

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Белгородской области «О мерах государственной поддержки
малого и среднего предпринимательства Белгородской области»

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность рассмотрел проект постановления Правительства Белгородской области «О мерах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Белгородской области», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о разработке не проводились, а также проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 24 апреля 2017 года по 10 мая 2017 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на официальном сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdjestviya-orv/publ-konsult/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/ru-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки: не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемым проектом постановления Правительства области утверждаются:

– Порядок предоставления целевых займов Микрофинансовой компанией Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства субъектам малого и среднего предпринимательства области на развитие бизнеса;

– Порядок предоставления субсидии из областного бюджета Микрофинансовой компании Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства на реализацию мероприятия «Субсидирование части процентной ставки по банковским кредитам, получаемым Микрофинансовой

компанией Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства для выдачи целевых займов на инвестиционные цели в рамках проекта микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- Положение о реализации мероприятия «Фонд поручительств»;
- Порядок предоставления субсидий из областного и федерального бюджетов Белгородскому гарантийному фонду содействия кредитованию;
- Положение о реализации мероприятия «Развитие Центра поддержки предпринимательства для оказания информационно-консультационных и образовательных услуг»;
- Порядок предоставления субсидий из областного и федерального бюджетов Микрофинансовой компании Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства на реализацию мероприятия «Развитие Центра поддержки предпринимательства для оказания информационно-консультационных и образовательных услуг»;
- Положение о реализации мероприятия «Создание и продвижение туристского продукта Белгородской области»;
- Положение о реализации мероприятия «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, оказывающей имущественную поддержку; - бизнес-инкубаторов (за исключением капитального ремонта)».

Проектом постановления предусмотрен переход от прямых мер финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства к возвратным (микрозаймы, поручительства), а также предоставлению субсидий областного и федерального бюджетов организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления разработан в связи с изменениями требований к структуре нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий областного и федерального бюджетов субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (приняты постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1538 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»).

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает вариант 1: утвердить постановление Правительства Белгородской области «О мерах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Белгородской области», что

позволит создать более благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства области, а также реализовать мероприятия, предусмотренные подпрограммой 3 «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» и подпрограммой 4 «Развитие туризма, ремесленничества и придорожного сервиса» государственной программы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014 – 2020 годы», и выполнение условий, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства от 21 февраля 2017 года № 139-09-151, заключенным между Правительством Белгородской области и Минэкономразвития России.

При этом департамент экономического развития Белгородской области в рамках возложенных полномочий обеспечивает контроль за целевым и эффективным использованием субсидий областного и федерального бюджетов на реализацию мероприятий, предусмотренных проектом постановления.

Согласно данным управления промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области в течение 2017 года планируется:

- Предоставление субсидированных целевых займов на льготных условиях по сравнению с коммерческими банками не менее 200 субъектам МСП;
- Предоставление Белгородским гарантийным фондом содействия кредитованию поручительств не менее 28 субъектам;
- Предоставление ЦПП информационно-образовательных и консультационных услуг не менее 1150 субъектам МСП;
- Предоставление Губкинским городским округом государственной поддержки в форме грантов и субсидий на социальные проекты не менее 8 субъектам МСП.

По оценке органа-разработчика нормативного правового акта основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства области (1400 ед.), организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства области (3 ед.); органы местного самоуправления (22 ед.).

Разработчиком проведен анализ экономического эффекта принятия постановления для области:

1. ежегодное привлечение кредитных ресурсов АО «МСП Банк» под государственные гарантии Белгородской области не менее 150 млн рублей, а также государственной гарантии Белгородской области на реализацию проекта микрофинансирования не менее 155 млн рублей;

2. привлечение субсидий федерального бюджета на мероприятия по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в 2017 году – 79,8 млн рублей, в 2018 году – 158,7 млн рублей;

3. привлечение субсидий областного бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в 2017 году – 61,2 млн рублей, в 2018 году – 63,0 млн рублей;

4. количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку на 2017 год – 250, а на 2018 год – 350;

5. количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) субъектами МСП, получившими государственную поддержку, 2017 год – 350, 2018 год – 500.

При этом снижение издержек для субъектов МСП составит не менее 117 млн рублей в год.

Анализ нормативных правовых актов регионов Российской Федерации показал, что субъектами Российской Федерации утверждены порядки предоставления государственной поддержки субъектам МСП, организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП, претендующим на получение государственной поддержки, с учетом требований Минэкономразвития России. Согласно данным справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» с начала 2017 года внесены изменения в нормативные документы, утверждающие вышеуказанные порядки в 39 % субъектов ЦФО Российской Федерации (срок внесения изменений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 - не позднее 1 июня 2017 года).

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

– риски недостижения целей правового регулирования: риски не выявлены;

– возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: не выявлено.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- расчет снижения издержек субъектов МСП;
- количественный анализ экономического эффекта от принятия постановления: объем привлеченных кредитных ресурсов, привлеченных субсидий федерального и областного бюджетов, количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку, и созданных ими рабочих мест;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: принятие проекта Постановления позволит создать механизм предоставления субсидий областного и федерального бюджетов субъектам МСП;

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект постановления Правительства области подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по Проекту постановления, в которых приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Белгородская торгово-промышленная палата, Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера». По итогам публичных консультаций поступило 27 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.

**Заместитель
Губернатора области – начальник
департамента экономического
развития области**



О.Абрамов

12 мая 2017 года