

**Отчет об оценке регулирующего воздействия
к проекту закона Белгородской области «Об участии Белгородской области в
государственно-частном партнерстве»**

1. Общие сведения.

Принятие проекта закона Белгородской области «Об участии Белгородской области в государственно-частном партнерстве» (далее – Проект закона) направлено на привлечение частных инвестиций в экономику Белгородской области, на решение задач социально-экономического развития Белгородской области.

Орган – разработчик Проекта закона: департамент экономического развития Белгородской области.

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта.

В России государственно-частное партнерство находится на стадии развития нормативно-правовой базы и соответствующих инструментов. В действующем федеральном законодательстве отсутствуют достаточные правовые условия для инвестирования в долгосрочные инфраструктурные проекты на условиях распределения рисков и привлечения частных инвестиций и компетенций - проекты государственно-частного партнерства.

Однако в 65 субъектах Российской Федерации приняты региональные законы об участии субъекта в государственно-частном партнерстве. Для привлечения средств внебюджетных источников в экономику Белгородской области, в том числе с целью реализации проектов по развитию инфраструктуры, необходимой для улучшения инвестиционной привлекательности региона, требуется принятие в Белгородской области закона «Об участии Белгородской области в государственно-частном партнерстве».

3. Цели регулирования:

Целью принятия проекта закона является законодательное закрепление в Белгородской области условий заключения соглашений о государственно-частном партнерстве. Проектом закона в том числе устанавливаются:

- формы участия Белгородской области в ГЧП;
- права и обязанности публичного и частного партнеров при реализации соглашения о ГЧП;
- порядок заключения соглашений о ГЧП.

Проект закона направлен на повышение доступности и улучшение качества услуг, предоставляемых потребителям, с использованием объектов социальной и инженерной инфраструктуры за счет привлечения частных инвестиций в экономику Белгородской области, обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в собственности области, реализацию проектов, представляемых значимость для социально-экономического развития области.

4. Задачи, которые необходимо решить для достижения поставленных нормативным правовым актом целей.

Принимаемый Проект закона предусматривает необходимость принятия смежных нормативных правовых актов, в том числе положения о проведении конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве.

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта.

Действие Проекта закона распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на основании соглашения о государственно-частном партнерстве.

6. Варианты решения проблемы.

1 вариант - Невмешательство.

Формирование неконкурентных характеристик инвестиционного климата в сравнении с другими регионами Центрального Федерального округа и другими регионами России.

2 вариант – Государственное регулирование.

Анализ региональной нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что центральным звеном является закон об участии субъекта Российской Федерации в государственно-частном партнерстве. Так в Центральном Федеральном округе аналогичные законы приняты в 12 регионах.

Принятие Проекта закона будет свидетельствовать:

- о долгосрочном характере региональных планов относительно развития государственно-частного партнерства;
- о расширении возможности реализации инфраструктурных проектов на принципах государственно-частного партнерства;
- о повышении эффективности, прозрачности и объективности принимаемых инвестиционных решений.

7. Оптимальный вариант решения проблемы.

Развитие государственно-частного партнерства является одним из механизмов реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов федеральными и региональными органами исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года №2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года».

Принятие Проекта закона позволит достичь целей государственного регулирования, в том числе привлечь внебюджетные источники для реализации общественно значимых для развития области проектов, поэтому является оптимальным вариантом решения проблемы.

8. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта.

По результатам проведенных публичных консультаций Проекта закона сделан вывод, что эффективность предлагаемого государственного регулирования может зависеть от бюджетной политики региона, благоприятной рыночной конъюнктуры.

9. Ожидаемый социально-экономический эффект от принятия нормативного правового акта.

Реализация Проекта закона позволит привлечь дополнительные инвестиции в экономику области, реализовать проекты, представляющие значимость для социально-экономического развития региона.

По предварительным данным, с применением положений Проекта закона возможна реализация 2-х крупных инфраструктурных проектов: реконструкция аэропорта Старый Оскол (стоимость 3,7 млрд рублей) и реконструкция автодороги Старый Оскол – Валуйки с выходом к границе Харьковской области (Украина) на участке Старый Оскол – Чернянка (первый пусковой комплекс км 0+000-км 33+757) протяженностью 33,8 км (стоимость 3,9 млрд рублей).

Проект закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

Таким образом,

- Закон о государственно-частном партнерстве принят в 65 субъектах Российской Федерации, в том числе в 12 субъектах, входящих в состав Центрального Федерального округа;
- с принятием Проекта закона возможна реализация на территории Белгородской области 2-х крупных инфраструктурных проектов;
- стоимость потенциально реализуемых проектов составляет 7,8 млрд рублей.

10. Справка о проведении публичных консультаций.

В процессе подготовки отчета об оценке регулирующего воздействия Проекта закона с 13 октября 2014 года по 27 октября 2014 года были проведены публичные консультации.

На официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru и инвестиционном портале ОАО «Корпорация «Развитие» <http://belgorodinvest.ru> были размещены уведомление о проведении публичных консультаций, Проект закона и пояснительная записка.

Информационные письма о проведении публичных консультаций были направлены следующим адресатам:

- Белгородская торгово-промышленная палата;
 - Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
 - Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 - Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
 - Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Белгородской области;
 - Органы исполнительной власти Белгородской области.
- Количество участников публичных консультаций – 10.

Результаты рассмотрения внесенных предложений изложены в Сводке предложений, поступивших в рамках публичных консультаций (приложение к настоящему Отчету)

11. Информация об исполнителях.

Исполнитель: Брынцева Елена Анатольевна, консультант отдела по оценке регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, тел. 8-4722-27-86-88, адрес электронной почты: Brinceva@derbo.ru.

**Заместитель начальника
департамента – начальник
управления инвестиций и инноваций**



И. Полевой



**Сводка предложений,
поступивших в рамках публичных консультаций**

Наименование проекта нормативного правового акта
Закон Белгородской области «Об участии Белгородской области в государственно-частном партнерстве»

№ п/п	Предложения, поступившие в рамках публичных консультаций *	Позиция органа-разработчика **
1	Департамент финансов и бюджетной политики области: Прописать распространяется или не распространяется действие закона на концессионные соглашения	Предложение принято. В статью 6 добавлен п. 5: «Иные формы, не противоречащие законодательству Российской Федерации и Белгородской области, в том числе законодательству о концессионных соглашениях.»
2	Департамент финансов и бюджетной политики области: Нецелесообразно включать в закон норму, позволяющую рассматривать механизм предоставления государственных гарантий, как форму участия Белгородской области в ГЧП. (Так как предоставление государственных гарантий регулируется законом области от 16 ноября 2007 года №163 «О государственных гарантиях Белгородской области»)	Предложение принято. Из статьи 6 исключен соответствующий пункт.
3	Департамент агропромышленного комплекса области: Доработать раздел ответственности за неисполнение условий соглашения со стороны частного партнера	Предложение принято. Добавлена статья 14: «Контроль за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве»
4	Департамент агропромышленного комплекса области: Определить контролируемую структуру, на которую будут возложены функции мониторинга, контроля и воздействия в случае нарушения положений закона.	Предложение принято. Добавлена статья 14: «Контроль за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве»
5	Департамент здравоохранения и социальной защиты населения области: Предусмотреть механизм общественного контроля	Предложение принято. Добавлена статья: «Контроль за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве»
6	Департамент здравоохранения и социальной защиты населения области:	Предложение принято. В статью 6 добавлен п. 5: «Иные формы, не противоречащие законодательству

Добавить в формы сотрудничества частного и публичного партнеров возможность использования объекта соглашения как залога и порядок осуществления прав залога.	Российской Федерации и Белгородской области, в том числе законодательству о концессионных соглашениях.»
--	---

**Заместитель начальника
департамента – начальник
управления инвестиций и инноваций**



И. Полевой

