

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Начало: 17 июля 2019 г.

Окончание: 13 августа 2019 г.

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Управление по труду и занятости населения Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект закона «О квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Сложности в вовлечении в трудовую деятельность граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, отсутствие заинтересованности работодателей для создания гарантированных рабочих мест для граждан указанной категории, а также низкая конкурентоспособность лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», решение Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Белгородской области от 16 октября 2018 года

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Повышение эффективности трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, испытывающих трудности в поиске работы, создание условий для гарантированного обеспечения занятостью граждан указанной категории, а также в целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с положениями Закона Российской Федерации от 16 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Проектом закона предлагается определить условия и порядок квотирования работодателями рабочих мест для лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, обратившихся за

содействием в трудоустройстве в течение 12 месяцев со дня их освобождения, в остальных случаях до истечения срока погашения (снятия) судимости.

Постановлением Правительства Белгородской области утвердить порядок взаимодействия работодателей с областными казенными учреждениями службы занятости населения Белгородской области по выполнению установленной квоты для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Швец Ольга Николаевна

Должность: консультант отдела трудовой миграции и альтернативной гражданской службы

Тел.: (4722) 27-13-34 Адрес электронной почты: trudmigr102@yandex.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	Высокая
<p>2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:</p> <p><i>Данным проектом закона утверждаются правоотношения, связанные с квотированием в Белгородской области рабочих мест для обеспечения дополнительных гарантий трудоустройства лицам, освободившимся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, устанавливающие новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.</i></p> <p><i>Проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для работодателей или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов работодателей.</i></p>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

На рынке труда существует проблема трудоустройства лиц освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, которые в силу низкого уровня конкурентоспособности являются наиболее уязвимой на рынке труда категорией граждан.

На территории Белгородской области муниципальными образованиями реализуется комплекс мероприятий по содействию занятости лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения

свободы. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, относящихся к гражданам испытывающим трудности в поиске работы. Интеграции в рынок труда незанятых граждан данной категории трудоспособного возраста способствовала организация наставничества, рассмотрение на заседаниях комиссий муниципальных районов и городских округов по трудовому и бытовому обустройству, Советах общественности, оказание государственных услуг службой занятости населения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», предусматривающим обеспечение дополнительных гарантий гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем создания дополнительных рабочих мест, предлагается расширить возможности гарантированного трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

На основании комплексного анализа информации, поступающей от муниципальных районов и городских округов области по состоянию на 1 мая 2019 года из 1800 лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы за период 2018-2019 годов, а также находящихся под административным надзором органов внутренних дел трудоустроены 1199 человек, что составляет 66 % (АППГ – 60 %). То есть в регионе отмечен недостаточно высокий уровень трудоустройства граждан данной категории. Невозможность трудоустройства приводит к снижению уровня благосостояния граждан данной категории по сравнению со среднестатистическим жителем Белгородской области, социальной неудовлетворенности, которая может негативно сказаться на уровне рецидивной преступности.

Гарантированное трудоустройство лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы позволяет не только повысить их среднедушевой доход, но и играет важную роль в процессе их реабилитации, повышении самооценки, восстановлении социального статуса и полноценной интеграции в общество.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Принятие нормативного – правового акта, регламентирующего условия и порядок квотирования работодателям рабочих мест для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы решит вопрос обеспечения трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Повышение конкурентоспособности лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы на рынке труда.

3.5. Источники данных: *Управление по труду и занятости населения Белгородской области*

3.6. Иная информация о проблеме: *отсутствует*

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности <*>

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В настоящее время опыт решения аналогичных вопросов по созданию квотируемых рабочих мест для трудоустройства незанятых граждан освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы существует в других субъектах Российской Федерации:

-Закон Рязанской области от 12 апреля 2011 года N 26-ОЗ «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан на территории Рязанской области»;

- Закон Пензенской области от 04 апреля 2017 года № 3030-ЗПО «О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Пензенской области»;

- Закон Липецкой области от 14 сентября 2000 года N 104-ОЗ «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите»

- Закон Камчатского края от 11 июня 2009 года N 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» и др.

4.2. Источники данных: *СПС Консультант-Плюс*

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>Повышение эффективности трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы путем обеспечения гарантированных (квотируемых) рабочих мест</i>	<i>2020-2023 годы</i>

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области:

Цели предлагаемого проекта закона соответствуют принципам правового регулирования, Закону Российской Федерации от 16 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Принятие закона позволит работодателям самостоятельно производить расчет и заполнение квоты, выделяемой для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, обратившихся за содействием. Рабочие места работодатели могут резервироваться из числа имеющихся, а также вновь создаваемых.

Центрами занятости населения в счет установленных квот при обращении граждан, в отношении которых устанавливается квотирование, будет осуществляться выдача направлений для трудоустройства на работу, подбор вакантных квотируемых мест, трудоустройство.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Утверждение администрациями муниципальных районов и городских округов нормативно-правовых актов о квотировании рабочих мест для лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы считаем принятие закона «О квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы».

Данный нормативный акт обеспечит правовое регулирование процесса трудоустройства на квотируемые рабочие места, будет способствовать повышению конкурентоспособности и уровня занятости лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы на рынке труда области.

Позволит решить вопрос обеспечения работой и социальными гарантиями категории лиц, относящихся, согласно Закона Российской Федерации от 16 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к испытывающим трудности в поиске работы. Кроме того увеличит налоговые поступления в бюджеты различных уровней будет способствовать повышению эффективности профилактической работы с данной категорией лиц, снижению напряженности в обществе. Реабилитация и

восстановление статуса лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы позволит снизить уровень рецидивной преступности о области.

Принятие настоящего законопроекта не потребует дополнительных средств из областного или местных бюджетов.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
<i>Орган исполнительной власти Белгородской области в сфере труда и занятости населения</i>	<i>1</i>	<i>Управление по труду и занятости населения Белгородской области</i>
<i>Областные казенные учреждения Центры занятости населения области</i>	<i>21</i>	<i>Управление по труду и занятости населения Белгородской области</i>
<i>Работодатели (юридические лица, зарегистрированные на территории Белгородской области)</i>	<i>1965 (80% от 2455 хозяйствующих субъектов)</i>	<i>Данные Белгородстата</i>

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации <*>

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах

<i>Областные казенные учреждения Центры занятости населения области</i>		
<i>Оказание содействия в трудоустройстве при обращении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, в счет установленных работодателями квот</i>	<i>Предусмотрено постановлением Правительства Белгородской области</i>	<i>Потребность в дополнительных ресурсах отсутствует</i>
<i>Орган исполнительной власти Белгородской области в сфере труда и занятости населения</i>		
<i>Формирование областного банка квот, установленных работодателями для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы</i>	<i>Предусмотрено постановлением Правительства Белгородской области</i>	<i>Потребность в дополнительных ресурсах отсутствует</i>
<i>Осуществление надзора и контроля за приемом на работу в пределах установленной квоты лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, с правом проведения проверок</i>	<i>Предусмотрено постановлением Правительства Белгородской области</i>	<i>Потребность в дополнительных ресурсах отсутствует</i>

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области <*>

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей	
<i>Оказание содействия в трудоустройстве на квотируемые рабочие места лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, в соответствии порядком взаимодействия, утвержденным постановлением Правительства области</i>	<i>Отсутствуют</i>	<i>Отсутствует</i>	
9.4. Наименование государственного органа			
9.4.1. (НК)	9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения	0
	9.4.3	Периодические расходы за период	0
	9.4.4	Возможные поступления за период	0
9.5. Итого единовременные расходы:		<i>нет</i>	
9.6. Итого периодические расходы за год:		<i>нет</i>	
9.7. Итого возможные поступления за год:		<i>нет</i>	

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:

отсутствуют

9.9. Источники данных:

Управление по труду и занятости населения Белгородской области

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения <*>

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
	<i>Расчет и утверждение квоты для приема на работу граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы</i>	<i>Предусмотрено проектом закона</i>
<i>Работодатели (юридические лица, зарегистрированные на территории Белгородской области)</i>	<i>В пределах утвержденной квоты выделение (квотирование) и (или) создание рабочих мест для приема на работу лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы и трудоустройство указанной категории граждан на квотируемые рабочие места</i>	<i>Потребность в дополнительных ресурсах отсутствует</i>
	<i>Предоставление центрам занятости населения информации об исполнении квоты</i>	<i>Предусмотрено проектом закона</i>

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений <*>

11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и	11.3. Описание и оценка видов расходов

	ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	
<i>Работодатели (юридические лица, зарегистрированные на территории Белгородской области)</i>	<i>Расчет и утверждение квоты для приема на работу граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы</i>	<i>Расчет и установление квоты производится 1 раз в год, утверждение квоты осуществляется локальным нормативным актом работодателя</i>
	<i>В пределах утвержденной квоты выделение (квотирование) и (или) создание рабочих мест для приема на работу лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы</i>	<i>Трудоустройство указанной категории граждан на квотируемые рабочие места</i>
	<i>Предоставление центрам занятости населения информации об исполнении квоты</i>	<i>Ежемесячная подготовка и направление информации о выполнении квоты в центр занятости населения</i>
<i>Общая сумма издержек на подготовку документов в рамках исполнения закона составляет 2763418,8 рублей</i>		

11.4. Источники данных:

Управление по труду и занятости населения Белгородской области

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности <*>

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
--	--

<i>нет</i>	<i>нет</i>
------------	------------

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: *Не имеется.*

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценка вероятности наступления рисков <*>	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования <*>	13.4. Степень контроля рисков <*>
<i>Несоблюдение работодателем порядка расчета квот</i>	<i>низкая</i>	<i>Проектом закона определен орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за ходом исполнения закона</i>	<i>полная</i>
<i>Несоблюдение работодателем порядка представления информации об исполнении квоты</i>	<i>низкая</i>	<i>Проектом закона определен орган исполнительной власти, осуществляющий контроль и надзор за ходом исполнения закона</i>	<i>полная</i>
<i>Оптимизация штатной численности работодателя в период действия квоты</i>	<i>средняя</i>	<i>Актуализация расчета квоты в течение периода действия квотирования</i>	<i>полная</i>

13.5. Источники данных:

Управление по труду и занятости населения Белгородской области

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия <*>

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
<i>Размещение информации в СМИ о принятии закона «О квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы»</i>	<i>2019 год</i>	<i>-</i>	<i>нет</i>	<i>нет</i>

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: *не предусматривается.*

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования <*>

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
<i>Принятие закона Белгородской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы»</i>	<i>Принятие /не принятие закона Белгородской области</i>	<i>Дата и номер принятия закона Белгородской области</i>	<i>-</i>

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: *отсутствует*

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): *не предусмотрено*

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): *отсутствуют*

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента <*>

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: *дата официального опубликования*

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): *нет*

16.3. Срок (если есть необходимость): *нет*

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: *отсутствует*

16.5. Цель проведения эксперимента: *отсутствует*

16.6. Срок проведения эксперимента: *отсутствует*

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: *отсутствуют*

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: *отсутствует*

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения: *отсутствуют*

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

Уведомление не размещалось.

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:

Предложения не принимались.

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения: *не имеется*

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: *предложения не поступали*

17.5. Иные сведения о размещении уведомления:

отсутствуют

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

отсутствуют

18.2. Источники данных:

отсутствуют

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета.

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

на сайте управления по труду и занятости населения области <http://www.bel-zan.ru/informaciya/ocenka-reguliruyushego-vozdjestviya/>

На сайте департамента экономического развития области <http://derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdjestviya/publichnye-konsultacii/uvedomlenie-o-provedenii-publichnyh-konsultacij-19/>

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «17» июля 2019 г.; окончание: «13» августа 2019 г.

19.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»

Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции»

Белгородская торгово-промышленная палата

Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера»

УМВД России по Белгородской области

УФСИН России по Белгородской области

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

УМВД России по Белгородской области Вытовтов Александр Юрьевич

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

отдел трудовой миграции и альтернативной гражданской службы, отдел правового обеспечения

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

отсутствуют

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель органа-разработчика

Т.А. Калюжа

15.08.2019

(дата)



(подпись)