год.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Виноградова Елена Анатольевна

Должность: консультант отдела транспорта управления дорожной инфраструктуры и транспорта департамента строительства и транспорта Белгородской области
Тел.: (7422) 35-36-69
Адрес электронной почты: vinogradovaea@belregion.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	высокая
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров» содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В рамках реализации подпрограммы «Совершенствование и развитие транспортной системы» государственной программы «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на 2014-2020 годы» предусмотрено мероприятие «Государственная поддержка региональных авиаперевозок воздушным транспортом». Данным проектом нормативного правового акта утверждается порядок предоставления субсидий организациям воздушного транспорта из областного бюджета.	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

В связи территориальным расположением региона настоящее время в Белгородской области наиболее доступным видом транспорта, позволяющим жителям добраться из Белгорода в дальние города Российской Федерации, является железнодорожный. Однако время пути данным видом транспорта занимает длительное время, что снижает качество транспортной доступности для населения и вызывает проблемы мобильности для бизнеса.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Высокие цены на авиаперевозки способствуют падению спроса на перевозки из аэропорта города Белгорода, сокращению направлений перелетов и количества заинтересованных перевозчиков, готовых выполнять авиарейсы из аэропорта города Белгород. Данная ситуация значительно затрудняет дальнейшее развитие маршрутной авиасети аэропорта.

Отсутствие государственной поддержки в сфере развития региональных воздушных перевозок пассажиров из аэропорта города Белгород.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах,

направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Ежегодно в Правительство области обращаются авиакомпании с предложениями по выполнению воздушных перевозок пассажиров на условиях софинансирования из бюджетов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013г. № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети».

Белгородская область в данных мероприятиях ранее не участвовала.

Анализ данных аэропорта города Белгород по загрузке авиарейсов (8 маршрутов), по которым были поданы предложения авиакомпаний на воздушные перевозки, показал, что спрос на авиаперевозки имеется, однако с 2016 года прекращено выполнение авиарейсов из Белгорода в города Краснодар, Екатеринбург, Мурманск, Новый Уренгой.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Доступность авиауслуг, исходя из соответствия цен на них и доходов населения.

3.5. Источники данных:

ООО «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ БЕЛГОРОД».

3.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности <*>

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В настоящее время из 10 субъектов Центрального Федерального округа Российской Федерации (за исключением г. Москва и Московской области) 8 субъектов участвует в софинансировании авиаперевозок из региональных бюджетов по 30 авиамаршрутам, в соответствии с условиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013г. № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети».

4.2. Источники данных:

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Регламентирование процесса предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров	ежегодно

5.3. *Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:*

Необходимость обеспечения предполагаемой цели в связи с реализацией следующих нормативных актов:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013г. № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети»;
- закон Белгородской области от 08.11.2011г. № 80 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Белгородской области»;
- постановление Правительства Белгородской области от 28.10.2013г. № 440-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на 2014 – 2020 годы».

5.4. *Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:*
Отсутствует.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. *Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:*

Принятие постановления Правительства Белгородской области, утверждающего предоставление субсидий из областного бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров, заключившим договор с Федеральным агентством воздушного транспорта о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров по маршрутам, определенным постановлением Правительства Белгородской области на очередной финансовый год.

Проектом постановления Правительства Белгородской области предусмотрено субсидирование из областного бюджета в размерах 60,1% предельного размера субсидии, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013г. № 1242, что дает преимущество

авиакомпаниям, подающим заявление на субсидирование из федерального бюджета в Федеральное агентство воздушного транспорта, в части рассмотрения заявок в первую очередь.

Перечни субсидируемых из областного и федерального бюджетов маршрутов, по которым будут осуществляться регулярные перевозки пассажиров воздушными судами в салонах экономического класса ежегодно пересматриваются.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013г. № 1242 определены специальные тарифы по субсидируемым маршрутам на перевозку одного пассажира в одном направлении в салоне экономического класса воздушного судна в зависимости от протяженности маршрута в соответствии с протяженностью маршрута.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

В настоящее время других программ государственной поддержки региональных авиаперевозок воздушным транспортом на территории Российской Федерации не имеется. Поэтому иным способом решения проблемы может быть выбор альтернативных видов транспорта при выполнении перевозок пассажиров. Однако, на сегодняшний день перевозки железнодорожным и автомобильным транспортом на дальние расстояния занимают более продолжительное время, чем авиационным.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент строительства и транспорта Белгородской области считает принятие постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров», позволяющее авиаперевозчику получить также субсидию из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013г. № 1242 и выполнять перевозки пассажиров по более низкому специальному тарифу.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

<i>7.1. Группа участников отношений</i>	<i>7.2. Оценка количества участников отношений</i>	<i>7.3. Источники данных</i>
Федеральное агентство воздушного транспорта, органы исполнительной власти Белгородской области, организации воздушного транспорта	не менее 3	Департамента строительства и транспорта Белгородской области

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации <*>

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Департамент строительства и транспорта Белгородской области		
Рассмотрение документов, предоставляемых организациям воздушного транспорта в целях предоставления им из областного бюджета субсидий на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров	Предусмотрен постановлением Правительства Белгородской области	Потребность в дополнительных ресурсах отсутствует

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области <*>

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<p>9.4. Наименование государственного органа (от 1 до N) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета): Департамент строительства и транспорта Белгородской области</p>		
9.4.1. Рассмотрение документов, предоставляемых организациям воздушного транспорта в целях предоставления им из областного бюджета субсидий на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров	Субсидии организациям воздушного транспорта на возмещение фактически понесенных затрат в связи с осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров	28,13 млн рублей
9.5. Итого единовременные расходы:		0,0
9.6. Итого периодические расходы за год:		0,0

9.7. Итого возможные поступления за год:	0,0
--	-----

9.8. *Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Расходы в рамках реализации основного мероприятия «Государственная поддержка региональных авиаперевозок воздушным транспортом» подпрограммы «Совершенствование и развитие транспортной системы» государственной программы «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 28.10.2013г. № 440-пп.

9.9. *Источники данных:*

Департамент строительства и транспорта Белгородской области

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения <*>

<i>10.1. Группа участников</i>	<i>10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений</i>	<i>10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений</i>
Организации воздушного транспорта	1. Соответствие организаций воздушного транспорта требованиям утверждаемого постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров»	Предусмотрено проектом постановления Правительства Белгородской области
	2. Представление документов для получения субсидий за счет бюджетных средств в целях возмещения затрат на выполнение региональных воздушных перевозок пассажиров по маршрутам, определенным утверждаемым постановлением Правительства и заключение Соглашения	Проектом постановления Правительства Белгородской области
	3. Соблюдение условий, установленных для предоставления субсидии, а также целевое	Предусмотрено проектом постановления Правительства Белгородской области

	использование средств на выполнение региональных воздушных перевозок пассажиров по маршрутам, определенным утверждаемым постановлением Правительства Белгородской области	
--	---	--

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений <*>

<i>11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)</i>	<i>11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)</i>	<i>11.3. Описание и оценка видов расходов</i>
Федеральное агентство воздушного транспорта, органы исполнительной власти Белгородской области, авиакомпания	1. Соответствие организаций воздушного транспорта требованиям утверждаемого постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров»	Не предусмотрено
	2. Представление документов для получения субсидий за счет бюджетных средств в целях возмещения затрат на выполнение региональных воздушных перевозок пассажиров по маршрутам, определенным утверждаемым постановлением Правительства и заключение Соглашения	Предусмотрено проектом постановления Правительства Белгородской области
	3. Соблюдение условий, установленных для предоставления субсидии, а также целевое использование средств на выполнение региональных воздушных перевозок пассажиров по маршрутам, определенным	Не предусмотрено

	утверждаемым постановлением Правительства Белгородской области	
--	--	--

11.4. Источники данных:

Департамент строительства и транспорта Белгородской области

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности <*>

<i>12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений</i>	<i>12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений</i>
нет	нет

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения:

Не имеется

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

<i>13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</i>	<i>13.2. Оценка вероятности наступления рисков <*></i>	<i>13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования <*></i>	<i>13.4. Степень контроля рисков <*></i>
Нецелевое использование авиаперевозчиком бюджетных средств	низкая	Постановлением Правительства Белгородской области установлены требования, предъявляемые к авиаперевозчику, также условие проведения обязательной проверки соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидии департаментом строительства и транспорта Белгородской области и органами государственного финансового контроля Белгородской области	полная

13.5. Источники данных:

Департамент строительства и транспорта Белгородской области.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия <*>

<i>14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования</i>	<i>14.2. Сроки мероприятий</i>	<i>14.3. Описание ожидаемого результата</i>	<i>14.4. Объем финансирования</i>	<i>14.5. Источники финансирования</i>
Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров»	ноябрь 2019 года	-	нет	нет

14.6. *Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Не предусмотрен.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования <*>

<i>15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)</i>	<i>15.2. Индикативные показатели</i>	<i>15.3. Единицы измерения индикативных показателей</i>	<i>15.4. Способы расчета индикативных показателей</i>
Регламентирование процесса предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров	Принятие постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление	Принято/не принято	Дата и номер постановления Правительства Белгородской области

	региональных воздушных перевозок пассажиров»		
--	--	--	--

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Порядком предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров, установлены требования к осуществлению департаментом строительства и транспорта Белгородской области и органами государственного финансового контроля, обязательной проверки соблюдения организациям воздушного транспорта порядка, целей и условий предоставления субсидии.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):

Не предусмотрена.

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Отсутствует.

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента <*>

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):

Отсутствует.

16.3. Срок (если есть необходимость):

Отсутствует.

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента:

Отсутствует.

16.5. Цель проведения эксперимента:

Отсутствует.

16.6. Срок проведения эксперимента:

Отсутствует.

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:

Отсутствуют.

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент:

Отсутствуют.

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения: Отсутствуют.

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

Предложения не принимались.

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:

начало:

Предложения не принимались.

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения:

Предложения не принимались.

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Предложения не принимались.

17.5. Иные сведения о размещении уведомления:

Предложения не принимались.

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

Предложения не принимались.

18.2. Источники данных:

Отсутствует.

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

<https://www.belgorodstroy.ru/documents/11927.html>;

<http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushhego-vozdjstviya>;

<http://www.belgorodinvest.ru/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov->

normativnyh-pravovyh-aktov/

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

01.10.2019-28.10.2019.

19.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

- Белгородская торгово-промышленная палата;
- Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;
- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей;
- Белгородская местная общественная организация «Клуб предпринимателей»;
- ООО «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ БЕЛГОРОД».

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;
- Белгородская торгово-промышленная палата;
- ООО «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ БЕЛГОРОД».

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Отдел транспорта управления дорожной инфраструктуры и транспорта департамента строительства и транспорта Белгородской области

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Предложения не принимались.

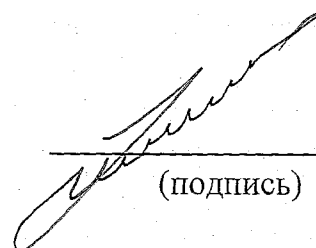
**Заместитель начальника
департамента строительства
и транспорта Белгородской области**

А.и. Логвинов

(инициалы, фамилия)

05.11.2019г.

(дата)



(подпись)