

Департамент экономического развития Белгородской области

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области
«О внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных
правонарушениях на территории Белгородской области»

от 2 декабря 2015 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» и сообщает.

1. Общие сведения.

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: управление по развитию потребительского рынка департамента экономического развития Белгородской области;

- наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» (далее – Проект закона);

- стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок): внесение изменений.

2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения.

2.1. Разработчиком проведены публичные обсуждения по Проекту закона в срок с 3 по 25 ноября 2015 года.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru, Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;

- Белгородской торгово-промышленной палаты;

- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;

- Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;

- Экспертной группы Белгородской области по мониторингу внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

3. Степень регулирующего воздействия

Проект нормативного правового акта отнесен разработчиком к средней степени регулирующего воздействия.

4. Описание проблемы.

Постановлением Правительства области от 6 ноября 2012 года № 442-пп «Об определении порядка организации торговых ярмарок на территории Белгородской области» утвержден порядок организации ярмарок и продажи товаров на них, в соответствии с которым организатором ярмарки может быть орган государственной власти, орган местного самоуправления, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, выступившие с инициативой об организации ярмарки, получившие разрешение на право организации ярмарки и которые осуществляют руководство ярмаркой.

Порядок организации ярмарок на территории субъектов Российской Федерации, а также торговой деятельности на них относится к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Однако Законом Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка проведения ярмарок, организованных только органами местного самоуправления и органами государственной власти области.

Проблема, на решение которой направлено регулирование, состоит в отсутствии ответственности у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших разрешение на право организации ярмарки, за нарушение порядка организации ярмарок на территории Белгородской области, что может привести к:

- проведению ярмарок в местах, не соответствующих требованиям санитарно-эпидемиологической, экологической и противопожарной безопасности;
- продаже продукции растительного и животного происхождения, животных и птиц без фитосанитарных и ветеринарных документов;
- наличию недопустимого риска причинения вреда жизни или здоровью человека.

5. Основные цели правового регулирования.

Цель предлагаемого правового регулирования – пресечение нарушений порядка организации ярмарок на территории Белгородской области, предоставление услуг торговли надлежащего качества, повышение уровня жизни населения области.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым регулированием будут затронуты организаторы ярмарок, проводимых на постоянной основе, разовых, сезонных, периодических, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность на ярмарках. На основании данных управления по развитию потребительского рынка департамента экономического развития области количество участников группы составляет не менее 14000 единиц.

В соответствии с проведенным разработчиком анализом принятие Проекта закона не потребует дополнительных расходов потенциальных адресатов правового регулирования, а также консолидированного бюджета области.

7. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы разработчик считает вариант 2: внесение изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» в части введения административных штрафов за нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии минимизации рисков.

Разработчиком проведен мониторинг нормативных документов регионов Российской Федерации Центрального Федерального округа, в соответствии с которым ответственность за нарушение порядка организации ярмарок предусмотрена в 7 областях (40 % от общего количества субъектов Центрального Федерального округа): Белгородской, Ивановской, Курской, Липецкой, Московской, Тверской, Тульской.

8. Публичные консультации:

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта закона в срок с 3 по 25 ноября 2015 года. В публичных консультациях приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области; президент Белгородской торгово-промышленной палаты; директор АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», генеральный директор ООО «ЭлКомПроектСтрой», член Экспертной группы Белгородской области по мониторингу внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Предложения, полученные от участников публичных консультаций учтены при доработке Проекта закона и Сводного отчета.

9. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: негативные последствия отсутствуют.

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта закона не приведет к

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области;

- возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при

осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

В соответствии с Положением о проведении ОРВ достаточно упрощенного порядка рассмотрения Проекта закона.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ дополнительных расходов налогоплательщиков и доходов консолидированного бюджета Белгородской области.

10. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

По результатам рассмотрения Проекта закона и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта закона с учетом информации, представленной в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом закона способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

11. Информация об исполнителях:

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов