

Департамент экономического развития Белгородской области

308000, г. Белгород, пр. Славы, д.72 тел.: (84722) 33-62-88 E-mail: priemnaya@derbo.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп» от 14 декабря 2015 года

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, (далее – Положение о проведении ОРВ) рассмотрел проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп» и сообщает.

1. Общие сведения.

- орган-разработчик проекта нормативного правового акта: управление промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области;
- наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп» (далее – Проект постановления);
- стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок): внесение изменений.

2. Мероприятия, проведенные органом-разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения.

2.1. Разработчиком проведены публичные обсуждения по Проекту постановления в срок с 28 октября 2015 года по 18 ноября 2015 года.

2.2. Документы, направленные на оценку регулирующего воздействия, размещены на официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru, Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

2.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;
- Белгородской торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;
- Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции».

3. Степень регулирующего воздействия

Проект нормативного правового акта отнесен разработчиком к высокой степени регулирующего воздействия.

4. Описание проблемы.

Проект постановления подготовлен в связи с изменениями, внесенными в

статью 9 Федерального закона от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», регулиющую деятельность собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков в целях использования для собственных нужд имеющих в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.

Данными изменениями установлено понятие «собственных нужд» при использовании общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, а также условия добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод без получения лицензии на пользование.

Порядок безлицензионного права пользования недрами собственниками земельных участков землепользователями в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Проблема, на решение которой направлено регулирование, состоит в отсутствии возможности осуществления непромышленной добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков при организации их взаимодействия с государственными органами в соответствии с действующим порядком пользования недрами на территории области, утвержденным постановлением Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп.

5. Основные цели правового регулирования.

Цель предлагаемого правового регулирования – создать правовые условия для использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющимися источниками централизованного водоснабжения и расположенными над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительства подземных сооружений на глубину до пяти метров собственниками земельных участков в границах данных земельных участков без применения взрывных работ для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Предлагаемым регулированием будут затронуты собственники земельных участков, землепользователи, планирующие на своих участках осуществление добычи для собственных нужд полезных ископаемых или подземных вод. Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются землепользователи, получившие право пользования земельными участками для ИЖС в рамках государственной программы Белгородской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014-2020 годы». На основании данных департамента строительства и транспорта Белгородской области количество участников группы составляет не менее 4450.

В соответствии с проведенным разработчиком анализом принятие Проекта постановления не потребует дополнительных расходов потенциальных адресатов правового регулирования, а также консолидированного бюджета области.

Для органа исполнительной власти области (департамента экономического развития области) вводятся изменения в государственную функцию: «Предоставление права пользования участками недр местного значения на территории области». Изменение не потребует увеличения численности сотрудников.

7. Обоснование органом-разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, органом-разработчиком разработаны два варианта правового регулирования. Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает 1 вариант: внесение изменений в Порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Белгородской области, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии минимизации рисков.

Отсутствие предлагаемого правового регулирования может привести к негативным последствиям в части осуществления безлицензионной добычи подземных вод из водоносных горизонтов, являющихся источниками централизованного водоснабжения на территории области, а также общераспространенных полезных ископаемых, числящихся на государственном балансе.

Разработчиком проведен мониторинг нормативных документов, утверждающих аналогичные порядки использования для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод и строительства подземных сооружений собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков. Согласно данным справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» такие нормативные документы приняты в 70 % субъектов Российской Федерации.

8. Публичные консультации:

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта постановления в срок с 28 октября по 18 ноября 2015 года. В публичных консультациях приняла участие Белгородская торгово-промышленная палата. Предложения, полученные от участников публичных консультаций учтены при доработке Проекта постановления и Сводного отчета.

9. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: риски не выявлены;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: негативные последствия отсутствуют.

На этапе предварительного рассмотрения выявлено, что принятие Проекта постановления не приведет к

- невозможности исполнения вышеуказанными субъектами возложенных на

них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области;

- возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновению дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

В соответствии с Положением о проведении ОРВ достаточно упрощенного порядка рассмотрения Проекта постановления.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- анализ действующих нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ дополнительных расходов налогоплательщиков и доходов консолидированного бюджета Белгородской области.

10. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

По результатам рассмотрения Проекта постановления и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, департаментом экономического развития области сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным Проектом постановления способом, а также об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

11. Информация об исполнителях:

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов