



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Славы пр-т. 72, г. Белгород, 308000
тел. (4722) 33-63-00, факс (4722) 33-67-46
e-mail: minecprom@belregion.ru
http://minecprom.ru

**Министерство социальной
защиты населения и труда
Белгородской области**

26.06.2023 № 26-3-09/3258и

На № _____ от _____

Заключение об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Белгородской области «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов»

Министерством экономического развития и промышленности Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области рассмотрен проект постановления Правительства Белгородской области «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством социальной защиты населения и труда Белгородской области.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения: с 17 мая по 14 июня 2023 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в сети Интернет по адресу: на Инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), а также на сайте министерства экономического развития и промышленности Белгородской области (<http://minecprom.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proekta-15-5-2/>), на сайте министерства социальной защиты населения и труда Белгородской области (<http://minsoc31.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения публичные консультации: не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования: проектом постановления определяется порядок расчета минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Устанавливается требование для предприятий, учреждений, организаций, имеющих численность для расчета от 3001 до 5000 человек по предоставлению пяти специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, для предприятий, имеющих численность свыше 5000 человек - семи специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования: проект нормативного правового акта разработан в соответствии с Федеральным законом

«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ и законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 №1032-1.

Проектом нормативного правового акта установлено, что в целях определения минимального количества специальных рабочих мест из среднесписочной численности работников вычитаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам оценки условий труда.

В ходе выявления возможных вариантов нормативного регулирования, в качестве альтернативного органом разработчиком рассмотрен вариант определения количества специальных рабочих мест без учета условий труда, отнесённых к вредным и (или) опасным.

Однако, согласно ст. 23 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» работодатель обязан создать инвалидам необходимые условия труда согласно индивидуальной программе реабилитации. Работодатель не вправе устанавливать в коллективных или индивидуальных трудовых договорах такие условия труда, которые ухудшают положение инвалидов по сравнению с другими работниками.

Учитывая права граждан с ограниченными возможностями, оптимальным вариантом решения проблемы министерство социальной защиты населения и труда области считает принятие проекта постановления Правительства Белгородской области «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» утверждающего механизм расчета минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, с учетом количества рабочих мест, отнесённых к вредным и (или) опасным условиям труда.

По оценке разработчика данным нормативным правовым регулирование будут затронуты не менее 64 субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Разработчиком просчитана экономия работодателей, у которых среднесписочная численность меньше 100 человек (за счёт вычета работников, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам оценки условий труда). Общая стоимость экономии составила более 3,85 млн рублей. Соответственно принятие данного нормативного акта позволит снизить финансовую нагрузку на малые предприятия области. Также разработчиком проведены расчеты издержек хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории области, с численностью работников свыше 3000 человек на выделение, создание специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Общая стоимость требования составила 2,18 млн руб.

7. Результаты анализа предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, в том числе оценка показателей достижения заявленных целей регулирования и сроков их достижения:

Целью предлагаемого правового регулирования является закрепление механизма определения минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Ключевыми показателями достижения цели регулирования являются:

- снижение количества работодателей, имеющих численность менее 100 работников за вычетом работников условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам оценки условий труда, обязанных создавать специальные рабочие места для инвалидов (по оценке разработчика на 53 ед.);

- увеличение на 30 ед. количества рабочих мест для трудоустройства инвалидов, предоставляемых крупными работодателями.

Эффективность достижения целей правового регулирования будет оценена разработчиком по итогам 2024 года.

- риски недостижения целей правового регулирования: не выявлены;

- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: не выявлены.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные и аналитические методы анализа:

- расчет издержек хозяйствующих субъектов на предоставление рабочих мест инвалидам;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете министерством экономического развития и промышленности Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: принятие проекта постановления позволит снизить административную нагрузку на предприятия с малой численностью сотрудников (менее 100 ед.) и увеличить количество рабочих мест для трудоустройства инвалидов, предоставляемых предприятиями, учреждениями и организациями, имеющими численность для расчета свыше 3000 человек.

- вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: положений, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной экономической деятельности в проекте нормативного правового акта не выявлено;

- вывод о соблюдении либо несоблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований: проектом постановления устанавливаются обязательные требования по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

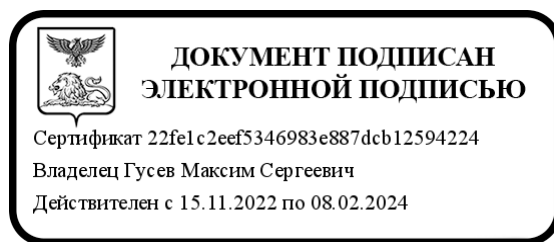
Согласно статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, а также должен быть установлен срок его действия. В подготовленном проекте нормативного правового акта указанные положения отсутствуют, что нарушает принцип «открытость и предсказуемость» установления и оценки применения обязательных требований, установленный статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ;

- вывод о соблюдении либо несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту постановления, в которых приняли участие: РОР «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей Белгородской области», БРОО «ЦСИ «Вера», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», а также 88 представителей организаций, расположенных на территории области.

По итогам публичных консультаций поступило 93 предложения и замечания. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства.

По итогам оценки регулирующего воздействия министерством экономического развития и промышленности области сделан вывод о необходимости приведения проекта постановления в соответствие с федеральным законодательством в части соблюдения принципов установления и оценки применения обязательных требований.

**Заместитель министра области –
начальник департамента
инвестиций и инноваций
министерства экономического
развития и промышленности
Белгородской области**



М.С. Гусев