

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Департамент экономического развития Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Белгородской области **«О внесении изменений в закон Белгородской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Белгородской области»**

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу с 1 января 2016 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В настоящее время в Белгородской области действуют следующие ставки налога, взимаемого в связи с применением субъектами малого предпринимательства упрощенной системы налогообложения:

- 1) для налогоплательщиков, у которых объектом налогообложения являются доходы -6%;
- 2) для налогоплательщиков, у которых объектом налогообложения являются доходы-расходы – 5% и 7% в зависимости от вида предпринимательской деятельности (5%- производственные направления деятельности, 7% - торговля, услуги).

Существующая система налогообложения характеризуется рядом недостатков, в том числе:

- не обеспечивает дифференцированного подхода к различным категориям субъектов малого бизнеса, то есть указанные ставки налогообложения применяются как стартовыми предпринимателями, впервые начинающими «свое дело», так и действующими индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, имеющими достаточно развитый бизнес;

- не стимулирует вовлечение в законную предпринимательскую деятельность самозанятых граждан, которые работают на дому, без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Введение предлагаемого правового регулирования позволит:

- обеспечить расширение налогооблагаемой базы за счет ежегодного вовлечения в предпринимательскую деятельность вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, создать новые рабочие места, повысить уровень занятости населения и получить дополнительные налоговые поступления в бюджет.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Целью предлагаемого правового регулирования является переход к более справедливому и экономически обоснованному порядку налогообложения различных категорий предпринимателей на основе введения «налоговых каникул», то есть нулевой налоговой ставки продолжительностью два налоговых периода для впервые зарегистрированных (с 1 января 2016 года) индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН. Это облегчит налоговое бремя для стартового бизнеса, а также позволит стимулировать выход самозанятых граждан из «теневого бизнеса».

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют целям, обозначенным в следующих стратегических документах:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года;

- «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (одобрено Правительством РФ 01.07.2014).

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Законопроект «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Белгородской области», предусматривающий введение нулевых ставок налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения подготовлен в соответствии с Федеральными Законами от 29 октября 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 13 июля 2015 года №232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в рамках которых нормы налогового законодательства дополнены положениями о предоставлении права субъектам Российской Федерации устанавливать «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей продолжительностью не более двух налоговых периодов (в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению).

Проектом закона предлагается установить на территории Белгородской области нулевые ставки налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, продолжительностью не более двух налоговых периодов в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Законопроектом устанавливаются перечень 22 видов предпринимательской деятельности для применения налоговой ставки в размере 0 процентов, а также ограничения на применение налогоплательщиками налоговой ставки в размере 0 процентов.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: “ 01 ” октября 2015 г.; окончание: “ 15 ” октября 2015 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 3; из них учтено полностью: 3, учтено частично: 0.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: на официальном сайте департамента экономического развития Белгородской области <http://www.derbo.ru> и сайте ОАО «Корпорация «Развитие» <http://belgorodinvest.ru>.

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Калашникова Зоя Ивановна

Должность: Референт заместителя Губернатора Белгородской области

Тел.: 32-04-34

Адрес электронной почты: kalashnikova@derbo.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Формулировка проблемы:*

Существующая система налогообложения характеризуется рядом недостатков, в том числе:

- не обеспечивает дифференцированного подхода к различным категориям субъектов малого бизнеса, то есть указанные ставки налогообложения применяются как стартовыми предпринимателями, впервые начинающими «свое дело», так и действующими индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, имеющими достаточно развитый бизнес;

- не стимулирует вовлечение в законную предпринимательскую деятельность самозанятых граждан, которые работают на дому, без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

2.2. *Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:*

В Белгородской области, несмотря на весомую государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, осуществляемую органами власти в течение последних 15 лет в рамках целевых программ, а с 2013 года в рамках действующей государственной программы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного экономического климата в Белгородской области на 2014-2020 годы», отмечается наличие теневого сектора малого бизнеса, уход от налогов. Это отрицательно сказывается на деятельности добросовестных предпринимателей, создавая несправедливую конкуренцию, а также на формировании доходной части консолидированного бюджета области.

В целях ослабления налоговой нагрузки на малый бизнес в области принимались меры по оптимизации налогообложения. Так, в 2010 году принят закон Белгородской области, сокращающий с 1 января 2011 года в 2-3 раза ставки налогообложения для различных категорий плательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, у которых объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов. Величина ставки уменьшена до 5-7% в зависимости от вида предпринимательской деятельности, против действовавшей ставки 15 процентов.

В области действует патентная система налогообложения для 48 видов предпринимательской деятельности. Кроме того, в 2010 году приняты законы, предусматривающие снижение налоговой нагрузки на инновационный бизнес в части уменьшения налоговых ставок по платежам в областной бюджет по налогам на прибыль и имущество организаций. Принятые меры способствовали развитию предпринимательской деятельности, однако не способствовали сокращению теневого бизнеса, привлечению самозанятых граждан в сферу законного предпринимательства.

В целях решения этой проблемы внесены изменения в федеральное налоговое законодательство, предоставляющее право субъектам Российской Федерации принять дополнительные меры, нацеленные на сокращение неформальной занятости населения, путем предоставления «налоговых каникул» продолжительностью не более двух налоговых периодов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

2.3. *Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:*

Индивидуальные предприниматели, впервые зарегистрированные с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года, осуществляющие деятельность в производственной,

социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению. Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: 2,5 тысяч субъектов, впервые осуществивших государственную регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей за налоговый период (год).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Существующий уровень налоговой нагрузки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей не является стимулирующим фактором для выхода самозанятых граждан из теневого сектора экономики. По экспертным оценкам, в Белгородской области не менее 50-70 тыс. человек являются надомниками, фрилансерами, которые не платят налогов. Данная категория граждан официально не числится на предприятиях, но фактически работает в основном в сфере оказания услуг, на строительстве индивидуальных жилых домов.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Несовершенство действующего налогового законодательства, которое не обеспечивает дифференцированного подхода к различным категориям субъектов малого бизнеса.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Регулирование порядка начисления и уплаты налогов относится к компетенции органов государственной власти и местного самоуправления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Региональные законы о введении «налоговых каникул» в соответствии с Федеральными Законами от 29 октября 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 13 июля 2015 года №232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» приняты органами законодательной власти многих субъектов Российской Федерации, среди которых: г.Москва, г. Санкт-Петербург, Архангельская, Воронежская, Владимирская, Кемеровская, Курганская, Липецкая, Московская, Новгородская, Оренбургская, Орловская, Саратовская, Тульская, Рязанская области, Республика Башкортостан, Республика Коми и другие.

В большинстве субъектах Российской Федерации, принявших законы о «налоговых каникулах» для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, перечень видов деятельности, в отношении которых применяется налоговая ставка 0 процентов, включает, согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, «сельское хозяйство», «обрабатывающая промышленность», «научные исследования и разработки». В отдельных субъектах Российской Федерации право применения налоговых каникул получают индивидуальные предприниматели, занятые также и в непроизводственной сфере: «деятельность в области спорта», «образование дошкольное», «предоставление социальных услуг без обеспечения проживания».

Например, Закон г.Москва от 18.03.2015 № 10 «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения» устанавливает налоговые ставки в размере 0 процентов для 25 видов предпринимательской деятельности, без применения

ограничений по численности работающих у индивидуального предпринимателя. При этом требования к предельному размеру дохода от реализации установлен в рамках ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 346.13 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Закон Воронежской области от 5 мая 2015 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в закон Воронежской области «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков» предоставляет право применять налоговую ставку в размере 0 процентов при условии соблюдения ограничения средней численности работников в пределах не более 15 человек, а также соблюдения ограничений, установленных пунктом 4 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации.

Закон Липецкой области от 15 июня 2015 года № 413-ОЗ «О внесении изменений в системе налогообложения в Липецкой области «О патентной системе налогообложения в Липецкой области» и Закон Липецкой области «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения» предусматривает для применения нулевой налоговой ставки 22 вида предпринимательской деятельности и среднюю численность работников, привлекаемых индивидуальным предпринимателем, не более 15 человек.

Опыт решения аналогичных проблем в иностранных государствах не изучался.

2.8. *Источники данных:*

Нормативные правовые акты субъектов РФ.

2.9. *Иная информация о проблеме:*

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

<i>3.1. Цели предлагаемого правового регулирования</i>	<i>3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования</i>	<i>3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования</i>
Переход к более справедливому и экономически обоснованному порядку налогообложения индивидуальных предпринимателей, впервые открывших свой бизнес	2016	Не реже 1 раза в полугодие, на основании данных налоговых органов

3.4. *Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:*

- Налоговый кодекс РФ;

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года;

- «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (одобрено Правительством РФ 01.07.2014).

- Федеральный Закон от 29 октября 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

- Федеральный Закон от 13 июля 2015 года №232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Переход к более справедливому и экономически обоснованному порядку налогообложения индивидуальных предпринимателей, впервые открывших свой бизнес	Принятие закона Белгородской области, «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Белгородской области», предусматривающий введение нулевых ставок налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения	Принят/не принят закон области	2015 год – принят закон области (дата, номер закона)

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: источники официального опубликования нормативных правовых актов Белгородской области

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: дополнительные затраты не потребуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Индивидуальные предприниматели, впервые зарегистрированные с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года, осуществляющие деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению	около 2,5 тыс. ед.	УФНС по Белгородской области, Управление Пенсионного фонда РФ по Белгородской области, органы местного самоуправления

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<i>Наименование государственного органа 1:</i> Правительство Белгородской области				
Принятие постановления Правительства Белгородской области о порядке реализации закона Белгородской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Белгородской области»	новая	Принятие постановления Правительства области	Трудовые затраты на разработку и согласование проекта постановления 10 чел./час, изменения численности сотрудников не потребуется	Потребностей в других ресурсах нет

<i>Наименование государственного органа 2:</i> Департамент экономического развития Белгородской области				
Разработка проекта постановления Правительства Белгородской области о порядке реализации закона Белгородской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Белгородской области»	новая	Разработка проекта постановления Правительства области	Трудовые затраты на разработку и согласование проекта постановления 16 чел./час, изменения численности сотрудников не потребуется	Потребностей в других ресурсах нет

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных	6.3. Количественная оценка расходов и возможных
---	---	---

пунктом 5.1 сводного отчета)	бюджетов)	поступлений, млн рублей
<i>Наименование государственного органа</i> Правительство Белгородской области		
Принятие постановления Правительства Белгородской области о порядке реализации закона Белгородской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Белгородской области»	Единовременные расходы: не потребуются	-
	Периодические расходы: не потребуются	-
	Возможные доходы: не возникнут	-
<i>Наименование государственного органа 2:</i> Департамент экономического развития Белгородской области		
Разработка проекта постановления Правительства Белгородской области о порядке реализации закона Белгородской области «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Белгородской области»	Единовременные расходы: не потребуются	-
	Периодические расходы: не потребуются	-
	Возможные доходы: не возникнут	-
Итого единовременные расходы за период 2016-2018 гг.:		0
Итого периодические расходы за период 2016-2018 гг.:		0
Итого возможные доходы за 2018 г.:		125,0

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источники данных: Данные УФНС по Белгородской области, Управления Пенсионного фонда РФ по Белгородской области, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн рублей

<i>сводного отчета)</i>	<i>положений проекта нормативного правового акта)</i>		
Индивидуальные предприниматели, впервые зарегистрированные с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года, осуществляющие деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению	Изменение существующих обязанностей по уплате налога по упрощенной системе налогообложения в связи с применением нулевой ставки по налогу	Расходы по уплате налога в 2016-2017 годах не предусмотрены. В 2018 году расчетная сумма расходов составляет 125,0 млн рублей	2016 г. – 0 2017 г. – 0 2018 г. – 125,0

7.5. *Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:* повышение конкурентоспособности продукции за счет сокращения издержек производства в связи с применением «налоговых каникул» в течение двух налоговых периодов.

7.6. *Источники данных:* Аналитические материалы департамента экономического развития Белгородской области.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

<i>8.1. Виды рисков</i>	<i>8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий</i>	<i>8.3. Методы контроля рисков</i>	<i>8.4. Степень контроля рисков (полный/ частичный/ отсутствует)</i>
Риск применения схем ухода от уплаты налога по УСН действующими индивидуальными предпринимателями в связи с «дроблением» бизнеса и необоснованной регистрации новых ИП	Низкая вероятность наступления риска в связи с положением законопроекта о неприменении ст. 3 к индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в результате реорганизации или ликвидации юридического лица, а также признаваемым в соответствии с пунктом 2 статьи 105.1 Налогового	Формирование нормативной правовой базы, нейтрализующей возможные недобросовестные действия по применению схем ухода от уплаты УСН. Мониторинг результатов влияния нового порядка налогообложения	частичный

	кодекса Российской Федерации взаимозависимыми лицами		
--	--	--	--

8.5. *Источники данных:* Аналитические материалы департамента экономического развития Белгородской области.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. <i>Содержание варианта решения проблемы</i>	Законопроект «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Белгородской области», предусматривающий введение нулевых ставок налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, не принят.	Законопроект «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Белгородской области», предусматривающий введение нулевых ставок налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, принят.
9.2. <i>Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)</i>	Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования – индивидуальные предприниматели, впервые зарегистрированные с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года, осуществляющие деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению. Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: 1,0 тысяч субъектов, впервые осуществивших государственную регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей за налоговый период (год). Прирост численности адресатов за 3 года – 3 тыс. единиц.	Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования – индивидуальные предприниматели, впервые зарегистрированные с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года, осуществляющие деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению. Нулевые налоговые ставки установлены на период 2016-2020 годы. Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: 2,5 тысяч субъектов, впервые осуществивших государственную регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей за налоговый период (год). Прирост численности адресатов за 3 года – 7,5 тыс. единиц.
9.3. <i>Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением</i>	Расходы не менее 125,0 млн руб. в год.	Расходы 0 руб. в год (в 2016-2017 годах).

<i>предлагаемого правового регулирования</i>		
9.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы в объеме не менее 125,0 млн руб. в год.	Доходы в сумме 0 млн. руб. в 2016-2017 годах. Расширение налогооблагаемой базы за счет повышения предпринимательской активности (организации новых производств, предприятий сферы услуг, повышения эффективности бизнеса) обеспечит дополнительные поступления в бюджет в 2018-2020 годы. Доходы в 2018 году – 125,0 млн руб.
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели предлагаемого правового регулирования не будут достигнуты. При этом налоговая нагрузка на впервые зарегистрированного индивидуального предпринимателя существенно сократит возможности для эффективной организации бизнеса, не станет стимулирующим фактором для выхода самозанятых граждан из теневого сектора.	Достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования возможно посредством применения рассматриваемого варианта предлагаемого правового регулирования. Применение данного варианта, предусматривающего введение нулевой ставки УСН для впервые зарегистрированного индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в производственной, социальной, научной сфере или в сфере оказания бытовых услуг населению, позволит сократить издержки производства.
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Уровень налоговой нагрузки для «стартовых» индивидуальных предпринимателей, использующих УСН, может привести к высокому уровню риска снижения предпринимательской активности.	Предпринимательский риск для «стартового» бизнеса сокращается по сравнению с вариантом 1, т.к. издержки производства более низкие, позволяющие более эффективно развивать бизнес.

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтительным вариантом предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает вариант 2, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии минимизации риска негативного влияния налоговой нагрузки на деловую активность индивидуальных предпринимателей, а также стимулирует самозанятых граждан, в том числе молодежь, включиться в предпринимательскую деятельность.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В соответствии с полномочиями, данными органам законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации пунктом 2 статьи 346.20 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, 14 июля 2010 года принят Закон Белгородской области № 367 «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на территории Белгородской области», предусматривающий дифференцированные ставки для плательщиков, применяющих УСН, у которых объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (в размере 5% и 7% в зависимости от вида предпринимательской деятельности, против максимального размера ставки 15%, установленной федеральным законодательством).

Предлагаемый законопроект о внесении изменений в вышеназванный областной закон № 367 разработан в соответствии с Федеральными Законами от 29 октября 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 13 июля 2015 года №232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и предусматривает:

введение ставки налога в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению при применении упрощенной системы налогообложения.

Законопроектом предлагается введение нулевых ставок для 22 видов экономической деятельности, предусмотренных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ЭКВЭД) (КДЕС Ред.2.): в сфере растениеводства и животноводства, обрабатывающих производств, научно-технической деятельности, социальных услуг, в области информатизации и связи, прочих услуг.

При этом законопроект предусматривает введение следующих ограничений на применение указанной категорией налогоплательщиков налоговой ставки в размере 0 процентов:

1. Средняя численность работников, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, не должна превышать 5 человек;

2. Предельный размер доходов от реализации, определяемых в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса Российской Федерации и получаемых индивидуальным предпринимателем при осуществлении вида предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется налоговая ставка в размере 0 процентов, не должен превышать предусмотренный пунктом 4 статьи 346.13 Налогового кодекса Российской Федерации предельный размер доходов в целях применения упрощенной системы налогообложения, уменьшенный в 10 раз (то есть 6 млн рублей по действующему в настоящее время законодательству).

Налогоплательщики вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно в течение двух налоговых периодов.

Положение о введении налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей вступают в силу с 1 января 2016 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования закона Белгородской области, и действует по 31 декабря 2020 года включительно.

Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования – индивидуальные предприниматели, впервые зарегистрированные с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года, осуществляющие деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: не менее 2,5 тысяч субъектов, впервые осуществивших государственную регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей за налоговый период (год), с применением упрощенной системы налогообложения.

Принятие данного законопроекта позволит сократить предпринимательский риск для «стартового» бизнеса за счет оптимизации налогообложения, что позволит более эффективно развивать бизнес.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу с 1 января 2016 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

10.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «01» октября 2015 года;

окончание: «15» октября 2015 года.

Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdjestviya-orv>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment/>). Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева, Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы в области бюджетного и налогового законодательства.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

В публичных консультациях по проекту постановления приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Экспертная комиссия по проведению публичной независимой экспертизы в области бюджетного и налогового законодательства, Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Белгородской области.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdeystviya-ory>, <http://belgorodinvest.ru/investpotensial/regulatory-impact-assessment>.

Приложение. Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций.

Руководитель органа-разработчика

**Заместитель начальника департамента
экономического развития Белгородской
области - начальник управления
промышленности и предпринимательства**

Д.В. Минькин

(инициалы, фамилия)

16.10.2015 г.

Дата



Подпись