

Департамент экономического развития Белгородской области

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства области
«О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 октября
2014 года №378-пп» от 25 сентября 2015 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 ноября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 октября 2014 года №378-пп» и сообщает.

1. Общие сведения:

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: управление инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области;

- наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 октября 2014 года №378-пп» (далее – Проект постановления);

- стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок):
внесение изменений.

2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения:

2.1. Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта постановления в срок с 14 по 28 августа 2015 года - на стадии обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования, с 4 по 18 сентября 2015 года – на стадии обсуждения Проекта постановления.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru, Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;

- Белгородской торгово-промышленной палаты;

- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;

- Белгородского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»,

- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции».

3. Описание проблемы:

Процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) введена в

регионе с 01 января 2014 года. За прошедший период получен опыт проведения ОРВ, изучен опыт других регионов Российской Федерации. Возникла необходимость в оптимизации процедуры.

Проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 октября 2014 года №378-пп» (далее - Проект постановления) подготовлен в соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (приказ Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159) и постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в ред. от 30.01.2015).

Проектом постановления предлагается внести в Положение об ОРВ следующие изменения:

1. Проводить ОРВ с учетом степени регулирующего воздействия, в том числе закрепить сроки проведения публичных консультаций и полноту заполнения Сводного отчета по ОРВ в зависимости от степени регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

2. Определить механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ.

3. Уточнить перечень органов государственной власти Белгородской области, ответственных за проведение оценки регулирующего воздействия, включив субъекты законодательной инициативы.

4. Основные цели правового регулирования:

Целью предлагаемого правового регулирования является оптимизация процедур оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов области.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Предполагаемым регулированием будут затронуты органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области; органы законодательной инициативы; заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях. По оценке департамента экономического развития области количество заинтересованных субъектов составляет не менее 1500, в том числе 30 органов власти области, 482 отраслевых организации и ассоциации, являющиеся членами общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, 630 субъектов предпринимательской деятельности – членов Белгородской торгово-промышленной палаты.

В соответствии с проведенным департаментом экономического развития Белгородской области анализом, принятие Проекта постановления не создает потребностей в изменении численности сотрудников (трудовых затрат) и других ресурсах.

Дополнительные расходы и возможные доходы с введением предполагаемого правового регулирования у потенциальных адресатов не возникают.

6. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком проработано три варианта. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы разработчик Проекта постановления считает вариант № 1, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии отсутствия рисков неблагоприятных последствий.

Анализ нормативно-правовых документов других регионов Российской Федерации показал, что Порядок проведения ОРВ утвержден во всех субъектах Российской Федерации, из них в нормативных правовых актах 22 регионов закреплены все предлагаемые Проектом постановления нормы.

Проведенный анализ нормативных правовых актов регионов Центрального Федерального округа показал, что из 18 субъектов в 11 закреплён порядок учета выводов, содержащихся в заключении уполномоченного органа, в 10 – при проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия и только в 4 – закреплено обязательное проведение ОРВ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых законодательных органом государственной власти субъекта.

Также разработчиком проведен анализ международного опыта в сфере ОРВ. Оценка регулирующего воздействия к настоящему моменту внедрена более чем в 50 странах. За последние 20 лет ОРВ хорошо зарекомендовала себя в США, Европе, Австралии, других странах, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в том числе – в Швейцарии и Франции, где процедура ОРВ закреплена на уровне Конституций. ОРВ внедрена в ряде стран Восточной Европы и СНГ.

7. Публичные консультации:

Разработчиком проведены публичные консультации по Проекту постановления в срок с 14 по 28 августа 2015 года - на стадии обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования, с 4 по 18 сентября 2015 года – на стадии обсуждения Проекта постановления. В публичных консультациях приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Белгородская торгово-промышленная палата, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Все участники публичных консультаций поддержали выбор данного варианта решения проблемы.

8. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: негативные последствия отсутствуют.

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта постановления не приведет к

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании,

отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области;

- возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

В соответствии с Положением о проведении ОРВ достаточно упрощенного порядка рассмотрения проекта Постановления.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ действующих соответствующих порядков в других субъектах Российской Федерации;

- анализ международного опыта в сфере ОРВ;

- количественный анализ потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, включая субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ дополнительных расходов налогоплательщиков и доходов консолидированного бюджета Белгородской области.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом постановления способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

9. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

По результатам рассмотрения Проекта постановления и Отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что при подготовке Проекта постановления разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренный Положением о проведении ОРВ.

10. Информация об исполнителях:

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов