

Департамент экономического развития Белгородской области

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 октября 2014 года №378-пп» от 7 ноября 2016 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 октября 2014 года №378-пп» и сообщает.

1. Общие сведения.

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: департамент экономического развития Белгородской области;

- наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Белгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 13 октября 2014 года №378-пп» (далее – Проект постановления);

- стадия правотворчества: внесение изменений.

2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения.

2.1. Разработчиком проведены публичные обсуждения о разработке предлагаемого правового регулирования с 15 по 26 августа 2016 года, а также по Проекту постановления в срок с 30 сентября по 20 октября 2016 года.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru, Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

– Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;

– Белгородской торгово-промышленной палаты;

– Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;

– Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

– АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;

– Белгородской региональной общественной организации «Центр социальных инициатив «Вера».

3. Степень регулирующего воздействия

Проект нормативного правового акта отнесен разработчиком к средней

степени регулирующего воздействия.

4. Описание проблемы.

Необходимость приведения отдельных положений постановления Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 г. № 378-пп в соответствие с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ, Приказом Минэкономразвития России от 26 июля 2016 года № 471 «О внесении изменений в Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159».

5. Основные цели правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является актуализация и уточнение понятий, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия (далее также - ОРВ) и экспертизы, оптимизация порядка проведения процедуры ОРВ и экспертизы.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области; органы законодательной инициативы; заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях. По оценке департамента экономического развития области количество заинтересованных субъектов составляет не менее 1500, в том числе 30 органов власти области, 482 отраслевых организации и ассоциации, являющиеся членами общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, 630 субъектов предпринимательской деятельности – членов Белгородской торгово-промышленной палаты.

7. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны три варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает вариант 1, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии отсутствия рисков неблагоприятных последствий.

Проектом постановления предлагается внести в Положение об ОРВ следующие изменения:

1. Изменение сферы проведения оценки регулирующего воздействия: проводится оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, при наличии в них положений:

а) устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) устанавливающих, изменяющих или отменяющих ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2. Определение перечня проектов нормативных правовых актов, по которым оценка регулирующего воздействия не проводится:

а) проектов законов Белгородской области, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

б) проектов законов Белгородской области, регулирующих бюджетные правоотношения.

3. Изменение сроков проведения публичных консультаций: 20, 10 и 5 рабочих дней со дня размещения информационного сообщения о проведении публичных консультаций на официальном сайте - для проектов нормативных правовых актов, имеющие высокую, среднюю и низкую степень регулирующего воздействия соответственно.

4. Оптимизация отдельных положений Постановления, в соответствии с методическими рекомендациями Минэкономразвития России, внесение изменений в формы документов.

5. Введение процедуры оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, при подготовке проектов которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, по истечении 3 лет с момента их вступления в силу;

Порядок проведения ОРВ утвержден во всех субъектах Российской Федерации, из них в нормативных правовых актах 45% регионов закреплены некоторые предлагаемые Проектом постановления нормы.

8. Публичные консультации:

Разработчиком дважды проводились публичные консультации на стадии обсуждения идеи и по Проекту постановления. В публичных консультациях приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаев, Белгородская торгово-промышленная палата, региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», БРОО «ЦСИ «Вера», АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции». По итогам публичных консультаций поступило 17 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников в ходе проведения публичных консультаций учтены.

30 сентября 2016 года Проект постановления рассмотрен на заседании областного межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата. Большинством голосов принято решение об одобрении предлагаемого правового регулирования, признании его целесообразным и об отсутствии в Проекте постановления положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области и положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

9. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического

развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта постановления не приведет к:

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области;

- возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

В соответствии с Положением о проведении ОРВ достаточно упрощенного порядка рассмотрения Проекта постановления.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием.

10. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

По результатам рассмотрения Проекта постановления и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом постановления способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

11. Информация об исполнителях:

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов