

**Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Начало: « 14 » июня 2018 г.

Окончание: « 11 » июля 2018 г.

## **1. Общая информация**

### **1.1. Орган-разработчик:**

*Управление промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области*

### **1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

*Постановление Правительства Белгородской области «Об обеспечении функционирования территории опережающего социально-экономического развития «Губкин»»*

### **1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования**

*Невозможность получения дополнительных преференций юридическим лицам за зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории монопрофильного муниципального образования Губкинский городской округ*

### **1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:**

*Федеральный закон от декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)», постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 274 «О создании территории опережающего развития «Губкин» (далее ТОР «Губкин»)*

### **1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

*Разработанный проект постановления направлен на достижение стабильного социально-экономического развития монопрофильного муниципального образования Губкинский городской округ Белгородской области путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест, организацию выпуска экспортно-ориентированной и импортозамещающей продукции*

### **1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:**

*Настоящим постановлением определен Порядок, то есть механизм заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Губкин» с юридическими лицами, намеревающимися приобрести статус резидента территории опережающего развития, отвечающими требованиям, установленным частью 3 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Соглашение заключается между департаментом экономического развития Белгородской области, администрацией Губкинского городского округа и Заявителем (юридическое лицо), принимающим на себя обязательства реализовать новый инвестиционный проект по видам экономической деятельности, согласно постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 274 «О создании территории опережающего развития «Губкин», на ТОР «Губкин» в соответствии с представленной им заявкой на заключение Соглашения с прилагаемым к ней бизнес-планом и планом реализации инвестиционного проекта.*

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Семененко Эдуард Александрович

Должность: консультант отдела промышленности и внешнеэкономической деятельности управления промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области

Тел.: (4722) 35-62-65, адрес электронной почты: [semenenko@derbo.ru](mailto:semenenko@derbo.ru)

## **2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	Высокая
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: <i>Проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность</i>	

## **3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

*Возможное сокращение объема привлекаемых инвестиций в Губкинский городской округ и зависимость моногорода Губкин от градообразующей организации*

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

*Снижение экономических параметров развития Губкинского городского округа, высвобождение работников градообразующей организации и обслуживающих организаций, снижение социальной стабильности в Губкинском городском округе*

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

*Изменение Правил создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) на федеральном уровне.*

*Департаментом экономического развития Белгородской области совместно с администрацией Губкинского городского округа подана заявка на создание территории опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования Губкинский городской округ. Принято постановление Правительства Российской Федерации «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Губкин».*

*Заключено трехстороннее соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации, Правительством Белгородской области и администрацией Губкинского городского округа о создании на территории монопрофильного муниципального образования Губкинский городской округ Белгородской области территории опережающего социально-экономического развития «Губкин».*

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

*Реализация юридическими лицами новых инвестиционных проектов по видам экономической деятельности, согласно постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 274 «О создании территории опережающего развития «Губкин», на ТОР «Губкин» в соответствии с представленной заявкой на заключение Соглашения с прилагаемым к ней бизнес-планом и планом реализации инвестиционного проекта.*

3.5. Источники данных: *департамент экономического развития Белгородской области*

3.6. Иная информация о проблеме: *отсутствует*

#### **4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности**

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

*В 44 субъектах Российской Федерации (52 %) созданы территории опережающего социально-экономического развития, заключены Соглашения об осуществлении*

деятельности на территории опережающего социально-экономического развития со 136 резидентами из 24 субъектов Российской Федерации.

#### 4.2. Источники данных:

Интернет, справочная правовая система «Консультант Плюс», сайт Министерства экономического развития Российской Федерации, сайт решение-верное.рф

### 5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения монопрофильного муниципального образования Губкинский городской округ, путем применения резидентами ТОР «Губкин» налоговых преференций при реализации новых инвестиционных проектов соответствующих Стратегии социально-экономического развития Губкинского городского округа на долгосрочный период</p>	<p>С момента принятия нормативного акта</p>

#### 5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:

Предлагаемый проект постановления Правительства области разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)», законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 274 «О создании территории опережающего развития «Губкин», законом Белгородской области от 24 апреля 2018 года № 261 «О внесении изменения в закон Белгородской области «О льготах по налогу на прибыль организаций», законом Белгородской области от 24 апреля 2018 года № 262 «О внесении изменения в статью 2 закона

*Белгородской области «О налоге на имущество организаций», решением Совета депутатов Губкинского городского округа Белгородской области от 13 апреля 2018 года № 6-нпа «О внесении изменения в Положение о земельном налоге на территории Губкинского городского округа»*

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: *отсутствует.*

## **6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

*Принятие нормативного правового акта, утверждающего Порядок*

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

*Получение преференций представителям бизнес-сообщества монопрофильного муниципального образования Губкинский городской в рамках действующих государственных программ Белгородской области*

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

*Принятие постановления, утверждающего Порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Губкин» даст возможность резидентам ТОР «Губкин» применять налоговые льготы в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством Белгородской области, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.*

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: *отсутствует*

## **7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений, организаций в период существования ТОР «Губкин» - 10 лет	7.3. Источники данных
----------------------------------	---	-----------------------

<i>Юридические лица, подавшие заявление на заключение Соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Губкин»</i>	<i>Не менее 32</i>	<i>Департамент экономического развития Белгородской области, Администрация Губкинского городского округа</i>
--	--------------------	--

**8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
<i>Наименование органа: департамент экономического развития Белгородской области, администрация Губкинского городского округа</i>		
<i>Порядок наделяет департамент экономического развития Белгородской области, администрацию Губкинского городского округа полномочиями по заключению Соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Губкин»</i>	<i>Указан в проекте постановления Правительства области</i>	<i>Потребность в дополнительных ресурсах отсутствует</i>

**9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области**

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
<i>Полномочиями по заключению Соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Губкин»</i>	<i>нет</i>	<i>нет</i>

Итого возможные поступления за год:	<i>нет</i>
-------------------------------------	------------

9.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:

*Планируются поступления за весь период существования ТОР «Губкин» (10 лет) от реализации не менее 32 новых инвестиционных проектов дополнительных доходов в областной бюджет в сумме не менее 2 233,5 млн рублей*

9.5. Источники данных:

*Департамент экономического развития Белгородской области*

**10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>Юридические лица, подавшие заявление на заключение Соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Губкин»</i>	<i>Для заключения Соглашения инвестор представляет в администрацию Губкинского городского округа заявку с приложением документов согласно п.4 Порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОР «Губкин», по форме утвержденной данным постановлением. Дополнительно с заявкой инвестор может представить документы, согласно п.5 Порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОР «Губкин».</i>	<i>Прописан в проекте постановления</i>

**11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов

Юридические лица, подавшие заявление на заключение Соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Губкин»	Для заключения Соглашения инвестор представляет в администрацию Губкинского городского округа заявку с приложением документов согласно п.4 Порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОР «Губкин», по форме утвержденной данным постановлением. Дополнительно с заявкой инвестор может представить документы, согласно п.5 Порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОР «Губкин».	Расходы предприятия на формирование заявки
---	---	--

## 11.4. Источники данных:

Департамент экономического развития Белгородской области

**12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: нет**

**13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков
<i>Расторжение Соглашения по инициативе инвестора</i>	<i>Низкая</i>	<i>Мониторинг и контроль за выполнением резидентом условий</i>	<i>Ежеквартально, ежегодно</i>
<i>Расторжение Соглашения по соглашению Сторон или решению суда</i>	<i>Низкая</i>	<i>Соглашения и фактического осуществления им деятельности по</i>	



<i>Расторжение Соглашения из-за существенных нарушений условий Соглашения Резидентом</i>	<i>Средняя</i>	<i>реализации инвестиционного проекта в соответствии с порядком, установленным данным постановлением</i>	<i>Ежеквартально, ежегодно</i>
<i>Расторжение Соглашения в случае досрочного прекращения существования ТОР «Губкин»</i>	<i>Низкая</i>	<i>Заключение хотя бы одного Соглашения в первые три года создания ТОР «Губкин»</i>	
<i>Перерегистрация юридических лиц в целях получения статуса резидента территории опережающего развития</i>	<i>Низкая</i>	<i>Контроль и проверка документов, приложенных заявителем к заявке на заключение Соглашения об осуществлении деятельности на ТОР «Губкин»</i>	<i>Ежеквартально, ежегодно</i>
<i>Низкая инвестиционная привлекательность объектов ТОР</i>	<i>Низкая</i>	<i>Мониторинг и контроль количества резидентов ТОР «Губкин»</i>	<i>Ежеквартально</i>

## 13.5. Источники данных:

*Департамент экономического развития Белгородской области*

**14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
<i>Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства области</i>	<i>Июль-август 2018 года</i>	<i>Поступление заявок от юридических лиц для заключения соглашения об осуществлении</i>	<i>Нет</i>	<i>Нет</i>

		деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Губкин»		
--	--	--	--	--

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: *нет*

**15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения монопрофильного муниципального образования Губкинский городской округ, путем применения резидентами ТОР «Губкин» налоговых преференций при реализации новых инвестиционных проектов соответствующих Стратегии социально-экономического развития Губкинского городского округа на долгосрочный период	Принятый проект постановления Правительства области	Да/нет	

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Согласно проекту постановления уполномоченный орган:

- осуществляет мониторинг и контроль за выполнением резидентом условий Соглашения и фактического осуществления им деятельности по реализации

инвестиционного проекта в соответствии с порядком, установленным данным постановлением;

- организует включение Резидента в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), в соответствии с Правилами ведения реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)»;

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): *нет*

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):  
*На сайте Министерства экономического развития Российской Федерации ведется реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации;*

**16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента\***

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: *июль-август 2018 года*

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): *отсутствует*

16.3. Срок (если есть необходимость): *отсутствует*

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: *отсутствует*

16.5. Цель проведения эксперимента: *отсутствует*

16.6. Срок проведения эксперимента: *отсутствует*

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: *отсутствует*

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: *отсутствует*

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения: *отсутствуют*

**17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика**

*Предложения не принимались*

**Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:**

**18. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика**

18.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

*Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdjeystviya/publichnye-konsultacii/vedomlenie-o-provedenii-publichnyh-k5464/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.com/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/vedomlenie-o-provedenii-publichnyh-konsultacij-v-celyah-provedeniya-orv-proekta-postanovleniya-pravitelstva-belgorodskoj-oblasti-ob-obespechenii-funkcionirovaniya-territorii-operezhayushego-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-gubkin/>).*

18.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

*начало: « 14 » июня 2018 г.; окончание: « 11 » июля 2018 г.*

18.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

- 1. Белгородская торгово-промышленная палата;*
- 2. Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;*
- 3. Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;*

4. Белгородское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
5. Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;
6. Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;
7. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;
8. Белгородская местная общественная организация «Клуб предпринимателей».

18.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

1. Белгородская торгово-промышленная палата;
2. Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»;
3. Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»;
4. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области.

18.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

*Отдел промышленности и внешнеэкономической деятельности управления промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области*

18.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

*Отсутствуют*

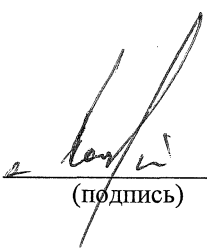
#### **Приложение.**

*Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.*

**Руководитель органа-разработчика,  
заместитель начальника  
управления – начальник отдела  
мониторинга и финансового  
оздоровления предприятий  
управления промышленности и  
предпринимательства  
департамента экономического  
развития области**

И.В. Богданов  
(инициалы, фамилия)

12.07.2018  
(дата)

  
(подпись)

