

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик:

Министерство имущественных и земельных отношений Белгородской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 16 ноября 2015 года № 408-пп».

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: с 21 апреля 2022 г. по 6 мая 2022 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: средняя.

Проект нормативного правового акта содержит положения по дополнению перечня объектов коммерческого использования, земельные участки для размещения которых оформляются на основании разрешения на использование земельного участка без его предоставления и установления сервитута за плату.

1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Аборнева Виктория Валерьевна

Должность: заместитель начальника департамента - начальник отдела управления государственными землями департамента земельных ресурсов министерства имущественных и земельных отношений Белгородской области.

Тел.: (4722) 32-96-98, (4722) 35-39-81.

Адрес электронной почты: gos-zemli@belregion.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Отсутствие в перечне, утвержденном региональным нормативным правовым актом, объектов коммерческого назначения, размещение которых осуществляется на землях и земельных участках без предоставления и установления сервитута за плату, таких видов объектов коммерческого использования как линии связи, линейно – кабельные сооружения связи, площадки для размещения строительных грузов и строительной техники, некапитальные строения, предназначенные для обеспечения потребностей застройщика (мобильные бытовые городки, офисы продаж).

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

В ходе проведенного анализа федеральных нормативных правовых актов; в связи с изменениями, внесёнными в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 г. № 1816; обращение администрации Белгородского района Белгородской области от 31.01.2020 г. № 50-96бисх.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Размещение объектов, используемых в коммерческой деятельности, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на безвозмездной основе влечет потери бюджета.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.*

Аналогичные правовые акты уже приняты в других субъектах. Например,:

- постановление кабинета Министров Правительства Татарстан от 05.06.2015 г. № 416 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»;

- постановление администрации Липецкой области от 01.06.2015 г. № 280 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов на территории Липецкой области»;

- приказ департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области от 02.07.2015 г. № 1111 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Выдача хозяйствующим субъектам разрешений на использование земельных участков без предоставления и установления сервитута для размещения таких объектов коммерческого использования как линии связи, линейно – кабельные сооружения связи, площадки для размещения строительных грузов и строительной техники, некапитальные строения, предназначенные для обеспечения потребностей застройщика (мобильные бытовые городки, офисы продаж) на платной основе.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
 - Федеральный закон от 07 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута».

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Июнь 2022 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления вносятся изменения в пункт 13 Порядка и условий размещения на территории Белгородской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков или установления сервитута в части дополнения перечня коммерческих объектов, размещение которых на землях осуществляется

за плату. Перечень дополняется следующими видами объектов коммерческого назначения:

- линии связи, линейно-кабельные сооружения и иные сооружения связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;

- площадки для размещения строительной техники и строительных грузов, если проектом организации строительства размещение таких площадок предусмотрено за границами земельного участка, на котором планируются и (или) осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, а также некапитальные строения, предназначенные для обеспечения потребностей застройщика (мобильные бытовые городки (комплексы производственного быта), офисы продаж).

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

Выдача хозяйствующим субъектам, осуществляющим коммерческую деятельность, разрешений на использование земельных участков без предоставления и установления сервитута для размещения объектов коммерческого использования - линий связи, линейно – кабельных сооружений связи, площадок для размещения строительных грузов и строительной техники, некапитальных строений, предназначенных для обеспечения потребностей застройщика (мобильные бытовые городки, офисы продаж), бесплатно.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Согласно Федеральному закону от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи» пользование услугами связи является платным. При этом, тарифы на услуги связи устанавливаются оператором связи самостоятельно в порядке, предусмотренном законом. Для оказания платных услуг связи соответствующими операторами размещаются антенные опоры (мачты, башни) высотой до 50 метров, прокладываются линейно-кабельные сооружения связи на землях и земельных участках без их предоставления, на основании выданных разрешений на использование земли в соответствии со ст. 39.36 Земельного кодекса РФ, постановления Правительства РФ от 03.12.2014 г. № 1300.

Строительные площадки, на которых размещаются строительные грузы и техника, бытовые городки и офисы продаж, используемые застройщиками для возведения объектов, используемых в дальнейшем в коммерческой деятельности или реализуемых третьим лицам, размещаются на землях государственной собственности в соответствии с теми же нормами, что и объекты связи.

Однако на текущую дату данные виды объектов, используемые хозяйствующими субъектами в деятельности, приносящей прибыль, размещаются на государственных землях бесплатно. Очевидны потери бюджета.

Предпочтительным вариантом решения проблемы министерство имущественных и земельных отношений Белгородской области считает утверждение проекта постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 16 ноября 2015 года № 408-пп» в части расширения перечня видов платных объектов коммерческого использования.

Указанный вариант решения проблемы обеспечит эффективное использование государственных земель при выдаче разрешения на использование земель или земельного участка без предоставления или установления сервитута для размещения объектов коммерческого назначения за плату, что увеличит доходы консолидированного бюджета области от использования земли и земельных участков в коммерческих целях.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
-----------------------------	--

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области информации и связи, а также в области строительства	Количество субъектов, осуществляющих деятельность в сфере информации и связи, на территории Белгородской области – 721; Количество субъектов, осуществляющих деятельность в области строительства, на территории Белгородской области – 4012; Количество хозяйствующих субъектов, обратившихся в министерство имущественных и земельных отношений области с заявлением о выдаче разрешения на использование земельных участков без предоставления и установления сервитута, за последние три года – 76.
---	---

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области информации и связи, а также в области строительства	<p>Преимущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> - урегулирование землепользования согласно требованиям закона. <p>Обязанности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление документов, необходимых для оказания услуги по выдаче разрешения на использование земельного участка без предоставления и установления сервитута, и оплата землепользования. 	Общая стоимость требования 103,6 тыс. руб.

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:*

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Министерство имущественных и земельных отношений Белгородской области; органы местного самоуправления Белгородской области	Оказание услуги по выдаче разрешения на использование земельного участка без предоставления и установления сервитута в отношении объектов связи и строительных площадок за плату будет осуществляться в рамках ранее установленных полномочий.	—

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области:*

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Оказание услуги по выдаче разрешения на использование земельного участка без предоставления и установления сервитута в отношении объектов связи и строительных площадок за плату.	Плата за использование земельного участка без предоставления и установления сервитута при размещении таких объектов коммерческого назначения как объекты связи и строительные площадки. Плата поступает в консолидированный бюджет Белгородской области	Увеличение доходов бюджета

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также, описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
1. Необращение хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в области информации и связи, а также в области строительства, с заявлением о выдаче разрешения.	Низкая	Проведение мероприятий муниципального земельного контроля и государственного надзора
2. Неоплата хозяйствующим субъектом землепользования при размещении коммерческого объекта	Низкая	Принудительное взыскание задолженности за использование земли
3. Обращение хозяйствующего субъекта о досрочном прекращении срока действия разрешения на использование земли	Низкая	Обследование земельного участка для предмет приведения землепользователем территории в состояние, пригодное для дальнейшего использования

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:*

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Принятие представительными органами местного самоуправления решений об утверждении ставки платы за	август 2022 года	Оформленное землепользование, за которое внесена плата в бюджет	-	-

<p>использование земель и земельных участков для размещения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - линий связи, линейно-кабельных сооружений и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство; - площадок для размещения строительной техники и строительных грузов, если проектом организации строительства размещение таких площадок предусмотрено за границами земельного участка, на котором планируются и (или) осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, а также некапитальных строений, предназначенных для обеспечения потребностей застройщика (мобильные бытовые городки (комплексы производственного быта), офисы продаж). 				
--	--	--	--	--

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования.*

<p>Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании</p>	<p>Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования</p>	<p>Срок оценки достижения ключевых показателей</p>
<p>Выданы разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления и установления сервитута для размещения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - линий связи, линейно-кабельных сооружений и иных сооружений связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство; - площадок для размещения строительной техники и строительных грузов, если проектом организации строительства размещение таких площадок предусмотрено за границами земельного участка, на котором планируются и (или) осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, а также некапитальных строений, 	<p>Анализ количества выданных разрешений</p>	<p>31.12.2022</p>

предназначенных для обеспечения потребностей застройщика (мобильные бытовые городки (комплексы производственного быта), офисы продаж).		
--	--	--

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: июнь 2022 г.

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): не размещалось.

9.2. Срок проведения: не проводились.

9.3. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта:

Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на инвестиционном портале Белгородской области (<https://belgorodinvest.com/docs/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/#tab-197>), на сайте министерства экономического развития и промышленности области ([http://minecprom.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozddej444kta-postan/](http://minecprom.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultacii/ocenka-reguliruyushchego-vozddej444kta-postan/)), а также на сайте министерства имущественных и земельных отношений Белгородской области (<http://dizo31.ru/dokumenty/normativno-pravovaya-baza/ministerstvo-orv-21-04-2022/>).

9.4. Срок проведения:

начало «21» апреля 2022 г.; окончание «6» мая 2022 г.

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения:

- Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;

- Союз «Белгородская торгово-промышленная палата»;

- Региональное объединение работодателей «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей Белгородской области».

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Всего замечаний и предложений 6:

из них учтено полностью 6, учтено частично 0, обоснована невозможность учета 0.

9.7. Иная информация: отсутствует.

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: департамент земельных ресурсов министерства имущественных и земельных отношений Белгородской области.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области – министр
имущественных и земельных
отношений Белгородской области**



Р.Ш. Зайнуллин

13.05.2022 г.