**Сводный отчет
о результатах проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация**

1.1. Орган-разработчик (инициатор проекта):

Департамент социальной защиты населения и труда Белгородской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания».

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «6» сентября 2021 г.

окончание: « 17 » сентября 2021 г.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

Средняя.

Проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом Белгородской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую деятельности. Ранее действующий Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области
от 22 сентября 2014 года № 347-пп предусматривал проведение проверок всех организаций социального обслуживания в форме документарных (плановых и внеплановых) и выездных (плановых и внеплановых) проверок. При этом плановая проверка проводилась не более
чем один раз в три года. В отношении организаций, предоставляющих социальные услуги
с обеспечением проживания, плановые проверки проводились не более чем один раз в два года. Проект постановления, определяя критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления государственного контроля, подразделяет организации социального обслуживания на организации с высокой степенью риска, средней
и низкой.

Организации с высокой категорией риска проверяются один раз в два года, со средней - один раз в три года, с низкой не проверяются.

Проектом постановления устанавливается дополнительный вид профилактических мероприятий – профилактический визит, изменяется алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора) для субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Контактная информация об исполнителе в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Гребенникова Елена Владимировна

Должность: заместитель начальника отдела управления качеством социального обслуживания граждан департамента социальной защиты населения и труда Белгородской области.

Тел.: (4722) 23-10-44 Адрес электронной почты: grebennikova@usznbel.ru

2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Отсутствие на региональном уровне закрепленного нормативным правовым актом риск-ориентированного подхода. Снижение административного воздействия на организации социального обслуживания, недостаточное количество профилактических мероприятий в сфере социального обслуживания на территории Белгородской области.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы:

Согласно п. 1-2 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон 248-ФЗ) контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из категорий риска, которые должны быть предусмотрены Положением о виде контроля. Ранее риск-ориентированный подход при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
не применялся.

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие эффективной системы управления рисками негативных последствий деятельности поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания, а также недостаточность профилактических мероприятий нарушений обязательных требований для поставщиков социальных услуг.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

В настоящее время всеми субъектами Российской Федерации осуществляется разработка нормативно-правовых актов об утверждении Положений о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законодательством.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание результативной и эффективной системы проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания. Повышение качества оказываемых гражданам социальных услуг посредством совершенствования контрольно-надзорной деятельности. Снижение административной нагрузки на добросовестных поставщиков социальных услуг за счет установления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

Представленный проект постановления Правительства Белгородской области
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект постановления направлен на реализацию положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». 3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: декабрь 2022 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, устанавливающее:

1) предмет и объекты регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

 2) категории отнесения поднадзорных объектов к определенной степени риска причинения вреда (ущерба) – высокий риск, средний риск, низкий риск.

3) критерии отнесения организаций социального обслуживания к категориям риска с учетом тяжести и вероятности причинения ими вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований.

При этом организация социального обслуживания относится к высокому риску, если:

- в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения соблюдения обязательных требований;

- организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги
в стационарной форме социального обслуживания.

 Организация социального обслуживания относится к среднему риску, если:

 в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия не выявлены нарушения соблюдения обязательных требований;

- организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги
в стационарной форме социального обслуживания.

Организация социального обслуживания относится к низкому риску, если она не предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

4) периодичность проведения контрольно-надзорных мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска.

В отношении организаций социального обслуживания, которым присвоена высокая категория риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с периодичностью один раз в два года.

В отношении организаций социального обслуживания, которым присвоена средняя категория риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с периодичностью один раз в три года.

В отношении организаций социального обслуживания, которым присвоена низкая категория риска, плановые контрольные (надзорные) не проводятся.

5) обязательные виды профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) – информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит;

6) алгоритм проведения консультирования (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора).

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы:

|  |  |
| --- | --- |
| **Предлагаемое регулирование** | **Альтернативный вариант** **решения проблемы** |
| *Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания к категориям риска:*1) наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований;2) предоставление организацией социального обслуживания социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.*Организация социального обслуживания относится к высокому риску, если:*1) в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения соблюдения обязательных требований;2) организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. *Организация социального обслуживания относится к среднему риску, если:*1) в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия не выявлены нарушения соблюдения обязательных требований;2) организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.*Организация социального обслуживания относится к низкому риску, если:*1) организация социального обслуживания не предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. | *Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания к категориям риска:*1) наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований;2) предоставление организацией социального обслуживания социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.3) наличие в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет», обращениях (заявлениях) граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления сведений (информации) о нарушениях обязательных требований в сфере социального обслуживания.4) в зависимости от срока осуществления организацией деятельности по социальному обслуживанию. *Организация социального обслуживания относится к высокому риску, если:*1) в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения соблюдения обязательных требований;2) организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.3) организация осуществляет деятельность по социальному обслуживанию не более 2 лет.4) в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет», обращениях (заявлениях) граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления имеются сведения (информация) о нарушениях обязательных требований в сфере социального обслуживания. *Организация социального обслуживания относится к среднему риску, если:*1) в ходе последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия не выявлены нарушения соблюдения обязательных требований;2) организация социального обслуживания предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.3) организация осуществляет деятельность по социальному обслуживанию от 2 до 5 лет.*Организация социального обслуживания относится к низкому риску, если:*1. организация социального обслуживания не предоставляет социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.
2. организация осуществляет деятельность более 5 лет.
 |
| **Профилактические мероприятия:**- информирование;- обобщение правоприменительной практики;- объявление предостережения;- консультирование;- профилактический визит. | **Профилактические мероприятия:**- информирование;- обобщение правоприменительной практики;- объявление предостережения; |

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным вариантом решения проблемы департамент социальной защиты населения и труда Белгородской области считает утверждение проекта постановления Правительства Белгородской области  «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания».

Указанный вариант позволит установить оптимальные и наиболее достоверные индикаторы риска нарушений обязательных требований, снизить административную нагрузку на добросовестных поставщиков социальных услуг, определить виды профилактических мероприятий, позволяющие своевременно и соразмерно реагировать на устранение выявленных нарушений обязательных требований.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

|  |  |
| --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Оценка количества участников отношений** |
| Поставщики социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Белгородской области (далее – поставщики социальных услуг). | Согласно сведениям из Реестра поставщиков социальных услуг Белгородской области число участников отношений – 48 ед. |

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений** | **Оценка изменения расходов/доходов,****издержек/выгод,****тыс. руб.** |
| Поставщики социальных услуг | **Преимущества:****-**снижение административной нагрузки на добросовестных поставщиков социальных услуг;**-**приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Расширение количества видов профилактических мероприятий;**-** при проведении документарной и выездной проверок снижен срок проведения с 20 до 10 рабочих дней; **-** предусмотрена возможность получения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора всеми доступными способами.**Обязанности:****1.** Предоставление в Департамент (контролирующий орган) истребуемых документов и (или) их копий, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также носителей информации:- в форме электронного документа;- на бумажном носителе контролируемым лицом лично или его уполномоченным представителем; | Возможны расходы на: - устранение (ликвидацию, возмещение) ущерба.  - оплату штрафных санкцийпо статьям КоАП РФ. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | - на бумажном носителе по почте заказным письмом;На бумажном носителе предоставляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии.**2.** Подача жалобы в досудебном порядке только в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг подписанной простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. |  |

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:\*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование органа** | **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав** | **Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах** |
| Департамент социальной защиты населения и труда Белгородской области | - Ведение перечня объектов контроля;- ежеквартальная подготовка планов профилактических визитов. | -  |

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области: \*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав** | **Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области** | **Количественная оценка расходов и возможных поступлений,****тыс. руб.** |
| Департамент социальной защиты населения и труда Белгородской области | Расходов (дополнительных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено | - |

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий** | **Оценка вероятности наступления рисков** | **Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования** |
| Некорректное исполнение должностными лицами обязанностей по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания. |  Низкая | Строгое соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) |
| Риск невыполнения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». |  Средняя | Осуществление регионального государственного контроля департаментом социальной защиты населения и труда Белгородской области. |

 6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: \*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования** | **Сроки реализации** | **Описание ожидаемого результата** | **Объем финансирования** | **Источники финансиро****вания** |
| Размещение информации в СМИ о принятии постановления Правительства области | сентябрь 2021 года | Осведомленность подконтрольных субъектов о порядке осуществления вводимых мероприятий  | - | - |
| Учет субъектов в государственной информационной системе  | постоянно | Проведение контрольных (надзорных) мероприятий | - | - |
| Подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального государственного надзора | ежегодно | Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба) | - | - |
| Подготовка планов профилактических визитов | ежеквартально | Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба) | - | - |
| Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора) | По мере необходимости | Профилактика, минимизация наступления рисков причинения вреда (ущерба) | - | - |
| Мониторинг количества обращений граждан, поступивших с жалобой на качество предоставления социальных услуг в организациях социального обслуживания | постоянно | Проведение контрольных (надзорных) мероприятий | - | - |

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования: \*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании** | **Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования** | **Срок оценки достижения ключевых показателей** |
| Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований  | Анализ количества выявленных нарушений обязательных требований за истекший период (1 год) | 31.12.2022 |

|  |
| --- |
| 8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: январь 2022 г. |
|  |