

Департамент экономического развития Белгородской области

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области по рассмотрению ходатайств о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации инвестиционных проектов и подготовке проектов соответствующих распоряжений Губернатора Белгородской области» от 10 ноября 2015 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проект постановления Правительства области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области по рассмотрению ходатайств о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации инвестиционных проектов и подготовке проектов соответствующих распоряжений Губернатора Белгородской области» и сообщает.

1. Общие сведения.

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области;

- наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области по рассмотрению ходатайств о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации инвестиционных проектов и подготовке проектов соответствующих распоряжений Губернатора Белгородской области» (далее – Проект постановления);

- стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок): первичная разработка.

2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения.

2.1. Разработчиком проведены публичные обсуждения по Проекту постановления в срок с 8 октября 2015 года по 22 октября 2015 года.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru, Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru> и официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений области <http://dizo31.ru>.

2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;
- Белгородской торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
- Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции».

3. Описание проблемы.

Проект постановления подготовлен в связи с изменениями, внесенными в Земельный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступают в силу с 1 марта 2015 года), а также принятием закона Белгородской области от 3 апреля 2015 года № 345 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов».

Проблема, на решение которой направлено регулирование состоит в отсутствии четкого механизма предоставления государственной услуги, порядка взаимодействия департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области с заявителями, иными органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, порядка и форм контроля, порядка обжалования заявителями решений и действий (бездействия) департамента и должностных лиц департамента при предоставлении государственной услуги по рассмотрению ходатайств о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации инвестиционных проектов и подготовке проектов соответствующих распоряжений Губернатора Белгородской области.

4. Основные цели правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является определение состава, последовательности и сроков исполнения административных процедур при предоставлении государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области по рассмотрению ходатайств о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации инвестиционных проектов и подготовке проектов

соответствующих распоряжений Губернатора Белгородской области.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым регулированием будут затронуты юридические лица, заинтересованные в предоставлении земельных участков для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов. На основании данных департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области количество участников группы составляет не менее 10 юридических лиц, заинтересованных в предоставлении земельных участков, в год.

В соответствии с проведенным разработчиком анализом принятие Проекта постановления не потребует дополнительных расходов потенциальных адресатов правового регулирования, а также консолидированного бюджета области.

Для органа исполнительной власти области – департамента имущественных и земельных отношений области - вводится новая государственная функция: «Предоставление государственной услуги по рассмотрению ходатайств о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации инвестиционных проектов и подготовке проектов соответствующих распоряжений Губернатора Белгородской области». Введение функции не потребует изменения численности сотрудников.

6. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области считает вариант 2: Принятие постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области по рассмотрению ходатайств о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации инвестиционных проектов и подготовке проектов соответствующих распоряжений Губернатора Белгородской области», так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии минимизации рисков.

Разработчиком проведен мониторинг нормативных документов, утверждающих порядок (административный регламент) предоставления юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов, в регионах Российской Федерации, по

итогах которого установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты в 60 % субъектов Российской Федерации.

7. Публичные консультации:

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта постановления в срок с 8 по 22 октября 2015 года, предложений и замечаний к Проекту постановления не поступило.

8. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта постановления не приведет к

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области;

- возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

В соответствии с Положением о проведении ОРВ достаточно упрощенного порядка рассмотрения Проекта постановления.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ дополнительных расходов налогоплательщиков и доходов консолидированного бюджета Белгородской области.

В связи с отсутствием замечаний и предложений от участников публичных консультаций, Проект постановления был рассмотрен на заседании рабочей группы по оценке регулирующего воздействия 9 ноября 2015 года.

Изучив представленный Регламент предоставления государственной услуги департаментом имущественных и земельных отношений Белгородской области по рассмотрению ходатайств о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации инвестиционных проектов и подготовке проектов соответствующих распоряжений Губернатора Белгородской области, закон Белгородской области от 3 апреля 2015 года № 345 и нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Инвестиционного совета при Губернаторе области, члены рабочей группы внесли предложения по изменению отдельных положений Проекта постановления (прилагаются).

Внесенные предложения учтены разработчиком Проекта постановления при его доработке в процессе подготовки Заключения об ОРВ.

9. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

По результатам рассмотрения Проекта постановления и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом постановления способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

10. Информация об исполнителях:

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов